

Załącznik
do Uchwały Nr 182/XXIV/13
Rady Powiatu w Kutnie
z dnia 27 lutego 2013r.

STAROSTWO POWIATOWE W KUTNIE

Program zapobiegania przestępczości

oraz porządku publicznego

i bezpieczeństwa obywateli

na lata 2013 - 2017

„BEZPIECZNY POWIAT”

**OPRACOWANY PRZEZ
KOMISJĘ BEZPIECZEŃSTWA I PORZĄDKU
PRZY STAROŚCIE KUTNOWSKIM**

KUTNO 2013 r.

<i>Punkt</i>	<i>Strona</i>
1. Założenia programu	3
2. Cele programu oraz metody i typy podejmowanych działań.	3
3. Struktura organizacyjna programu.	4
4. Charakterystyka uwarunkowań społeczno – gospodarczych powiatu.	4
5. Stan zagrożenia i jego główne przyczyny.	6
6. Przewidywane formy działań w toku realizacji programu – programy kierunkowe.	12
7. Propozycje akcji (działań) wspierających pracę Policji.	15
8. Planowane kierunki działań profilaktyczno – zapobiegawczych w poszczególnych kategoriach przestępstw.	16
8.1 W zakresie przeciwdziałania demoralizacji przestępczości nieletnich.	16
8.2 Zjawiska kryminogenne, chuligaństwo i wandalizm.	17
8.3 W zakresie ograniczenia alkoholizmowi i narkomanii.	17
8.4 W zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie.	18
8.5 W zakresie przeciwdziałania przestępczości przeciwko mieniu.	18
8.6 W zakresie przeciwdziałania przestępczości przeciwko życiu i zdrowiu.	18
8.7 W zakresie przeciwdziałania przestępczości gospodarczej.	18
8.8 W zakresie poprawy bezpieczeństwa w ruchu drogowym.	19
8.9 W zakresie poprawy bezpieczeństwa i ochrony przeciwpożarowej.	19
9. Realizatorzy programu.	19
10. Harmonogram programu Bezpieczny Powiat.	24

1. Założenia programu

Program zapobiegania przestępczości oraz porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli na lata 2013 - 2017 „Bezpieczny Powiat” zwany w dalszej części „Programem” obejmuje swym zakresem szeroko rozumiane bezpieczeństwo na terenie powiatu kutnowskiego, jest spójny z założeniami **rządowego programu** ograniczenia przestępczości i społecznych zachowań „Razem Bezpieczniej” na lata 2007-2015 i stanowi w głównej mierze kontynuację „Programu”, który był przyjęty przez Radę Powiatu Kutnowskiego na lata 2008-2012.

Poczucie bezpieczeństwa przesądza o jakości życia i rozwoju naszej społeczności lokalnej. Dlatego ochrona bezpieczeństwa w różnych jego obszarach i ochrona porządku publicznego należą do jednych z głównych zadań powiatu.

Program ten ma ograniczać skalę zjawisk i zachowań, które budzą powszechny sprzeciw i poczucie zagrożenia.

Założenia zawarte w Programie mają na celu to, aby mieszkańcy naszego powiatu czuli się bezpiecznej, a także, aby wzrosło ich zaufanie do służb działających na rzecz poprawy bezpieczeństwa.

Wymaga to zwiększenia skuteczności i zacieśnienia współpracy Policji, administracji publicznej, organizacji społecznych i obywateli. Tylko poprzez wspólną pracę można osiągnąć cel, jakim jest bezpieczniejsze życie w naszej wspólnocie samorządowej.

Przyjęty na lata 2008 - 2012 „Powiatowy Program zapobiegania przestępczości oraz porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli w powiecie kutnowskim” przyczynił się do poprawy stanu szeroko rozumianego bezpieczeństwa w naszym powiecie, w obszarach zadań realizowanych przez Komendę Powiatową Policji, Komendę Powiatową Państwowej Straży Pożarnej, Powiatowy Inspektorat Weterynarii, Powiatową Stację Sanitarno-Epidemiologiczną, Powiatowy Inspektorat Nadzoru Budowlanego, Wydział Edukacji, Kultury i Sportu, Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie i Powiatowy Urząd Pracy, niemniej jednak pozostała sfera przedsięwzięć i zadań, które wymagają dalszego doskonalenia oraz kontynuacji.

2. Cele programu oraz metody i typy podejmowanych działań.

Celem programu Bezpieczny Powiat jest kontynuacja działań w celu poprawy stanu bezpieczeństwa poprzez:

- ograniczenie przestępczości i zmniejszenie liczby zagrożeń,
- zapobieganie patologiom społecznym jako zjawiskom kryminogennym,
- zmniejszenie obaw przed stanieniem się ofiarą przestępstwa,
- wzrost prestiżu instytucji i osób działających na rzecz bezpieczeństwa,
- zwiększanie bezpieczeństwa w komunikacji i w ruchu drogowym,
- doposażenie podmiotów realizujących zadania w zakresie poprawy bezpieczeństwa.

Zrealizowanie przedmiotowych celów nastąpić może w przypadku stosowania właściwych metod do których zaliczyć można:

- podjęcie skutecznych działań represyjno – restrykcyjnych zmierzających do ograniczenia najbardziej uciążliwych zagrożeń,
- stworzenie programu działań prewencyjnych oraz edukacja dla zapobiegania zagrożeniom,
- zapewnienie udziału mieszkańców w realizacji programu.

W tak ujętych ramach powinny być podejmowane następujące typy działań:

- stałe rozpoznawanie zagrożeń we wszystkich skupiskach ludzkich,
- profesjonalne działania doraźne prowadzone przez wykwalifikowane osoby,
- obywatelskie działania doraźne – informowanie o zagrożeniach, usuwanie ich przez pojedyncze osoby lub zorganizowane grupy mieszkańców,

- profesjonalne działania długofalowe – programowe przedsięwzięcia wymagające zawodowego przygotowania,
- analiza stanu prawnego, sygnalizowanie koniecznych modyfikacji.

3. Struktura organizacyjna programu.

Jednym z głównych celów organizacyjnych programu „Bezpieczny Powiat” jest stworzenie stałego forum policyjno – społecznego, niezbędnego do pełnej realizacji założeń programowych.

Poziom koordynacyjny tych działań należy do :

- Starosty Kutnowskiego,
- Komendanta Powiatowego Policji w Kutnie,
- Prezydenta, burmistrzów i wójtów gmin powiatu kutnowskiego,
- Komisji Bezpieczeństwa i Porządku,

Bezpośrednim realizatorem decyzji koordynatorów będzie :

- Policja,
- Państwowa Straż Pożarna i jednostki OSP,
- Rada Powiatu i Rady Gmin,
- dyrekcje szkół – pedagodzy szkolni,
- służba zdrowia,
- Powiatowa Stacja Sanitarno-Epidemiologiczna,
- Związek Harcerstwa Polskiego,
- jednostki organizacyjne powiatu i gmin,
- jednostki specjalistyczne – sąd, firmy ubezpieczeniowe, agencje ochrony mienia i osób,
- środowiska lokalne: wspólnoty parafialne, sołectwa, stowarzyszenia, społeczeństwo
- redakcje wydawnictw lokalnych, radio i telewizja.

4. Charakterystyka uwarunkowań społeczno – gospodarczych powiatu.

Powiat kutnowski położony jest w północnej części województwa łódzkiego i zajmuje 4,9% jego powierzchni tj. 886,29 km². Ogółem powiat kutnowski zamieszkiwany jest przez około 102 tys. osób.

Siedziba władz powiatowych mieści się w Kutnie – mieście położonym nad rzeką Ochnią. Powiat kutnowski od północy graniczy z powiatem włocławskim – woj. kujawsko-pomorskiego i powiatem gostyńskim woj. mazowieckiego, od wschodu z powiatem łowickim woj. łódzkiego, od południa z pow. łęczyckim – woj. łódzkiego i od zachodu z powiatem kolskim woj. wielkopolskiego.

W zasięgu działania powiatu kutnowskiego znajdują się trzy miasta : Kutno, Krośnice, Żychlin oraz 8 gmin wiejskich: Bedlno, Dąbrowice, Krzyżanów, Kutno, Łanięta, Nowe Ostrowy, Oporów, Strzelce.

Dominującą pozycję gospodarczą zajmuje rolnictwo. Poważną rolę odgrywa przemysł, gdzie dominują zakłady farmaceutyczne, elektroniczne, rolno przetwórcze oraz transportowe.

Bezrobocie, mimo stałych działań mających na celu jego ograniczanie, nadal jest podstawowym problemem społecznym powiatu.

Przez teren powiatu przebiegają drogi:

Drogi krajowe na terenie powiatu to:

- Autostrada A1 Gdańsk - Toruń – Łódź – Częstochowa (odcinek od miejscowości Juków do miejscowości Młogoszyn)
- droga nr K 1 Gdańsk – Toruń – Łódź – Cieszyn (odcinek od miejscowości Kamienna do miejscowości Ogrodzona)
- droga krajowa nr K 92 Poznań – Warszawa (odcinek od miejscowości Pniewo do miejscowości Kłotyldów)
- droga nr 60 Łęczyca – Witonia – Kutno – Płock (odcinek od granicy powiatu łęczyckiego do granicy powiatu gostynińskiego)

Drogi wojewódzkie to:

- droga nr 581 Kutno – Krośniewice
- droga nr 573 Żychlin - Kutno – Nowy Duninów
- droga nr 583 Bedlno –Żychlin
- droga nr 702 Kutno – Piątek – Zgierz

Drogi powiatowe.

Na terenie powiatu występują 72 takie drogi (odcinki), między innymi są to:

- droga nr 2736E Pniewo – Czarnów,
- droga nr 2112E Bedlno – Młogoszyn,
- droga nr 2154E Dąbrowice – Augustopol
- droga nr 2145E Ostrowy – Dąbrowice
- droga nr 2153E Dąbrowice – Liliopol – granica województwa,
- droga nr 2149E Krośniewice – Dąbrowice,
- droga nr 2158E Sokół – Krzyżanów,
- droga nr 2144E Kutno – Imielno,
- droga nr 2142E Kutno – Łanięta,
- droga nr 2123E Kutno – Oporów – Żychlin,
- droga nr 2145E Ostrowy – Imielno – Łanięta,
- droga nr 2133E Strzelce – Oporów,
- droga nr 2123E Żychlin – Kaczkowizna,
- droga nr 2122E Żychlin – Grzybów (Zalesie).

5. Stan zagrożenia i jego przyczyny.

Do podstawowych zagrożeń i patologii społecznych występujących na terenie powiatu zaliczyć należy w szczególności:

- kradzieże z włamaniem,
- kradzieże mienia,
- bójki i pobicia,
- alkoholizm,
- znęcanie fizyczne i psychiczne nad członkami rodziny,
- uzależnienia wśród młodzieży prowadzące do demoralizacji i patologii,
- zagrożenia pożarowe i klęski żywiołowe,
- pogłębiające się bezrobocie,
- przestępczość gospodarcza.

Głównymi przyczynami powstających zagrożeń na terenie powiatu kutnowskiego jest między innymi:

- niefrasobliwość właścicieli pozostawiających niezabezpieczone mienie lub dokumenty w miejscach ogólnie dostępnych,
- możliwość szybkiego zysku,
- łatwość zbycia kradzionych towarów,
- słabe zabezpieczenie obiektów handlowych,
- brak wystarczającej ilości parkingów strzeżonych,
- brak odpowiedniego nadzoru ze strony rodziców nad dziećmi i młodzieżą,
- moda na zażywanie narkotyków i dopalaczy,
- słabe zabezpieczenie dokumentacji przed fałszerstwem,
- brak pełnego rozpoznania mechanizmów związanych z przestępczością gospodarczą,
- nie przestrzeganie polskiego prawa,
- zubożenie społeczeństwa,
- łatwość w dostępie do środków odurzających,
- uzależnienie młodzieży od mediów,
- nadużywanie alkoholu,
- występująca w społeczeństwie lekkomyślność, niefrasobliwość najczęstszą przyczyną pożarów i innych zagrożeń,
- nasilenie występowania zdarzeń związanych z niekorzystnymi warunkami atmosferycznymi i postępowaniem cywilizacyjnym.

a) przestępczość

TABELA PRZESTĘPCZOŚCI W LATACH 2008 – XI 2012

Kategoria przestępstw	2008	2009	2010	2011	XI 2012
Dane ogólne	2522	2672	2776	2796	2278
Uszczerbek na zdrowiu	20	25	20	22	12
Rozboje, kradzież rozbójnicza i wymuszenie rozbójnicze	68	50	59	40	32
Przestępstwa przeciwko mienia	1082	1120	1085	1073	892
Kradzież samochodu	19	13	23	16	10
Ustawa o przeciwdziałaniu narkomanii	46	43	70	110	97
Kradzież z włamaniem	207	232	275	278	252
Prowadzenie pojazdu przez osoby w stanie nietrzeźwym	687	683	713	773	652
Bójka i pobicie	41	41	39	39	29

Do najczęstszych przestępstw jakie stwierdzono na terenie naszego powiatu zaliczamy:

- przestępstwa przeciwko mieniu ,
- przestępstwa związane z prowadzeniem pojazdu przez osoby w stanie nietrzeźwym,
- przestępstwa kradzieży z włamaniem,
- przestępstwa narkotykowe.

TABELA PRZEDSTAWIAJĄCA ILOŚĆ UJAWNIONYCH CZYNÓW KARALNYCH POPEŁNIONYCH PRZEZ OSOBY NIELETNIE NA TERENIE POWIATU W LATACH 2008 – XI 2012

Jednostka	Ilość czynów karalnych popełnionych przez osoby nieletnie :				
	2008	2009	2010	2011	XI 2012
KPP Kutno	126	145	159	168	154
KP Żychlin	27	18	17	13	15
KP Krośniewice	26	8	8	6	7
Razem	179	171	184	187	176

Analizując dane zawarte w powyższej tabeli widać wzrost wykrywalności czynów karalnych popełnianych przez osoby nieletnie na terenie powiatu kutnowskiego. Przyczynami takiej sytuacji jest duże zróżnicowanie społeczne związane ze statusem materialnym opiekunów dzieci i młodzieży oraz przekaz mass mediów. Młodzi ludzie bezkrytycznie identyfikują się z treściami przedstawianymi przez media, które ukazują im nie zawsze pozytywne wzorce do naśladowania.

b) przemoc w rodzinie

W latach 2008 – XI 2012 roku na terenie podległym Komendzie Powiatowej Policji w Kutnie przeprowadzono 690 interwencji domowych dotyczących przemocy w rodzinie. W zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie funkcjonariusze Komendy Powiatowej Policji realizują Wytyczne nr 2 KGP z dnia 7 grudnia 2011 roku w sprawie sposobu postępowania policjantów podczas realizacji procedury „Niebieskiej Karty”. Podczas przeprowadzanych interwencji domowych, w których sprawca stanowi zagrożenie dla domowników zostaje bezwzględnie zatrzymywany i osadzany w PdOZ KPP w Kutnie. Ponadto funkcjonariusz będący na miejscu interwencji domowej wypełnia „Niebieską Kartę”, która trafia do Zespołu Interdyscyplinarnego znajdującego się w siedzibach gmin naszego powiatu. Następnie przedmiotowa karta zostaje przekazana dzielnicowemu, w którego rejonie wystąpiła przemoc domowa. Dzielnicowy wykonuje czynności dotyczące procedur „Niebieskiej Karty”, dociera do osób pokrzywdzonych i udziela im niezbędnej pomocy poprzez kierowanie ich do terapeutycznych grup wsparcia. Przeprowadza rozmowy z osobami pokrzywdzonymi i sprawcami - kieruje sprawców przemocy domowej, którzy mają problem z nadużywaniem alkoholu do Komisji ds. Rozwiązywania Problemów Alkoholowych przy Prezydencie Miasta Kutna lub Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

W ramach wykonywanych czynności dzielnicowi na bieżąco współpracują z Miejskim Ośrodkiem Pomocy Społecznej w Kutnie i Gminnymi Ośrodkami Pomocy Społecznej, Powiatowym Ośrodkiem Interwencji Kryzysowej, Sądem Rejonowym w Kutnie oraz Zespołem Kuratorów Sądowych przy Sądzie Rejonowym w Kutnie. Regularnie odwiedzają osoby pokrzywdzone w celu sprawdzenia czy przedmiotowe zjawisko przemocy występuje. Biorą czynny udział w spotkaniach Grup Roboczych Zespołów Interdyscyplinarnych, które analizują zaistniałą przemoc w rodzinach.

c) stan bezpieczeństwa na drogach powiatu

	Wypadki	Zabici	Ranni	Kolizje
2008	238	23	292	864
2009	197	12	241	904
2010	185	15	231	910
2011	205	16	265	813
XI 2012	168	13	206	703

Miejsca najbardziej niebezpieczne to:

- Miasto Kutno - ulica Barlickiego, 29 Listopada, Jesienna,
- Droga 2123E Kutno – Żychlin miejscowość Mních,
- Droga K – 92 ul. Skłęczkowska – do granic gminy Krzyżanów,

d) bezpieczeństwo pożarowe

Sytuacja pożarowa w Powiecie za lata 2007- XI 2012

Rok		2007	2008	2009	2010	2011	XI 2012 r.
Rodzaj zdarzenia							
Pożary wg rodzaju	mały	261	406	317	279	430	424
	średni	14	28	16	13	21	28
	duży	0	1	2	2	1	1
	b. duży	0	0	1	0	0	1
	Razem	275	435	336	294	452	454
Miejscowe Zagrożenia		601	592	685	854	630	412
Alarmy Fałszywe		26	30	29	6	22	19
Ogółem zdarzeń		902	1057	1050	1154	1104	885

Przyczyny powstawania pożarów w latach 2007- XI 2012

Lp.	Przyczyna powstania pożaru	2007	2008	2009	2010	2011	XI 2012r.
1	Nieostrożność osób dorosłych	146	255	184	149	274	316
2	Nieostrożność osób nieletnich	13	22	21	17	33	24
3	Wady i nieprawidłowa eksploatacja urządzeń elektrycznych	23	39	26	47	29	32
4	Wady i nieprawidłowa eksploatacja urządzeń grzewczych	9	15	17	10	15	13
5	Wady i nieprawidłowa eksploatacja urządzeń mechanicznych	3	7	0	2	0	7
6	Samozapalenia	0	4	6	3	2	4
7	Wady procesu technologicznego	1	0	0	2	2	1

8	Wady konstrukcji budowlanych	1	0	0	0	5	0
9	Wady i nieprawidłowa eksploatacja środków transportu	6	2	5	1	0	0
10	Wyładowania atmosferyczne	2	0	1	4	4	1
11	Podpalenia	52	67	52	38	35	34
12	Nie ustalone	2	0	0	1	0	1
13	Inne przyczyny	17	24	22	20	53	21
Suma		275	435	336	294	452	454

Osoby poszkodowane podczas prowadzonych działań (MZ) w latach 2007-XI 2012

Rodzaj wypadku	2007	2008	2009	2010	2011	XI 2012 r.
Osoby ranne	46	176	228	176/1*	230 /0*	108/1*
Ofiary śmiertelne	9	21	15	23	14	13
Razem	55	197	243	199	244	121

*- ranni ratownicy podczas prowadzonych działań

Zagrożenia

Miasta: W powiecie zlokalizowane są trzy miasta: Kutno, Żychlin i Krośnice. Charakter zabudowy w miastach jest następujący: w centrum miast zabudowa zwarta, w głównej mierze stare budynki wielorodzinne lub zabytkowe kamienice o wysokości do 4 kondygnacji maksymalnie. Pokrycie dachowe w dużej części drewniane, kryte papą (palne, rozprzestrzeniające ogień). W związku z powyższym istnieje możliwość powstania „pożarów blokowych”, czyli bardzo dużych pożarów kilku sąsiadujących budynków. Pozostałe części miast to osiedla bloków z wielkiej płyty lub z cegły oraz osiedla domków jednorodzinnych.

W mieście Kutnie, na niektórych osiedlach brak jest możliwości dojazdu do niektórych bloków mieszkalnych z uwagi na zastawianie jedynej wąskiej uliczki dojazdowej przez samochody mieszkańców, bądź wygradzanie ogródków lub tzw. „miejsc parkingowych”.

Wsie: Charakter zabudowy wsi w większości ulicowy o zabudowie rozproszonej, nie stwarza większego zagrożenia pożarowego. Głównymi przyczynami pożarów na wsiach jest nieostrożność osób dorosłych, głównie w pomieszczeniach inwentarsko-składowych oraz podpalenia.

Lasy: O powierzchni 4116,93 ha tj. stanowią 4.8% ogólnej powierzchni powiatu. Powiat kutnowski jest jednym z najmniej zalesionych powiatów Polski. Lasy głównie mieszane, I i III kategorii zagrożenia pożarowego, o stosunkowo małej powierzchni (brak dużych kompleksów leśnych). Znikoma możliwość powstania pożarów dużych obszarów leśnych stwarzających możliwość nadzwyczajnego zagrożenia środowiska.

Przemysł:

Powiat kutnowski ma charakter rolniczo – usługowy z dominującą rolą przemysłu na obrzeżach miasta Kutno. W mieście Kutno rozwój Specjalnej Podstrefy Ekonomicznej, zlokalizowanej na obrzeżach Kutna, spowodował powstanie kilku dużych, jak na teren naszego powiatu, nawet bardzo dużych zakładów przemysłowych. Do istniejących dużych obiektów przemysłowych na terenie powiatu kutnowskiego, które posiadają najnowocześniejsze zabezpieczenia przeciwpożarowe w postaci biernych i czynnych urządzeń przeciwpożarowych zaliczamy: BASF Polska, Nijhof-Vassink, Kongskilde, TEVA (dawna Polfa), Fresenius Kabi Polska, dołączyły KOFOLA SA, DS. SCHMITZ Polska, Nobilus ENT, FUJI SEAL Poland, Sirmax Polska, PolyOne Serioplast Poland, Profilpast Polska, Cukrownia Dobrzelin.

Zakłady o ryzyku wystąpienia poważnej awarii przemysłowej: Na terenie powiatu kutnowskiego nie jest zlokalizowany zakład o dużym ryzyku wystąpienia poważnej awarii przemysłowej. Zlokalizowane są natomiast dwa zakłady o zwiększonym ryzyku wystąpienia poważnej awarii przemysłowej:

- rozlewnia gazu propan-butan: „SAGA-GAZ” Sp. z o. o., w Kutnie przy ul. Bohaterów Walk nad Bzurą 4a. W zakładzie może znajdować się maksymalnie 194,2 tony gazu propan-butan. Jest to bardzo blisko wartości granicznej dla zakładów o dużym ryzyku, wynoszącej 200 ton.
- rozlewnia gazu propan-butan: „Dystrybutor Gazu „Propan-Butan” – Ryszard Kaniewski, 99-300 Kutno, Wierzbie 2A. W zakładzie może maksymalnie się znajdować 190,5 tony gazu propan-butan.

Ponadto KP PSP w Kutnie wyodrębniło 11 podmiotów gospodarczych (zakładów) w których zdarzenie może wyjść poza granice zakładu. Są to:

1. Zakład Przemysłu Spirytusowego „Polmos” w Kutnie ul. Mickiewicza 33,
2. Kutnowskie Zakłady Drobiarskie „EXDROB” w Kutnie, ul. Mickiewicza,
3. „Bakoma-Nova” Sp. z o.o., 99-300 Kutno ul. Toruńska 22,
4. Rurociąg paliwowy DN 400 Płock – Ostrów Wlkp. Właściciel PERN S.A. Płock,
5. P.P.U.H. „STANMAR” Marian Okupski, 99-300 Kutno Majdany 6a
6. Zakład Gospodarowania Odpadami EKORD Wojculewicz i Zarębski Spółka Jawna, 99-300 Kutno ul. Majdany 10
7. Zakład PRINTPACK Polska ul. Żołnierska 1, 99-300 Kutno
8. Zakład PINI POLONIA ul. Górna 9 w Kutnie
9. „MICHOR” Sp. Jawna w Kutnie ul. Skłęczkowska 18
10. Przedsiębiorstwo Wielobranżowe EKOBUD Robert Liwiński „EKOBUD GOSPODAROWANIE ODPADAMI PRZEMYSŁOWYMI” Kutno ul. Skłęczkowska 18.
11. „INTER YEAST” w Krośniewicach, ul. Łęczycka 38.

Komunikacja: Przez teren powiatu biegną, krzyżując się dwie główne arterie komunikacji drogowej o znaczeniu międzynarodowym – trasy krajowe K1 i K92. Ponadto w Kutnie usytuowany jest węzeł kolejowy będący jednym z większych i bardziej istotnych dla komunikacji kolejowej Polski. Wokół dróg międzynarodowych istnieje gęsta sieć stacji tankowania paliw, zarówno ciekłych jak i gazowych. Stan części dróg ze względu na koleiny jest zły. Przez teren powiatu, ze względu na bliskie położenie Polskiego Koncernu Naftowego „ORLEN” S.A. w Płocku, przewożona jest bardzo duża ilość produktów naftowych, zarówno szlakami drogowymi jak i kolejowymi. Ponadto najczęściej przewożonymi materiałami niebezpiecznymi są: tlenek etylenu, amoniak, chlor, sporadycznie

kwas siarkowy, amunicją, chlorek winylu, oleum. Na terenie miasta Krośniewic znajduje się obwodnica tras krajowych nr K 1(Łódź - Gdańsk) i nr K 92(Poznań - Warszawa). Obwodnica Kutna - droga omijająca od południa miasto Kutno, znajdująca się w ciągu drogi krajowej nr K 92, oraz na krótkim odcinku drogi krajowej nr 60. Prawie cały jej przebieg znajduje się w granicach administracyjnych miasta. Stanowi dwie ulice - ul. Objazdową i ul. Skłęczkowską. Ponadto na terenie miasta Kutna znajduje się mała obwodnica Kutna łącząca ulice Wygoda i Mickiewicza. Nowoczesny terminal kontenerowy położony przy wschodniej granicy miasta Kutno spowodował zwiększenie ruchu kolejowego i samochodowego na terenie naszego powiatu. Przez teren powiatu kutnowskiego biegnie autostrada A1, na której znajduje się parking, na którym parkują samochody z materiałami niebezpiecznymi w miejscowości Strzelce.

Instalacje technologiczne: Przez teren powiatu przebiega rurociąg paliwowy Płock – Ostrów Wielkopolski, gazociąg wysokiego ciśnienia oraz linia wysokiego napięcia o znaczeniu krajowym 220 kV Konin – Sochaczew. Pozostałe instalacje mają charakter regionalny. Między innymi jest to mogący stworzyć zagrożenie – gazociąg średniego ciśnienia biegnący m. in. przez miasto Kutno.

Zagrożenie powodziowe: W powiecie kutnowskim występuje zagrożenie powodziowe dla kilku miejscowości wiejskich oraz miasta Kutna. Najpoważniejszym zagrożeniem jest zagrożenie śródmieścia Kutna. Na terenie miasta Kutna może wystąpić zagrożenie wylewem rzeki Ochni.

Wzdłuż lewego brzegu rzeki Ochni obszar zagrożony zalaniem wynosi około 50 ha. Zagrożone są ulice: Łąkowa, Wygoda, Narutowicza, Kilińskiego, Ks. J. Popiełuszki, Podrzeczna, Aleje ZHP, Warszawskie Przedmieście, Skłęczkowska.

Wzdłuż prawego brzegu obszar zagrożenia zalaniem wynosi 60 ha. Zagrożone są następujące ulice: Raszevska, Majdany, Mickiewicza, Kopernika, Jagiellońska, 3 Maja, Rychtelskiego, Łąkoszyńska, Tęczowa. Zagrożone mogą być również Kutnowskie Zakłady Farmaceutyczne po byłym zakładzie „POLFA” S.A. W latach 2002-2010 występowały jedynie lokalne podtopienia.

6. Przewidywane formy działań w toku realizacji programu – programy kierunkowe.

a) BĄDŹ SOBĄ (STOP UŻYWKOM)

Program realizowany jest przez gminy powiatu kutnowskiego, przy współpracy Policji, Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Kutnie, specjalistów z instytucji zajmujących się walką z uzależnieniami. W ramach programu – głównym zadaniem będzie:

- przekazanie informacji na temat choroby alkoholowej, współuzależnienia,
- kształtowanie odpowiedzialności w związku z używaniem substancji psychoaktywnych wśród młodzieży,
- zmiana postaw wobec picia alkoholu, palenia papierosów przez młodzież,
- uwrażliwienie na realizację wartości: miłość, prawda, wolność,
- obalenie mitów na temat stosunku młodzieży do alkoholu, papierosów,
- zmiana przekonań normatywnych dotyczących picia alkoholu, palenia papierosów,
- ugruntowanie postaw abstynenckich,
- pokazanie alternatywnych sposobów radzenia sobie w trudnych sytuacjach życiowych,

- eliminowanie osób trudniących się dystrybucją narkotyków oraz likwidacja źródeł alkoholu niewiadomego pochodzenia,
- prowadzenie rozpoznania zagrożenia na terenie szkół,
- uniemożliwienie dealerom rozprowadzania narkotyków wśród nieuzależnionej młodzieży szkolnej,
- przeciwdziałanie pozyskiwaniu przez dilerów, wśród uczniów osób rozprowadzających narkotyki,
- organizowanie konkursów, zabaw i festynów pod hasłem „STOP Narkotekom”.

b) POZNAJ SWOJEGO DZIELNICOWEGO

Program istniejący od 2000 roku obejmujący przedsięwzięcia zmierzające do poprawy pracy dzielnicowego i jego wizerunku w społeczeństwie. Dzielnicowy jest głównym realizatorem programów prewencyjnych, które pozwalają na bezpośredni kontakt ze społeczeństwem i przyczyniają się do edukacji wiktymologicznej.

c) MŁODY STRAŻAK

Program realizowany przez Komendę Powiatową PSP w Kutnie, przy współpracy z jednostkami OSP, samorządem terytorialnym i innymi niżej wymienionymi organizacjami, poprzez:

1. Ćwiczenia ewakuacyjne w placówkach edukacyjnych i obiektach w których może być zgromadzona duża liczba osób, w tym młodzieży,
2. Udział i pomoc w organizacji konkursów dla młodzieży szkolnej,
3. Wsparcie działań zmierzających do zagospodarowania czasu wolnego dla zorganizowanych grup dzieci i młodzieży szkolnej poprzez:
 - a. Organizowanie wycieczek do jednostki ratowniczo-gaśniczej,
 - b. Organizowanie prelekcji o tematyce związanej z ochroną przeciwpożarową.
4. Akcje cykliczne „**Bezpieczny weekend**”, „**Bezpieczne wakacje**” i „**Bezpieczne ferie zimowe**”, –kontrola dyskotek, lokali gastronomicznych, miejsc użyteczności publicznej wykorzystywanych do organizacji imprez masowych oraz imprez z znaczącym udziałem publiczności. W przypadku akcji wakacyjnych – kontrola letniego i zimowego wypoczynku dzieci i młodzieży.
5. Pomoc w budowie lodowisk w okresie ferii zimowych,
6. Udział i pomoc w organizacji zawodów sportowo-pożarniczych, w tym dla młodzieżowych drużyn pożarniczych.

d) STOP DLA POŻARÓW

Program realizowany przez Komendę Powiatową PSP w Kutnie poprzez następujące akcje:

1. **Akcja „budynki mieszkalne wielorodzinne ”** - Akcja ma na celu kontrolę budynków z tzw. „starych zasobów mieszkaniowych” np. typu kamienice, zawierające między innymi mieszkania socjalne. Celem kontroli jest zwrócenie uwagi na nieprawidłowości w przestrzeganiu przepisów dotyczących ochrony przeciwpożarowej i zapobieganie tragedii jakie miały miejsce w budynkach takiego typu. Funkcjonariusze Jednostki Ratowniczo - Gaśniczej przeprowadzają lustrację ww. obiektów wg ankiety „Informacja do protokołu ustaleń z czynności kontrolno – rozpoznawczych w zakresie ochrony przeciwpożarowej”. W przypadku stwierdzenia nieprawidłowości, których usunięcie jest możliwe w świetle obowiązujących przepisów, informacje przekazywane są do pionu kontrolno – rozpoznawczego w celu przeprowadzenia postępowania

administracyjnego, doprowadzając do załatwienia odpowiedniego poziomu bezpieczeństwa pożarowego zasobów lokalowych.

2. **Akcja „Obiekty zabytkowe”** – ma ona na celu kontrolę budynków zabytkowych typu kamienice, kościoły, zespoły pałacowe i dworskie. Intencją tych kontroli będzie zwrócenie uwagi na nieprawidłowości w przestrzeganiu przepisów dotyczących ochrony przeciwpożarowej i zapobieganie zniszczenia dóbr kultury narodowej.
3. **Akcja „NIE DLA CZADU”** – akcja informacyjna - trwa przez cały okres grzewczy. Ma ona na celu edukację w kwestii zagrożeń jakie niesie tlenek węgla (czad), sposobów ustrzeżenia się przed zatruciem tym gazem oraz właściwym zabezpieczeniem mieszkań.

e) „112 - WSPÓLNY EUROPEJSKI NUMER ALARMOWY”

Program realizowany przez Komendę Powiatową PSP w Kutnie oraz Starostwo Powiatowe w Kutnie poprzez:

1. opracowanie broszury informacyjnej w zakresie funkcjonowania numeru alarmowego 112 na terenie powiatu,
2. opracowanie materiałów promocyjnych tj. koszulki, kamizelki odblaskowe, baloniki, itp.
3. realizowanie zajęć dydaktycznych skierowanych do dzieci w wieku przedszkolnym oraz w szkołach podstawowych – zapoznanie dzieci z numerem alarmowym 112 oraz zasadami korzystania z niego.

Program ma kształtować prawidłową postawę najmłodszych mieszkańców powiatu kutnowskiego w sytuacji zagrożenia, przygotowania właściwej postawy obywatelskiej na wypadek zagrożenia, rozwijanie reakcji na różnorodne sygnały i znaki.

f) SPORT TO ZDROWIE

Działalność klubów sportowych i stowarzyszeń sportowych jako element działań zapobiegawczych, zwłaszcza w zakresie przeciwdziałania przestępczości nieletnich i patologii społecznych. Efekty tych działań zwiększy współpraca z Policją, organami samorządowymi i innymi instytucjami. W ramach tej działalności realizowane będą następujące działania :

- systematyczna współpraca klubów z Policją podczas imprez sportowych,
- organizowanie zawodów sportowych dla dzieci, młodzieży i dorosłych,
- udostępnianie obiektów sportowych,
- organizowanie „Klubów kibica” celem propagowania kulturalnego dopingu,
- prowadzenie działań propagandowych, mających na celu zainteresowanie sportem dzieci i młodzieży zagrożonych demoralizacją i dzieci z rodzin patologicznych.

g) BEZPIECZNA DROGA

Program związany z prowadzeniem akcji ukierunkowanych na zachowanie bezpieczeństwa na drogach poprzez:

- prowadzenie w szkołach zajęć o tematyce wychowania komunikacyjnego: (ZHP w Kutnie, instruktorzy szkół jazdy),
- tworzenie strzeżonych parkingów społecznych,
- organizowanie „ Turnieju Wiedzy o Bezpieczeństwie Ruchu Drogowego” dla szkół podstawowych i gimnazjalnych,

- kontrola i korygowanie oznaczenia pionowego, poziomego.

Ponadto celem programu jest eliminowanie z ruchu nietrzeźwych kierowców poprzez:

- działania kontrolne prowadzone jako jednodniowe w systemie tryzmianowym,
- kontrolę wszystkich kierowców na wytypowanych drogach w czasie prowadzenia akcji,
- propagowanie działań w lokalnych mediach

oraz ograniczenie ilości zdarzeń drogowych, w których głównymi przyczynami była nadmierna prędkość oraz nie ustąpienie pierwszeństwa przejazdu na skrzyżowaniach. W związku z powyższym Wydział Ruchu Drogowego prowadzić będzie działania mające na celu represjonowanie kierowców popełniających te wykroczenia.

h) BEZPIECZNY OGRÓD

Program ma na celu ograniczenie przestępczości na terenach ogrodów działkowych. Głównym założeniem programu jest :

- integracja użytkowników działek,
- aktywizacja działkowców w zakresie reakcji na zaistniałe zdarzenia związane z naruszeniem prawa na terenie ogródków działkowych,
- wspólne rozwiązywanie problemów działkowych,
- współpraca działkowców z terenowymi dzielnicowymi.

i) BEZPIECZNE WAKACJE, BEZPIECZNE FERIE

Systematyczne działania ukierunkowane są na zapewnienie bezpieczeństwa w trakcie wypoczynku letniego i zimowego dzieci i młodzieży. Cel ten realizowany jest poprzez działania o charakterze:

- informacyjno- edukacyjnym- pogadanki na koloniach, obozach, audycje radiowo- telewizyjne, artykuły w prasie,
- kontrolno- represyjnym- sprawdzanie stanu technicznego autokarów, kontrola prędkości i trzeźwości kierowców, kontrola placówek wypoczynkowych.

Program obejmuje współpracę z dyrektorami szkół w celu zapewnienia dzieciom i młodzieży aktywnego wypoczynku oraz kulturalnego spędzania czasu wolnego.

7. Propozycje akcji (działań) wspomagających pracę Policji.

- publikacje w prasie postaci dzielnicowych (funkcjonariuszy) oraz porad dotyczących zachowania bezpieczeństwa,
- publikacje w gazetkach szkolnych artykułów dla młodzieży związanych z eliminacją zagrożeń dotyczących alkoholu i narkotyków,
- organizowanie spotkań, konsultacji, pogadek z młodzieżą, rodzicami przez pedagogów, funkcjonariuszy policji poświęconych:
 - skutkom zażywania narkotyków oraz nadużywania alkoholu,
 - zachowaniu bezpieczeństwa na drodze,
 - tolerancji, zjawiskom demoralizacji, wybrykom chuligańskim,
 - bezpiecznemu wypoczynkowi w czasie wakacji.
- realizacja prac dzielnicowych poprzez indywidualne spotkania z mieszkańcami gmin dotyczących:
 - zabezpieczenie mienia,
 - utrzymania należytego stanu porządkowego,

- poprawy technicznego zabezpieczenia obiektów,
- rozpoznawanie subkultur młodzieżowych poprzez utrzymywanie stałego kontaktu i organizację spotkań prewencyjno- informacyjnych z dyrektorami szkół,
- organizowanie spotkań z osobami prowadzącymi działalność gospodarczą o tematyce związanej z zachowaniem bezpieczeństwa obiektów handlowych,
- organizowanie pokazów samoobrony dla kobiet z bezpłatnym kursem,
- prowadzenie akcji znakowania mienia obywateli w celu wypracowania wśród społeczeństwa konieczności zabezpieczenia własnego mienia i aktywnego uczestnictwa w działaniach mających na celu poprawę stanu bezpieczeństwa,
- lokalizacja miejsc grupowania się elementu przestępczego i młodzieży zagrożonej demoralizacją,
- propagowanie zasad ochrony i bezpieczeństwa przeciwpożarowego,
- przeprowadzenie akcji promocyjnej za pośrednictwem telewizji regionalnej i radia,
- organizacja gminnych zawodów w piłce nożnej, tenisie stołowym, siatkówce, koszykówce, pływanii.

8. Planowane kierunki działań profilaktyczno – zapobiegawczych w poszczególnych kategoriach przestępstw:

8.1. W zakresie przeciwdziałania demoralizacji przestępczości nieletnich.

Charakterystyczną cechą dotyczącą przestępczości nieletnich jest przede wszystkim ilość popełnianych czynów karalnych oraz zubożenie społeczeństwa i wpływ mass mediów. Spowodowane to jest głównie poprzez:

- brak spójności w propagowaniu i przekazywaniu norm i wartości społecznych,
- osamotnienie dzieci, trudne warunki rodzinne: ciężka sytuacja materialna, przemoc, brak zrozumienia i zainteresowania innych członków,
- problemy środowiskowe: bezrobocie, brak odpowiedniego zorganizowania czasu wolnego młodzieży,
- problemy szkolne młodych.

Proponowane działania :

- 1) tworzenie miejsc umożliwiających aktywne, aprobowane społecznie spędzanie wolnego czasu np. boiska i kluby osiedlowe, siłownie, kawiarenki internetowe,
- 2) propagowanie wśród dzieci i młodzieży aktywnych form spędzania czasu wolnego,
- 3) prawidłowa wymiana informacji i inspirowanie współpracy pomiędzy instytucjami zajmującymi się wychowaniem dzieci i młodzieży (świetlice, kluby młodzieżowe, szkoły, parafie i inne),
- 4) objęcie opieką rodzin patologicznych i osób nieletnich wywodzących się ze środowisk przestępczych oraz osób potencjalnie predysponowanych do popełnienia przestępstw,
- 5) zdecydowane i natychmiastowe reagowanie na zachowania chuligańskie oraz przestępcze, zwłaszcza na terenie szkół,
- 6) włączenie organizacji młodzieżowych oraz pozarządowych do działań profilaktycznych i edukacyjnych,
- 7) propagowanie właściwego zachowania w czasie imprez masowych, ze szczególnym uwzględnieniem obiektów sportowych,
- 8) poprawa świadomości prawnej nauczycieli, rodziców, dzieci i młodzieży w zakresie przestępczości komputerowej i internetowej,
- 9) zdecydowana reakcja zainteresowanych instytucji na łamanie zakazu sprzedaży nieletnim alkoholu i papierosów,
- 10) zwiększenie aktywności szkół w zakresie zapobiegania przestępczości i demoralizacji nieletnich.

Głównymi realizatorami wymienionych zadań będą:

Samorząd terytorialny, Kościół, Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie, Policja, Inspekcja Sanitarna, służba zdrowia, sądy, prokuratura, media, ZHP, kluby sportowe, jednostki OSP, wspólnoty parafialne, organizacje społeczne i stowarzyszenia, instytucje kulturalne.

8.2. Zjawiska kryminogenne, chuligaństwo i wandalizm.

Proponowane działania:

- 1) organizowanie stref bezpieczeństwa m.in. w oparciu o informację mieszkańców,
- 2) likwidowanie „znieczulicy społecznej” poprzez zdecydowaną i natychmiastową reakcję na przestępstwa, wykroczenia i zachowania o charakterze chuligańskim,
- 3) rozpoznawanie i monitorowanie formalnych oraz nieformalnych grup młodzieżowych (m.in. blockersów, pseudokibiców),
- 4) tworzenie w dzielnicach o wysokim stopniu przestępczości i patologii świetlic dla dzieci i klubów młodzieżowych,
- 5) propagowanie wśród społeczności lokalnej zasady wzajemnej pomocy sąsiedzkiej w myśl zasady „najlepsze zabezpieczenie przed złodziejem to dobry sąsiad”,
- 6) popularyzowanie i promowanie technicznego zabezpieczenia obiektów szczególnie narażonych na dokonanie przestępstwa (zabezpieczenia mechaniczne, alarmy, monitoring), tworzenie infrastruktury technicznej sprzyjającej poprawie bezpieczeństwa,
- 7) tworzenie strzeżonych miejsc parkingowych,
- 8) inspirowanie firm ubezpieczeniowych do uwzględnienia w polityce asekuracyjnej działań na rzecz bezpieczeństwa np. obniżenie stawek ubezpieczeniowych za dodatkowe zabezpieczenia mienia.

Głównymi realizatorami wymienionych zadań będą:

Samorząd terytorialny, Kościół, Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie, Policja, służba zdrowia, sądy, prokuratura, media, ZHP, kluby sportowe, jednostki OSP, wspólnoty parafialne, organizacje społeczne i stowarzyszenia, instytucje kulturalne.

8.3. W zakresie przeciwdziałania alkoholizmowi i narkomanii.

Nadużywanie alkoholu to główna przyczyna wzrostu przemocy w rodzinie, przestępczości czy chuligaństwa. Proponowane działania profilaktyczne to:

- 1) zapobieganie uzależnieniom m.in. poprzez reakcję na łamanie przepisów ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi i ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii,
- 2) prowadzenie działań edukacyjnych w szkołach w zakresie wczesnego rozpoznawania i zapobiegania uzależnieniom,
- 3) organizowanie pomocy socjalnej i medycznej osobom uzależnionym,
- 4) prowadzenie przedsięwzięć opiekuńczych, leczniczych i terapeutycznych m.in. poprzez prowadzenie zajęć edukacyjnych z dziećmi, terapii zajęciowej, organizowanie czasu wolnego dla podopiecznych,
- 5) włączenie społeczności lokalnych w proces resocjalizacji i readaptacji osób uzależnionych od narkotyków i alkoholu,
- 6) rozszerzanie współpracy Policji z podmiotami zajmującymi się problematyką uzależnień,
- 7) prowadzenie ścisłej kontroli miejsc gromadzenia się młodzieży (np. dyskotek), elementu przestępczego, melin itp.

Głównymi realizatorami wymienionych zadań będą:

Samorząd terytorialny, Kościół, kluby sportowe, Policja, Straż Miejska, Inspekcja Sanitarna, SOK, służba zdrowia, media, ZHP, kluby abstynenckie, wspólnoty parafialne, pedagodzy, dyrektorzy szkół, organizacje społeczne, instytucje kulturalne.

8.4. W zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

Przemoc to zamierzone działanie przy wykorzystaniu przewagi siły, które narusza prawa i dobra osobiste, powodując przy tym cierpienie i szkodę. Zachowanie to może przejawiać się w postaci zaniedbania i przemocy wobec osób starszych jak również wobec rodziców, współmałżonka, rodzeństwa, dzieci. Może występować zarówno w sferze fizycznej, psychicznej jak i seksualnej.

Proponowane działania:

- 1) prowadzenie działalności edukacyjnej wśród, nauczycieli, rodziców i dzieci w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie,
- 2) współdziałanie instytucji pomocowych,
- 3) propagowanie m.in. poprzez lokalne media, informacji na temat możliwości pomocy ofiarom przemocy domowej,
- 4) zaangażowanie instytucji pomocowych w realizację procedury „niebieskie karty”,
- 5) optymalne wykorzystanie sieci punktów interwencji kryzysowej dla ofiar przestępstw,
- 6) szkolenie policjantów z zakresu interwencji kryzysowej i współpracy międzyinstytucjonalnej.

Głównymi realizatorami wymienionych zadań będą:

Samorząd terytorialny, Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie, Policja, służba zdrowia, sądy, prokuratura, media, organizacje społeczne i stowarzyszenia, instytucje kulturalne, pedagodzy szkolni.

8.5. W zakresie przeciwdziałania przestępczości przeciwko mieniu:

Bardzo ważnym czynnikiem wpływającym na poczucie bezpieczeństwa jest zagrożenie przestępczością pospolitą obejmującą kradzież: kieszonkową, rowerów, pojazdów, sprzętu RTV, włamania do obiektów mieszkalnych i handlowych oraz działek.

Przeciwdziałać temu zagrożeniu można poprzez inicjowanie grup sąsiedzkich i tzw. „sąsiedzkie czuwanie”, popularyzowanie technicznych sposobów zabezpieczenia mienia, nadzór nad miejscami i obiektami zagrożonymi, wprowadzanie monitoringu miejsc i obiektów, znakowanie mienia w sposób utajniony.

Głównymi realizatorami wymienionych zadań będą:

Policja, Straż Miejska, SOK, samorząd terytorialny, społeczeństwo, sądy, prokuratura, media.

8.6. W zakresie przeciwdziałania przestępczości przeciwko życiu i zdrowiu:

Przestępstwa z tego zakresu stwarzają zagrożenie dla wszystkich obywateli; popełniane są one głównie z pobudek chuligańskich i materialnych. Przeciwdziałać im można poprzez nawiązywanie i odbudowywanie więzi sąsiedzkich, prowadzących do wzajemnego wsparcia, wyznaczanie miejsc najbardziej zagrożonych i nadzorowanie ich, organizowanie kursów samoobrony dla kobiet oraz festynów i zawodów sportowych.

Głównymi realizatorami programów będą:

Policja, Straż Miejska, SOK, samorządy, kuratorium oświaty, towarzystwa ubezpieczeniowe

8.7. W zakresie przeciwdziałania przestępczości gospodarczej.

Proponowane działania:

- 1) zorganizowanie przejrzystej komunikacji między administracją samorządową a przedsiębiorcami poprzez włączanie rzetelnych przedsiębiorców do współpracy na rzecz bezpieczeństwa oraz wspólną identyfikację najistotniejszych problemów w celu bezpiecznego prowadzenia uczciwej działalności gospodarczej,
- 2) objęcie wzmożonym dozorem policyjnym miejsc, gdzie prowadzenie działalności gospodarczej jest szczególnie zagrożone.

8.8. W zakresie poprawy bezpieczeństwa w ruchu drogowym.

Kwestia ta jest ważnym aspektem jeśli chodzi o zapewnienie poprawy bezpieczeństwa publicznego. Przyczynia się to zwłaszcza do ograniczenia negatywnych zdarzeń drogowych, zmniejszenia ilości ofiar i strat materialnych.

Proponowane działania:

- 1) eliminowanie miejsc niebezpiecznych na drogach w celu przeciwdziałania zagrożeniom w ruchu drogowym,
- 2) skuteczne ujawnianie nietrzeźwych oraz będących pod wpływem innych środków odurzających uczestników ruchu drogowego,
- 3) organizowanie „bezpiecznych parkingów” (w tym dla samochodów ciężarowych i przewożących materiały niebezpieczne),
- 4) edukacja i profilaktyka uczestników ruchu drogowego w zakresie unikania zagrożeń,
- 5) zdecydowana walka z „piractwem drogowym” ze szczególnym uwzględnieniem osiedli mieszkaniowych i okolic szkół,
- 6) doskonalenie ratownictwa drogowego,
- 7) poprawa bezpieczeństwa osób korzystających z komunikacji publicznej (m.in. prywatne busy, MPK, PKS, „gimbusy”),
- 8) poprawa infrastruktury drogowej.

Głównymi realizatorami wymienionych zadań będą:

Policja, Straż Miejska, samorząd terytorialny, OSP, ZHP, szkoły nauki jazdy, media, towarzystwa ubezpieczeniowe, dyrektorzy szkół, sądy, prokuratura, organizacje społeczne i stowarzyszenia.

8.9. W zakresie poprawy bezpieczeństwa i ochrony przeciwpożarowej.

Poprawę bezpieczeństwa i ochrony przeciwpożarowej można osiągnąć m.in. poprzez:

- 1) prowadzenie czynności kontrolno-rozpoznawczych w zakresie przestrzegania przepisów przeciwpożarowych,
- 2) prowadzenie szkoleń oraz ćwiczeń praktycznych, podnoszących poziom przygotowania do ewentualnych działań ratowniczych, wyrabiających w uczestnikach odpowiednie zachowania w sytuacjach zagrożenia (np. ćwiczenia ewakuacyjne),
- 3) popularyzację wśród społeczeństwa zagadnień ochrony przeciwpożarowej,
- 4) doposażenie jednostek ochrony przeciwpożarowej w odpowiedni sprzęt i wyposażenie.

Głównymi realizatorami wymienionych zadań będą:

KP PSP, jednostki OSP, Zarząd Powiatowy OSP RP, samorząd terytorialny.

9. Realizatorzy programu.

a) Organy samorządowe

Zarówno samorząd powiatowy, jak i samorząd gminny wykonują zadania publiczne w zakresie zapobiegania zagrożeniom życia, zdrowia i mienia, zagrożeniom środowiska, bezpieczeństwa państwa i utrzymania porządku publicznego, ochrony praw obywatelskich, a także zapobiegania klęskom żywiołowym. W szczególności mogą one wydawać przepisy porządkowe, inicjować zadania oraz wspierać je finansowo.

b) Policja

Policja jest ustawowo zobowiązana do służenia społeczeństwu i ochrony bezpieczeństwa ludzi oraz do utrzymywania bezpieczeństwa i porządku publicznego. Zadania te czynią z policji głównego koordynatora podejmowanych zadań, jak również realizatora działań zmierzających do zapobiegania przestępczości i innym patologiom.

Bardzo istotnym wsparciem tych działań powinna być pomoc samorządów oraz samego społeczeństwa. Tylko w ten sposób będzie można osiągnąć rezultaty

w postaci ograniczenia liczby popełnianych przestępstw oraz zwiększenia poczucia bezpieczeństwa.

c) Komenda Powiatowa PSP w Kutnie i jednostki OSP powiatu kutnowskiego

Prowadzić będą czynności kontrolno-rozpoznawcze w zakresie przestrzegania przepisów przeciwpożarowych, organizować szkolenia, ćwiczenia, konkursy, wycieczki do straży pożarnych oraz prowadzić działania mające na celu popularyzację zagadnień ochrony przeciwpożarowej.

d) Dyrekcje szkół – pedagodzy szkolni

Prowadzić będą współpracę z radami rodziców i kadrami nauczycielską szkół w celu uświadomienia i wspólnego podejmowania działań chroniących dzieci i młodzież przed narkomanią, alkoholizmem, demoralizacją i przemocą w środowisku szkolnym. Kontynuować będą wspólnie z Kuratorium Oświaty programy „Stop używkom”, oraz akcje oświatowo – edukacyjne „Bezpieczna droga” oraz organizować konkursy dla dzieci i młodzieży, propagujące treści wychowania komunikacyjnego i właściwe zachowanie.

e) Poradnia Psychologiczno – Pedagogiczna

Prowadzić będzie zgodnie ze swoją działalnością pomoc psychologiczno - pedagogiczną przede wszystkim dla dzieci i młodzieży, a także rodziców, nauczycieli i wychowawców. Prowadzona będzie zarówno diagnostyka, jak i szeroko pojęte oddziaływanie profilaktyczne dotyczące różnego rodzaju zjawisk społecznie nieakceptowanych, takich jak zaburzenia zachowania, zażywanie środków psychoaktywnych (alkoholu i narkotyków).

f) Związek Harcerstwa Polskiego

Organizować będzie obozy letnie i zimowe, zajęcia pozalekcyjne dla młodzieży, współpracę z rodzicami i organizacjami pozarządowymi w realizacji programów wychowawczych dotyczących bezpieczeństwa drogowego, przeciwdziałania alkoholizmowi i narkomanii, szkolenia kadry instruktorskiej do zapobiegania agresji, wandalizmowi oraz chuligaństwu.

Ponadto prowadzić będzie działania propagandowo – informacyjne z zakresu:

- zapobiegania negatywnym zachowaniom dzieci i młodzieży – kształtowanie pozytywnych postaw wobec prawa i bezpieczeństwa, organizacji wycieczek, biwaków, pogadanki na temat bezpieczeństwa w domu i na ulicy,
- kreowania zdrowego stylu życia,
- realizacji programów przeciwko uzależnieniom - kreowanie zdrowego stylu życia - działalność szkoleniowa w zakresie profilaktyki uzależnień,
- bezpieczeństwa drogowego – organizowanie konkursów wiedzy o ruchu drogowym, szkolenie harcerzy i instruktorów w zakresie znajomości przepisów ruchu drogowego.

g) Media

Rola mediów jako czynnika kształtującego opinię publiczną jest ogromna. Przy ich pomocy można osiągnąć bardzo dobre wyniki w edukacji społeczeństwa w zakresie wiktymologii. Promowanie programów prewencyjnych wpłynie pozytywnie na świadomość mieszkańców w zakresie sposobów zabezpieczenia osób i mienia przed działaniem przestępcy. Promowanie działań sprzyjających realizacji programu zapobiegania przestępczości, które w szczególny sposób przyczyniły się do poprawy bezpieczeństwa, pomocy ludziom, będzie działaniem potrzebnym i wpłynie pozytywnie na końcowy efekt programu.

Biorąc pod uwagę pozytywny wpływ mediów, należy również uwzględnić negatywny charakter ich działania, co jest związane ze szkodliwością informacji, które

można określić jako sensacyjne. W pamięci człowieka częściej pozostaje informacja negatywna – klęska, niż pozytywna – sukces.

Reasumując powyższe, stwierdzić należy, iż współpraca pomiędzy poszczególnymi podmiotami realizującymi program, a mediami jest niezbędna, powinna jednak przynosić pozytywne efekty dla społeczeństwa.

h) Gminne Ośrodki Pomocy Społecznej.

Prawa socjalne to normy prawne określające świadczenia ze strony instytucji publicznych dla ludzi, którzy ze względu na wiek, chorobę, utratę żywiciela, brak pracy, inne niesprzyjające okoliczności wymagają porady, pomocy stałej czy doraźnej, gdyż nie są w stanie zaspokoić potrzeb swoich rodzin, bądź nie umieją lub nie mogą przezwyciężyć trudności i przeszkód jakie stworzyło im życie.

Pomoc GOPS obejmuje pomoc finansową, jak również usługi w zakresie specjalistycznego poradnictwa.

Do drugiej kategorii działań zaliczyć należy:

- udzielanie pomocy psychologicznej, pedagogicznej, prawnej i socjalnej,
- przeprowadzanie konsultacji pedagogicznych i prawnych w sprawach uzależnień,
- udzielanie pomocy osobom uzależnionym i ich rodzinom,
- prowadzenie grup edukacyjno – motywujących dla uzależnionych,
- prowadzenie interwencji telefonicznej - „Telefon zaufania”,
- podejmowanie interwencji kryzysowej obejmującej udzielenie wsparcia psychologicznego i pomocy w rozwiązywaniu problemów osób i rodzin.

Bardzo istotną formą pomocy udzielanej przez GOPS-y jest podejmowanie działań obejmujących profesjonalną pracę z ofiarami przemocy.

Formą takiej pomocy może być:

- rozpoznawanie zjawisk przemocy w rodzinie , praca z osobą poszkodowaną,
- zawiadamianie organów ścigania o występującym zagrożeniu zdrowia i życia ofiary,
- zatrzymywanie przemocy – zapewnienie bezpiecznego schronienia ofierze i jej najbliższemu (uaktywnienie najbliższej rodziny i krewnych, miejsce w schronisku),
- przygotowywanie pism procesowych (szkolenie przez prokuratorów),
- specjalistyczne poradnictwo prawne, psychologiczne, socjalne, terapeutyczne,
- towarzyszenie ofierze w urzędach (także na sali sądowej),
- przygotowanie osób poszkodowanych do składania zeznań oraz do roli oskarżyciela posiłkowego,
- występowanie w roli świadka w sprawach związanych z przemocą, w komisariatach policji, sądzie i prokuraturze,
- współpraca z kuratorami sądu rodzinnego i karnego.

i) Wspólnoty parafialne.

Prowadzić będą działalność propagandowo – informacyjną z zakresu przeciwdziałania przestępczości i patologiom społecznym.

Realizować będą programy profilaktyczne w zakresie zapobiegania uzależnieniom oraz poradnictwo dla osób niezaradnych, potrzebujących pomocy np. przywracanie sensu życia wśród osób niepełnosprawnych.

Zapewniać będą pozytywne sposoby spędzania czasu wolnego młodzieży poprzez organizowanie kolonii, obozów dla dzieci z rodzin patologicznych i dysfunkcyjnych oraz zaangażowanie w działalność klubów sportowych.

j) Kluby i organizacje sportowe.

Wychowawcza rola sportu w zakresie podniesienia bezpieczeństwa jest duża. Młodzież, której umożliwiono aktywną formę spędzania czasu wolnego przejawia mniej skłonności do patologii. Włączenie do programu klubów i organizacji sportowych jest zasadne. Instytucje te, będą wspólnie z innymi podmiotami organizować różnego rodzaju imprezy – nie tylko sportowe i nie tylko dla osób młodych.

k) Towarzystwa ubezpieczeniowe.

Ich udział polegać będzie na organizowaniu akcji oraz wspieraniu finansowym działań o tematyce związanej z bezpieczeństwem ruchu drogowego, prewencją kryminalną.

l) Straż Miejska

Działania służb straży miejskiej polegać będą na:

- ochronie spokoju i porządku w miejscach publicznych,
- czuwaniu nad porządkiem i kontrola ruchu drogowego – w zakresie określonym w przepisach o ruchu drogowym,
- współdziałaniu z właściwymi podmiotami w zakresie ratowania życia i zdrowia obywateli, pomocy w usuwaniu awarii technicznych i skutków klęsk żywiołowych oraz innych miejscowych zagrożeń,
- zabezpieczaniu miejsc przestępstw, katastrof lub innego podobnego zdarzenia albo miejsc zagrożonych takim zdarzeniem przed dostępem osób postronnych lub zniszczeniem śladów i dowodów, do momentu przybycia właściwych służb, a także ustalenie, w miarę możliwości świadków zdarzenia,
- ochronie obiektów komunalnych i urządzeń użyteczności publicznej,
- współdziałaniu z organizatorami i innymi służbami w ochronie porządku podczas zgromadzeń i imprez publicznych,
- doprowadzeniu osób nietrzeźwych do izby wytrzeźwień lub miejsca ich zamieszkania, swoim zachowaniem dających powód do zgorznięcia w miejscu publicznym, znajdujących się w okolicznościach zagrażających ich życiu lub zdrowiu,
- informowaniu społeczności lokalnej o stanie i rodzajach zagrożeń, a także inicjowanie i uczestnictwo w działaniach mających na celu zapobieganie popełnianiu przestępstw i wykroczeń oraz zjawiskom kryminogennym i współdziałanie w tym zakresie z organami państwowymi, samorządowymi i organizacjami społecznymi.

m) Straż Ochrony Kolei.

Jest ustawowo zobowiązana do służenia społeczeństwu i ochrony mienia kolei.

Swe zadania wykonywać będzie poprzez:

- włączenie w system monitoringu miasta dworca PKP Kutno,
- stałą wymianę informacji pomiędzy SOK, a Komendą Powiatową Policji w Kutnie o zagrożeniach występujących na obszarze kolejowym powiatu kutnowskiego w zakresie bezpieczeństwa ludzi, mienia, spokoju i porządku publicznego,
- koordynowanie rozmieszczenia służb policyjnych i SOK w zależności od zagrożeń,
- współpraca ze Strażą Miejską m. Kutno w takim zakresie, jakim jest prowadzona z Policją,
- prelekcje i pogadanki w placówkach oświatowych na temat: „Bezpieczeństwo w pociągach i na szlakach kolejowych”.

n) Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie.

Podjeµmuje dzia³ania maj¹ce na celu przeciwdzia³anie negatywnym zjawiskom. Realizuj¹c zadania w³asne powiatu, prowadzi Powiatowy O³rodek Interwencji Kryzysowej, który udziela natychmiastowej specjalistycznej pomocy psychologicznej, a w zale¿noœci od potrzeb-poradnictwa socjalnego lub prawnego. Zapewnia osobom dotkn¹tym przemoc¹ schronienia do 3 miesi¹cy. Anga¿uje si¹ w dzia³ania maj¹ce na celu pomoc ofiarom przest¹pstw, a tak¿e udziela wsparcia terapeutycznego sprawcom przemocy. PCPR organizuje szkolenia r³õnych grup zawodowych w tym szkolenia maj¹ce na celu poszerzenie œwiadomoœci spo³ecznoœci lokalnej o zjawisku przemocy, co jest wpisane w zadania w³asne powiatu- art. 19 pkt. 14 ustawy z dnia 12 marca 2004 roku (DZ U. 2004 nr 64, poz. 593 z p³õzn. zm.). Realizuj¹c zadania powiatu z zakresu administracji r¹dowej Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie opracowa³o i realizuje program korekcyjno-edukacyjny dla os³b.



10. Harmonogram programu Bezpieczny Powiat.

Zagrożenia	Zadania i programy kierunkowe	Wykonawca	Termin
1	2	3	4
Cel: Ograniczenie przestępczości i zmniejszenie liczby zagrożeń.			
Przestępczość samochodowa (kradzieże samochodów, uszkodzenia pojazdów)	- prowadzenie policyjnych działań rozpoznawczych i prewencyjnych (patrole policyjne, obchody dzielnicowych), - organizowanie punktów obserwacji w miejscach dużej koncentracji pojazdów, - tworzenie parkingów strzeżonych, - ulotkowa działalność informacyjna skierowana do właścicieli pojazdów, - współpraca z agencjami ochrony.	KPP Kutno, dzielnicowi, agencje ochrony, społeczeństwo, władze samorządowe	Na bieżąco
Włamania do obiektów i mieszkań	- prowadzenie działań policji ukierunkowanych na przestępstwa przeciwko mieniu, - znakowanie przedmiotów wartościowych, - monitoring obiektów i miejsc zagrożonych, - trwałe i utajnione znakowanie mienia.	Policja, wspólnoty parafialne, społeczeństwo, władze samorządowe, Straż Pożarna, rady sołeckie	Na bieżąco
Kradzieże	- rutynowe działania służb porządkowych, - monitoring miejsc i obiektów zagrożonych, - kursy samoobrony dla kobiet.	Wydział Prewencji KPP, władze samorządowe, kluby sportowe	Na bieżąco
Rozboje i wybryki chuligańskie	- rutynowe działania (patrole miejsc zagrożonych), - działania grup szybkiego reagowania, - współpraca z agencjami ochrony, - wprowadzenie sprawniejszych systemów łączności, - monitoring obiektów i miejsc zagrożonych, - organizacja czasu wolnego dzieci i młodzieży, - kontrole punktów sprzedaży alkoholu i placówek gastronomicznych, - kontrola innych miejsc spożywania alkoholu, - programy edukacyjne skierowane do młodzieży „Bądź sobą”.	Wydział Prewencji KPP, dzielnicowi, agencje ochrony, pedagodzy, OSP, ZHP, władze samorządowe	Na bieżąco
Cel: Zapobieganie patologiom społecznym jako zjawiskom kryminogennym (alkoholizm, narkomania, przemoc w rodzinie itp.).			
Przemoc w rodzinie	- rozwój punktów konsultacyjnych na terenie gmin, - organizowanie czasu wolnego dzieci i młodzieży, - akcje informacyjne o telefonach i instytucjach, w których osoby zagrożone przemocą mogą uzyskać pomoc.	Policja, GOPS, dyrektorzy szkół, pedagodzy, służba zdrowia, psychologowie, sąd, Kościół katolicki i związki wyznaniowe, PCPR, Powiatowy Ośrodek Interwencji Kryzysowej	Na bieżąco

1	2	3	4
Uzależnienia od narkotyków i nadużywanie alkoholu	- działania policyjne ukierunkowane na eliminowanie czynnych grup narkomanów oraz osób trudniących się ich dystrybucją, - wyposażenie nauczycieli, rodziców pracowników socjalnych, służby zdrowia i policję w proste identyfikatory ułatwiające rozpoznawanie narkomanów, członków subkultur i ofiar przemocy, - działania informacyjne realizowane za pośrednictwem informatorów, - organizowanie czasu wolnego dzieci i młodzieży, - realizacja programów „<i>Bezpieczne wakacje i ferie</i>”, - kontrole punktów sprzedaży alkoholu i placówek gastronomicznych, - kontrola innych miejsc spożywania alkoholu np. meliny, - tworzenie gablotek na temat bezpieczeństwa i zapobiegania patologiom, - programy edukacyjne skierowane do dzieci i młodzieży „<i>Bądź sobą</i>”.	Policja, władze samorządowe, pedagodzy, nauczyciele, Państwowa Inspekcja Sanitarna, ZHP, OSP, wspólnoty parafialne, Kościół katolicki, dyrektorzy szkół, media, Kuratorium Oświaty.	Na bieżąco
Przemoc i inne patologie wśród dzieci i młodzieży	- kontynuacja programu „<i>Mój dzielnicowy</i>” w szkołach podstawowych, gimnazjach - propagowanie zdrowego stylu życia, ulotki, nadruki na koszulkach, publikacje, programy informacyjne, realizacja programu „<i>Sport to zdrowie</i>”, - tworzenie gablotek na temat bezpieczeństwa i zapobiegania patologiom, - szkolenia policjantów, pedagogów do kontaktu z młodzieżą, - organizowanie czasu wolnego – konkursy, kolonie, półkolonie, obozy.	Policja, władze samorządowe, wspólnoty parafialne, OSP, KP PSP, ZHP, dyrektorzy szkół, media.	Na bieżąco
Cel: Zmniejszenie obaw przed stanieniem się ofiarą przestępstwa – wzrost poczucia bezpieczeństwa mieszkańców.			
Narastające w społeczeństwie poczucie zagrożenia	- organizowanie programu „<i>Bezpieczny ogród</i>”, - instalowanie dodatkowego oświetlenia na ulicach, - kontrola punktów sprzedaży alkoholu, - monitoring miejsc i obiektów zagrożonych, - organizowanie kursów samoobrony kobiet.	Policja, władze samorządowe, ZHP	Na bieżąco
Brak wiedzy dzieci i młodzieży o zagrożeniach	- realizacja programu „<i>Bezpieczne wakacje i ferie</i>”,	Policja, ZHP, Kuratorium Oświaty, Państwowa Inspekcja Sanitarna, media, OSP, samorząd, Kościół,	Na bieżąco
Cel: Wzrost prestiżu instytucji i osób działających na rzecz bezpieczeństwa (działania promocyjno – informacyjne).			
Brak poparcia społecznego dla programu	- organizacja konferencji prasowych, opracowywanie materiałów prasowych, - realizacja programu „<i>Nasz dzielnicowy</i>”, - wystąpienia telewizyjne np. Starosty, Komendanta KPP, członków Komisji.	Członkowie Komisji, Przewodniczący Komisji	na bieżąco
Brak rozpoznawanych z programem metod komunikacji społecznej	- spotkania z mieszkańcami, radami sołeckimi, dyrektorami szkół, - programy telewizyjne o realizowanych przedsięwzięciach, - wkładka o programie w codziennych gazetach, - akcje plakatowe, książeczki, informatory.	Policja, media, samorządy, pedagodzy, Straż Pożarna	na bieżąco
Cel: Zwiększanie bezpieczeństwa w komunikacji i w ruchu drogowym.			
Udział pieszych w wypadkach drogowych	- wytypowanie miejsc niebezpiecznych, gdzie piesi stwarzają zagrożenie, - organizowanie akcji „<i>Bezpieczna droga, Bezpieczne wakacje i ferie</i>”, - prowadzenie pogadanek nt. bezpieczeństwa w ruchu drogowym.	Policja, pedagodzy, media, pracownicy szkół nauki jazdy, ZHP, OSP	Na bieżąco

1.	2.	3.	4.
Udział kierowców w wypadkach drogowych	- wytypowanie miejsc niebezpiecznych, gdzie kierowcy stwarzają zagrożenie, - prowadzenie akcji „<i>Bezpieczna droga</i>”, - propagowanie bezpiecznych zachowań wśród kierowców, - informowanie przez media o sytuacji na drogach.	Policja, media, ZHP, nauczyciele i pedagodzy	Na bieżąco
Nietrzeźwość wśród uczestników ruchu	- wytypowanie i analiza miejsc, gdzie nietrzeźwe osoby stwarzają zagrożenie, - prowadzenie akcji „<i>Bezpieczna droga</i>”, - kontynuacja współpracy w tym zakresie z mediami, - prowadzenie działalności edukacyjnej w szkołach ponadpodstawowych.	Policja, media, dyrektorzy szkół.	Na bieżąco.
Lokalizacja parkingu dla pojazdów przewożących materiały niebezpieczne	- prowadzenie analizy miejsca lokalizacji, - wyznaczenie miejsca na parking.	Władze samorządowe, Policja, KP PSP	Na bieżąco.
Cel: Doposażenie Policji i podmiotów realizujących zadania w zakresie poprawy bezpieczeństwa.			
Spadek wykrywalności przestępstw i efektywnego działania	- zakup radaru do mierzenia prędkości pojazdów, - zakup psa policyjnego do wykrywania narkotyków, - wyposażenie dzielnicowych w materiały informacyjne i ulotki. - zakup alkomatu.	Władze samorządowe, policja, społeczność gminna	W miarę pozyskania środków
Zagrożenie dzieci na drodze	- zakup materiałów odblaskowych.		
Dezinformacja społeczeństwa	- zakup materiałów informacyjnych i ulotek dla dzielnicowych.		
Brak skutecznego działania w ratownictwie drogowym, chemiczno-ekologicznym i medycznym	- zakup wyposażenia dla jednostek ochrony przeciwpożarowej, - szkolenia członków OSP przez policję i inne służby, - zakup zabawek pluszowych dla dzieci – poszkodowanych w wypadkach drogowych i innych.	Policja ,OSP, KP PSP, władze samorządowe	Na bieżąco.
Cel: Poprawa bezpieczeństwa i ochrony przeciwpożarowej.			
Pożary i inne miejsca zagrożenia. Brak wiedzy na temat odpowiedniego zachowania w sytuacjach zagrożenia.	- Realizacja programów „Młody strażak” , „Stop dla pożarów” i „112 – Wspólny Europejski Numer Alarmowy”.	KP PSP, OSP, samorządy ,media.	Na bieżąco.
Cel: Koordynacja realizacji programu na szczeblu całego powiatu.			
Brak aktywności w realizacji programu	- zorganizowanie spotkań z Prezydentem, Burmistrzami, Wójtami Gmin i przedstawicielami Gmin, - powołanie Gminnych Zespołów złożonych z specjalistów zajmujących się merytorycznie sprawami bezpieczeństwa i zapobiegania patologiom .	Samorząd, pedagodzy, policja, psychologdy	III kwartał

PRZEWODNICZĄCY
RADY POWIATU

Rafał Jóźwiak