

ZARZĄDZENIE NR 21/2015
STAROSTY KUTNOWSKIEGO
z dnia 12 maja 2015 r.

**w sprawie organizacji powiatowego systemu wczesnego ostrzegania
o zagrożeniach oraz powiatowego systemu wykrywania i alarmowania na
terenie powiatu kutnowskiego**

Na podstawie art. 18 ust. 2 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 1166), § 3 pkt 6 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz. U. z 2002 r. Nr 96, poz. 850), § 4 pkt 2 lit. b) rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 7 stycznia 2013 r. w sprawie systemów wykrywania skażeń i powiadamiania o ich wystąpieniu oraz właściwości organów w tych sprawach (Dz. U. z 2013 r. poz. 96) oraz wytycznych Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 3 marca 2014 r. w sprawie normatywów, w zakresie zaopatrzenia organów i formacji obrony cywilnej w sprzęt, środki techniczne i umundurowanie niezbędne do wykonywania zadań obrony cywilnej, z uwzględnieniem ramowych struktur organizacyjnych i podstawowych zadań formacji obrony cywilnej oraz Zarządzenia Nr 420/2014 Szefa Obrony Cywilnej Województwa Wojewody Łódzkiego z dnia 15 grudnia 2014 r. w sprawie organizacji wojewódzkiego systemu wczesnego ostrzegania o zagrożeniach oraz wojewódzkiego systemu wykrywania i alarmowania na terenie województwa łódzkiego zarządza się, co następuje:

§ 1

Niniejsze zarządzenie określa organizację Systemu Wczesnego Ostrzegania o zagrożeniach – SWO oraz Systemu Wykrywania i Alarmowania – SWA na terenie powiatu kutnowskiego.

§ 2

1. W celu realizacji zadań związanych z monitorowaniem, prognozowaniem, wykrywaniem i identyfikacją zagrożeń i sytuacji kryzysowych, przekazywaniem informacji o ich zaistnieniu oraz ostrzeganiem i alarmowaniem ludności w okresie pokoju, zagrożenia bezpieczeństwa państwa, kryzysu lub wojny organizuje się następujące systemy:
 - 1) Powiatowy System Wczesnego Ostrzegania o zagrożeniach, zwany dalej „SWO”,
 - 2) Powiatowy System Wykrywania i Alarmowania, zwany dalej „SWA”;
2. SWO funkcjonuje w stałej gotowości obronnej państwa;
3. SWA jest rozwijany po wprowadzeniu wyższych stanów gotowości obronnej lub stanów nadzwyczajnych, a w szczególności stanu klęski żywiołowej, w celu zapobieżenia skutkom katastrofy naturalnej, awarii

- technicznej lub działań terrorystycznych, mogących spowodować wystąpienie zanieczyszczeń i skażeń chemicznych, biologicznych lub promieniotwórczych, a także w przypadku ćwiczeń i treningów;
4. W stanach, o których mowa w ust. 3 wszystkie elementy SWO wchodzi w skład SWA i funkcjonują, jako jego integralna część;
 5. SWO i SWA, w części dotyczącej skażeń wchodzi w skład jednolitego Krajowego Systemu Wykrywania i Alarmowania;
 6. Nadzór i funkcje koordynacyjne nad funkcjonowaniem powiatowego SWO i SWA sprawuje Starosta Kutnowski poprzez Powiatowe Centrum Zarządzania Kryzysowego Starostwa Powiatowego w Kutnie we współpracy z Powiatowym Zespołem Zarządzania Kryzysowego (PZZK) lub Zespołem Kierowania Obronnością Powiatu (ZKOP) przy pomocy systemu Stałego Dyżuru Starosty Kutnowskiego z zastrzeżeniem, iż ZKOP dla zapewnienia ciągłości podejmowania decyzji i działań dla utrzymania (w tym także przywracania) bezpieczeństwa narodowego we wszystkich stanach i okolicznościach funkcjonowania państwa na potrzeby systemu kierowania bezpieczeństwem narodowym w powiecie kutnowskim wykorzystuje i przejmuje struktury zarządzania kryzysowego.

§ 3

Zadaniami SWO na terenie powiatu są w szczególności:

1. Monitorowanie, prognozowanie i analiza informacji o możliwości wystąpienia sytuacji kryzysowych, zagrożeń, skażeń i zakażeń zagrażających życiu, zdrowiu oraz środowisku oraz mieniu w znacznych rozmiarach;
2. Pozyskiwanie informacji, co do rodzaju, miejsca, czasu, przebiegu i skali zaistniałych zjawisk wymienionych w punkcie 1;
3. Wymiana informacji o sytuacjach kryzysowych, zagrożeniach dla ludzi, zwierząt lub środowiska oraz skażeniach, zakażeniach i podejmowanych działaniach z jednostkami nadrzędnymi, podległymi i współdziałającymi w odniesieniu do statutowych zadań danej instytucji, będącej ogniwem systemu;
4. Natychmiastowe przekazanie informacji uzyskanych w toku własnej działalności statutowej, mających bezpośredni lub pośredni związek z wystąpieniem zagrożeń wymienionych w pkt. 3 do Powiatowego Centrum Zarządzania Kryzysowego Starostwa Powiatowego w Kutnie;
5. Okresowa wymiana informacji i przekazywanie danych dotyczących warunków meteorologicznych, pomiarów mocy dawki w terenie, kontroli napromieniowania, skażeń komponentów środowiska i żywności;
6. Ostrzeganie i alarmowanie ludności oraz Sił Zbrojnych RP o zagrożeniach, skażeniach i zakażeniach oraz informowanie o zasadach zachowania się przed i w trakcie ich wystąpienia;
7. Koordynacji i współpraca w likwidacji skutków sytuacji kryzysowych, zagrożeń, skażeń i zakażeń;

§ 4

1. Powiatowe Centrum Zarządzania Kryzysowego w ramach Powiatowego SWO stanowi integralną część składową stanowiska kierownika Starosty Kutnowskiego;
2. W skład SWO wchodzi podmioty i instytucje z terenu powiatu kutnowskiego wymienione w załączniku nr 1 do zarządzenia;
3. Powiatowe SWO współpracuje z jednostkami zlokalizowanymi poza terenem powiatu kutnowskiego, w szczególności:
 - 1) Regionalnymi Zarządami Gospodarki Wodnej w Warszawie i Poznaniu,
 - 2) Instytutem Meteorologii i Gospodarki Wodnej w Poznaniu.

§ 5

1. Włączenie i funkcjonowanie elementów lub instytucji w ramach SWO nie zmienia ich podległości organizacyjnej ani zakresu realizowanych zadań;
2. Starosta Kutnowski może w drodze umowy lub porozumienia włączyć inne organy, jednostki organizacyjne i podmioty do realizacji zadań SWO i wykorzystywać jako ogniwa systemu;

§ 6.

1. Zadaniami SWA na terenie powiatu są w szczególności:
 - 1) wykrywanie i rozpoznawanie skażeń,
 - 2) pobieranie próbek i określenie stopnia skażenia i zakażenia produktów żywnościowych, wody, powietrza i gleby,
 - 3) oznaczenie stref niebezpiecznych,
 - 4) określenie skutków zdarzeń oraz prognozowanie ich rozwoju,
 - 5) przekazanie danych o zagrożeniach w tym skażeniach do jednostek nadrzędnych, podległych i współdziałających,
 - 6) przekazanie komunikatów i sygnałów alarmowych dla ludności oraz powiadamianie sił ratowniczych,
 - 7) opracowanie wniosków i propozycji dla organów kierowania w powiecie,
 - 8) wymiana informacji z sąsiednimi powiatami i innymi jednostkami organizacyjnymi według przyjętych procedur,
 - 9) informowanie ludności o zalecanych sposobach postępowania;
2. Szczegółowy zakres zadań realizowanych na potrzeby SWA oraz funkcjonowanie formacji obrony cywilnej, o których mowa w § 4 ust 1 i 2 określa Szef Obrony Cywilnej Powiatu Starosta Kutnowski, w drodze odrębnych zarządzeń.

§ 7

1. W skład SWA wchodzi podmioty i instytucje należące do SWO wymienione w załączniku nr 1 do zarządzenia oraz formacje obrony cywilnej szczebla powiatowego powołane w drodze odrębnych zarządzeń Szefa Obrony Cywilnej Powiatu:
 - 1) Powiatowy Ośrodek Analizy Danych i Alarmowania, zwany dalej „POADA”,
 - 2) Powiatowy Ośrodek Analiz Laboratoryjnych, zwany dalej „POAL”.

2. Całkowite lub częściowe rozwinięcie SWA następuje na podstawie zarządzenia Szefa Obrony Cywilnej Województwa – Wojewody Łódzkiego – na terenie, co najmniej dwóch powiatów lub obszarze całego województwa;
3. Rozwinięcie SWA na terenie odpowiednio powiatu lub gminy następuje na podstawie zarządzenia:
 - 1) Szefa Obrony Cywilnej Powiatu – Starosty Kutnowskiego – odpowiednio na terenie co najmniej dwóch gmin lub obszarze całego Powiatu,
 - 2) Szefa Obrony Cywilnej Gminy/Miasta – Wójta, Burmistrza, Prezydenta Miasta – odpowiednio na terenie gminy/miasta;
4. Czas rozwinięcia SWA od momentu przekazania sygnału ustala się na:
 - 1) 4 – 6 godzin na osiągnięcie częściowej gotowości do działania oraz
 - 2) 12 – 16 godzin na osiągnięcie pełnej gotowości do działania;
5. Po rozwinięciu, elementy systemu wykonują zadania w trybie całodobowym.

§ 8

1. Łączność w SWO i SWA jest organizowana przy wykorzystaniu dostępnych środków łączności przewodowej i bezprzewodowej;
2. Powiatowe SWO i SWA powinny działać w sposób zapewniający jednolitość funkcjonowania oraz wzajemną interoperacyjność, w szczególności przez stosowanie w zakresie monitorowania zagrożeń, skażeń i zakażeń:
 - a) takich samych metodyk i procedur obserwacji i pomiarów,
 - b) takich samych formatów meldunków i informacji,
 - c) identycznych procedur przekazywania meldunków i informacji,
 - d) jednolitego schematu obiegu i wymiany informacji.

§ 9

1. O tworzeniu, organizacji, warunkach przygotowania do realizacji zadań, sposobie funkcjonowania i nieprzerwanym działaniu oraz uruchomieniu i rozwijaniu elementów systemu na szczeblu gminnym w oparciu o wytyczne Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 3 marca 2014 r. w sprawie normatywów, w zakresie zaopatrzenia organów i formacji obrony cywilnej w sprzęt, środki techniczne i umundurowanie niezbędne do wykonywania zadań obrony cywilnej, z uwzględnieniem ramowych struktur organizacyjnych i podstawowych zadań formacji obrony cywilnej, decydują w zakresie swych kompetencji i w obszarze swego działania organy administracji publicznej szczebla gminnego;
2. SWA na szczeblu gminnym, zgodnie z ramową strukturą z zastrzeżeniem ust. 1 wchodzi:
 - a) Drużyna Wykrywania i Alarmowania, zwana dalej „DWA”,
 - b) Miejskie Punkty Alarmowania – centrale alarmowe sterowane drogą radiową oraz z wykorzystaniem IP, zwane dalej „MPA”.

maeef

§ 10

Do zasadniczych zadań nadzorczych i koordynacyjnych realizowanych przez Powiatowe Centrum Zarządzania Kryzysowego Starostwa Powiatowego w Kutnie w ramach SWA, o których mowa w § 2 ust. 6, należy:

- 1) koordynacja działań elementów wchodzących w skład SWA w sytuacji wystąpienia zagrożeń, skażeń i zakażeń oraz podczas treningów i ćwiczeń,
- 2) utrzymywanie łączności ze wszystkimi jednostkami i instytucjami wchodzącymi, w skład SWA oraz zapewnienie sprawnego obiegu informacji o sytuacji zagrożeń, skażeń i zakażeń,
- 3) zbieranie informacji z elementów SWA oraz innych dostępnych źródeł, o skażeniach, zakażeniach, napromieniowaniu, uderzeniach bronią masowego rażenia (NBC) i innych nadzwyczajnych zagrożeniach ludności i środowiska występujących na obszarze Powiatu oraz powiatów sąsiednich,
- 4) prowadzenie analizy danych otrzymywanych z elementów SWA oraz prognozowanie sytuacji zagrożeń, skażeń i zakażeń,
- 5) opracowanie, w uzgodnieniu z pozostałymi elementami wchodzącymi w skład SWA, informacji dotyczących:
 - a) utrzymania i aktualizacji baz danych o źródłach zagrożeń,
 - b) utrzymania odpowiednich sił i środków w gotowości do podjęcia działań oraz ich uruchamiania w przypadkach wystąpienia zagrożeń,
 - c) funkcjonowania, koordynacji i interoperacyjności SWA i przekazywanie ich do rozpatrzenia właściwym organom,
- 6) prowadzenie nasłuchu sygnałów powszechnego ostrzegania ludności o zagrożeniu uderzeniami z powietrza,
- 7) utrzymanie sprawnej łączności z POADA oraz POAL,
- 8) prognozowanie i określanie rzeczywistej sytuacji zagrożeń,
- 9) opracowanie wniosków i propozycji do decyzji Starosty Kutnowskiego,
- 10) sprawowanie nadzoru nad funkcjonowaniem SWA i SWO,
- 11) przekazywanie danych o zagrożeniach do PCZK sąsiednich powiatów, WCZK oraz jednostek organizacyjnych Krajowego Systemu Wykrywania Skażeń i Alarmowania,
- 12) przekazywanie decyzji Starosty Kutnowskiego oraz Powiatowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego w zakresie wykrywania, rozpoznawania i alarmowania ludności.

§ 11

Za przygotowanie elementów organizacyjnych systemów, o których mowa w załączniku nr 1 do zarządzenia, do realizacji zadań – odpowiedzialne są w zakresie swoich kompetencji organy i jednostki organizacyjne je tworzące, w szczególności poprzez:

- 1) działania planistyczne, organizacyjne i szkoleniowe dotyczące:
 - a) aktualizacji danych o potencjalnych źródłach zagrożeń, skażeń i zakażeń w ramach Powiatowego Planu Zarządzania

zakończ

- Kryzysowego wraz z załącznikami funkcjonalnymi oraz innych planów,
- b) doskonalenia procedur podnoszenia gotowości tych systemów stosownie do poziomu zagrożeń, skażeń i zakażeń,
 - c) aktualizacji planów rozmieszczenia punktów wykonujących pomiary skażeń w zależności od stanu gotowości systemu i danych wynikających z analizy potencjalnych zagrożeń,
 - d) doskonalenia sposobów i procedur współdziałania w zakresie monitoringu, prognozowania, rozpoznania i oceny zagrożeń, skażeń i zakażeń,
 - e) sposobów organizacji i utrzymania łączności i wymiany informacji o zagrożeniach, skażeniach i zakażeniach w warunkach pokoju i w stanach nadzwyczajnych,
 - f) tworzenia warunków do perfekcyjnego przekazu informacji w powiatowych systemach SWO i SWA w ramach jednolitego Krajowego Systemu Wykrywania Skażeń i Alarmowania,
 - g) doskonalenia przedsięwzięć i procedur określonych w Wykazie przedsięwzięć i procedur systemu zarządzania kryzysowego,
- 2) organizowanie szkoleń i doskonalenie osób funkcyjnych w zakresie: wiedzy o właściwościach źródeł zagrożeń, skażeń i zakażeń, systemów ochrony przed zagrożeniami, skażeniami i zakażeniami, sposobów i metodyki dokonywania pomiarów, oceny sytuacji, usuwania skutków ich wystąpienia oraz prawnych rozwiązań dotyczących zagadnień ochrony przed tymi zagrożeniami,
 - 3) organizowanie oraz prowadzenie ćwiczeń i treningów sprawdzających i doskonalących funkcjonowanie tych systemów i procedur oraz udział w takich ćwiczeniach i treningach.

§ 12

- 1. Przekazywanie sygnałów alarmowych i komunikatów ostrzegawczych odbywa się poprzez:
 - 1) scentralizowane systemy alarmowe – MPA sterowane radiowo i po IP,
 - 2) rozgłośnie radiowe i ośrodki telewizyjne,
 - 3) urządzenia nagłaśniające stacjonarne i na pojazdach,
 - 4) inne dostępne środki masowego przekazu na danym terenie;
- 2. Sygnały alarmowe i komunikaty ostrzegawcze mogą być wykorzystane wyłącznie w sytuacji rzeczywistego zagrożenia;
- 3. Decyzja o wprowadzeniu lub ogłoszeniu sygnału alarmowego lub komunikatu ostrzegawczego, a także o ich odwołaniu podejmuje właściwy terytorialnie organ administracji publicznej;
- 4. Wykorzystanie sygnałów alarmowych i komunikatów ostrzegawczych w ramach treningów i ćwiczeń systemów możliwe jest po ogłoszeniu tego faktu przez właściwe terytorialne organy administracji publicznej, z 24 godzinnym wyprzedzeniem, w środkach masowego przekazu i w sposób zwyczajowo przyjęty na danym terenie. Ogłoszenie powinno zawierać informację o zakresie i zasięgu terytorialnym prowadzonego treningu i ćwiczenia.

§ 13

1.10.2018

W celu sprawdzenia i doskonalenia przygotowania powiatowego SWO i SWA w ramach Krajowego Systemu Wykrywania i Alarmowania, a także sprawdzenia przygotowania do realizacji przedsięwzięć i procedur określonych w Wykazie przedsięwzięć i procedur systemu zarządzania kryzysowego oraz weryfikacji i doskonalenia procedur i mechanizmów funkcjonowania systemów wybrane elementy organizacyjne systemów uczestniczyć będą:

- 1) nie rzadziej niż raz w miesiącu w przeprowadzaniu testowania syren bez ich włączania,
- 2) nie rzadziej niż raz do roku w przeprowadzaniu głośnej próby syren alarmowych,
- 3) nie rzadziej niż raz do roku w ogólnokrajowych treningach uruchamiania systemów i ich pracy,
- 4) nie rzadziej niż raz na trzy lata w ogólnokrajowych ćwiczeniach dotyczących systemów.

§ 14

Prezydent, Burmistrzowie i Wójtowie zobowiązani są zaktualizować obecnie funkcjonujące struktury organizacyjne SWA na szczeblu gminnym oraz po dokonaniu aktualizacji złożyć Szefowi Obrony Cywilnej Powiatu Starościę Kutnowskiemu do dnia **30 czerwca 2015 roku** pisemną informację o organizacji oraz gotowości do działania elementów systemu szczebla gminnego na swoich obszarach działania.

§ 15

Wykonanie zarządzenia oraz nadzór nad przygotowaniem systemów do realizacji zadań jak i wykonanie dokumentów normujących organizację systemów, organizację treningów dla elementów systemów, powierza się pracownikom Powiatowego Centrum Zarządzania Kryzysowego Starostwa Powiatowego w Kutnie.

§ 16

Traci moc Zarządzenie Nr 47/2009 Starosty Kutnowskiego z dnia 15 września 2009 roku w sprawie organizacji systemu wczesnego ostrzegania o zagrożeniach i systemu wykrywania i alarmowania na terenie powiatu kutnowskiego

§ 17.

Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

STAROSTA KUTNOWSKI

Krzysztof Debich
Krzysztof Debich