

Załącznik
do Uchwały nr 126/XVII/12
Rady Powiatu w Kutnie
z dnia 23 maja 2012 roku

POWIATOWY PROGRAM ROZWOJU PIECZY ZASTĘPCZEJ NA LATA 2012-2014



Kutno, kwiecień 2012 r.

Spis treści

I.	Wstęp	3
II.	Usytuowanie Powiatowego Programu Rozwoju Pieczy Zastępczej na lata 2012-2014	5
III.	Pieczka zastępcza w świetle ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej oraz ustawy o pomocy społecznej	6
IV.	Diagnoza rodzin zastępczych w Powiecie Kutnowskim	9
V.	Charakterystyka i diagnoza PO-W funkcjonujących na terenie powiatu kutnowskiego	12
VI.	Analiza funkcjonowania pieczy zastępczej na terenie powiatu kutnowskiego	15
VII.	Zadania programu	18
VIII.	Cele programu	20
IX.	Limit zawodowych rodzin zastępczych na lata 2012-2014	21
X.	Projekt szczegółowego Budżetu Programu	22
XI.	Źródła finansowania	23
XII.	Beneficjenci Programu	23
XIII.	Realizatorzy Programu	24
XIV.	Monitoring Programu	24

I. Wstęp

Powiatowy Program Rozwoju Pieczy Zastępczej na lata 2012-2014 został opracowany w oparciu o art. 180 pkt 1 ustawy z dnia 09 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz.U. z 2011 r. Nr 149, poz. 887 ze zm.).

Głównym zadaniem powiatu w zakresie zadań pomocy społecznej jest zapewnienie dzieciom potrzebującym pieczy zastępczej w rodzinach zastępczych, rodzinnych domach dziecka oraz placówkach opiekuńczo-wychowawczych. Zadanie to wiąże się również z finansowaniem pieczy zastępczej oraz tworzeniem warunków do polepszania poziomu pieczy zastępczej na terenie powiatu. Ponadto powiaty powinny organizować szkolenia dla rodzin zastępczych, pozyskiwać kandydatów do pełnienia tych funkcji, oraz prowadzić placówki opiekuńczo-wychowawcze. Powiat ma za zadanie również zapewnić wsparcie osobom usamodzielnianym opuszczającym rodziny zastępcze, rodzinne domy dziecka oraz placówki opiekuńczo-wychowawcze.

Ustawa o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej nakreśla kompetencje poszczególnych samorządów, jasno określa zadania powiatu i gminy. Ponadto przewiduje, współpracę pomiędzy pracownikami zatrudnionymi na poziomie gmin z pracownikami zatrudnionymi na poziomie powiatu. Nowym rozwiązaniem zapisanym w wyżej wymienionej ustawie jest fakt, że gmina właściwa ze względu na miejsce zamieszkania dziecka przed umieszczeniem go po raz pierwszy w pieczy zastępczej ma obowiązek partycypować w kosztach pobytu dziecka w pieczy zastępczej. Dotychczas cały obowiązek finansowania pieczy zastępczej spoczywał na powiatach.

W celu określenia planu rozwoju pieczy zastępczej, należy opracować powiatowy program rozwoju pieczy zastępczej. Program ten winien zawierać wszystkie aspekty i uwarunkowania lokalne, by odzwierciedlał potrzebę powiatu w rozwoju pieczy zastępczej oraz określił główne kierunki działań instytucji odpowiedzialnych w powiecie za rozwój pieczy zastępczej. Głównym celem jest stworzenie optymalnej liczby miejsc w pieczy zastępczej zarówno w rodzinnych jak i instytucjonalnych jej formach. Ponadto ważne jest zapewnienie środków finansowych na zaspokojenie potrzeb powiatu względem ilości dzieci umieszczonych lub zagrożonych umieszczeniem w pieczy zastępczej.

Ustawa o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej przewiduje możliwości przyznawania dodatkowych świadczeń dla rodzin zastępczych lub prowadzących rodzinne domy dziecka, np. dofinansowanie do wypoczynku dla dzieci, finansowanie wynagrodzenia dla rodzin pomocowych, środki na utrzymanie lokalu mieszkalnego przede wszystkim dla zawodowych rodzin zastępczych oraz prowadzących rodzinne domy dziecka i inne. Środki te muszą zostać dodatkowo zabezpieczone z budżetu powiatu.

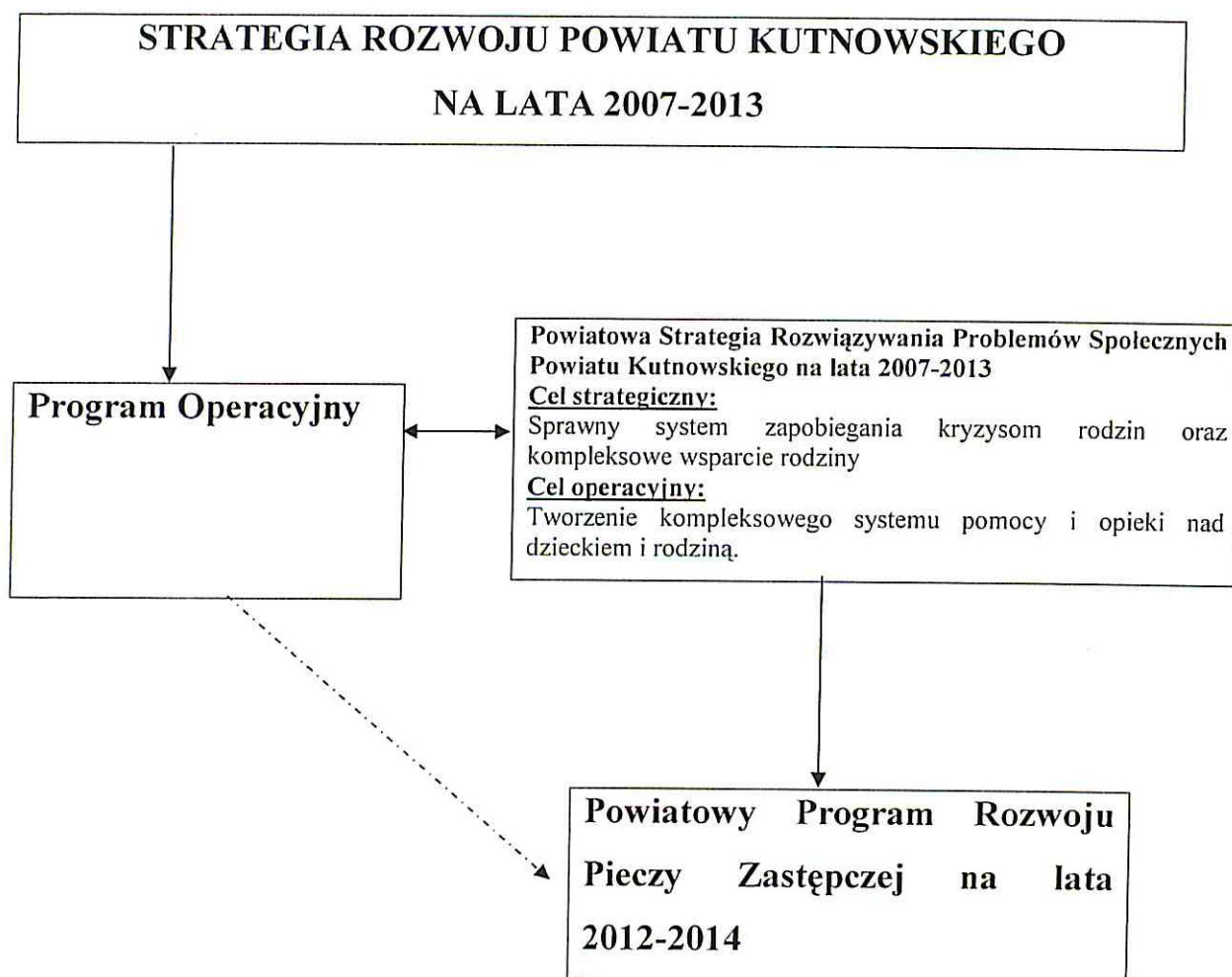
Rodziny zastępcze oprócz wsparcia finansowego powinny zostać objęte dodatkowym wsparciem psychologicznym i terapeutycznym.

Do opracowania niniejszego programu postanowiono powołać Zespół ds. opracowania koncepcji Powiatowego Programu Rozwoju Pieczy Zastępczej, w składzie którego znalazły się osoby zajmujące się pieczą zastępczą na terenie powiatu kutnowskiego oraz osoby, którym ta tematyka jest bliska.

II. Usytuowanie Powiatowego Programu Rozwoju Pieczy Zastępczej na lata 2012-2014.

Niniejszy program został opracowany na podstawie art. 180 pkt 1 ustawy z dnia 09 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz.U.2011.149.887 ze zm.).

Powyższy Program jest spójny ze Strategią Rozwiązywania Problemów Społecznych Powiatu Kutnowskiego na lata 2007-2013 oraz jest zgodny z innymi aktami prawnymi obowiązującymi w tym zakresie. Jednym z wielu celów operacyjnych wyżej powołanej Strategii jest tworzenie kompleksowego systemu pomocy i opieki nad dzieckiem i rodziną, który pokrywa się z zadaniami powiatu opracowanymi w niniejszym Programie w celu rozwoju systemu pomocy dziecku i rodzinie w Powiecie Kutnowskim.



III. Piecza zastępcza w świetle ustawy z dnia 09 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej a ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej.

Rodzinne formy pieczy zastępczej:

Podział rodzin zastępczych na podstawie przepisów ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (obowiązujący do dnia 31.12.2011 roku):

- Rodziny zastępcze **spokrewnione z dzieckiem** (opiekunowie to dziadkowie, rodzeństwo oraz inne osoby spokrewnione z dzieckiem),
- **Niespokrewnione z dzieckiem** rodziny zastępcze (opiekunowie to osoby niespokrewnione z dzieckiem, w takiej rodzinie wychowuje się w tym samym czasie nie więcej niż 3 dzieci),
- **Zawodowe niespokrewnione z dzieckiem** rodziny zastępcze, które dzielą się następująco:
 - 1) wielodzietne – w tym samym czasie umieszcza się nie mniej niż 3 dzieci, jednak nie więcej niż 6 dzieci, w przypadku umieszczenia rodzeństwa liczba ta mogła zostać zwiększona,
 - 2) specjalistyczne – umieszcza się w nich nie więcej niż 3 dzieci niedostosowanych społecznie, dzieci z występującymi dysfunkcjami, problemami zdrowotnymi, które wymagają szczególnej opieki,
 - 3) o charakterze pogotowia rodzinnego – umieszcza się w niej nie więcej niż 3 dzieci na pobyt czasowy trwający nie dłużej niż 12 miesięcy, który jednak może zostać przedłużony na kolejne 3 miesiące, w przypadkach szczególnie uzasadnionych.

Ustawa o pomocy społecznej nie wyróżniała innych typów rodzin zastępczych.

Wysokość pomocy na częściowe pokrycie dziecka umieszczonego w rodzinach zastępczych przedstawia się następująco:

- 658,80 zł m-cznie (40% podst. 1.647 zł), na każde dziecko w wieku 7-18 lat umieszczone we wszystkich typach rodzin zastępczych, pomoc pomniejsza się o 50% dochodu dziecka,
- 988,20 zł m-cznie (60% podst. 1.647 zł), na każde dziecko w wieku do 7 roku życia umieszczone we wszystkich typach rodzin zastępczych, pomoc pomniejsza się o 50% dochodu dziecka.

Pomoc pieniężną zwiększa się o 20% podst. przyznawania pomocy 1.647 zł na każde dziecko posiadające orzeczenie o niepełnosprawności lub umieszczone w rodzinie zastępczej na podstawie ustawy o postępowaniu w sprawach nieletnich.

Nowa ustawa o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej wprowadzona od 01.01.2012 roku wzbogaciła i zmieniła nazewnictwo podziału rodzin zastępczych. Po wprowadzeniu ustawy okazało się, że uległa zmianie liczba dzieci umieszczonych w poszczególnych typach rodzin zastępczych. Zmniejszyła się przede wszystkim liczba rodzin zastępczych spokrewnionych na rzecz zwiększenia liczby rodzin zastępczych niezawodowych.

Aktualny podział rodzin zastępczych (wg przepisów ustawy z dnia 09.06.2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej):

- **spokrewnione** (opiekunami mogą być tylko dziadkowie lub rodzeństwo);
- **niezawodowe** (opiekunowie niebędący wstępniymi lub rodzeństwem dziecka, np. wujostwo lub osoby w ogóle niespokrewnione z dzieckiem), w tym samym czasie może przebywać nie więcej niż 3 dzieci, lub osób które osiągnęły pełnoletność przebywając w pieczy zastępczej, pod warunkiem kontynuowania nauki;
- **zawodowe, w tym zawodowa specjalistyczna oraz zawodowa pełniąca funkcję pogotowia rodzinnego.** W rodzinach zawodowych umieszcza się nie więcej niż 3 dzieci, w szczególnie uzasadnionych przypadkach oraz po uzyskaniu zgody rodziców zastępczych dopuszczalna jest większa liczba dzieci. W rodzinie zastępczej zawodowej specjalistycznej umieszcza się w szczególności dzieci legitymujące się orzeczeniem o niepełnosprawności lub orzeczeniem o znacznym lub umiarkowanym stopniu niepełnosprawności, dzieci na podstawie ustawy z dnia 26.10.1982 roku o postępowaniu w sprawach nieletnich oraz małoletnie matki z dziećmi. Rodziny zawodowe otrzymują za pełnioną funkcję comiesięczne wynagrodzenie.
- **rodzinne domy dziecka** – rodzina, w której umieszcza się w tym samym czasie nie więcej niż 8 dzieci oraz osób, które osiągnęły pełnoletność przebywając w pieczy zastępczej pod warunkiem kontynuowania przez nich nauki. Prowadzący rodzinny dom dziecka otrzymuje za pełnioną funkcję comiesięczne wynagrodzenie.

Wysokość pomocy pieniężnej na pokrycie kosztów utrzymania każdego dziecka w rodzinach zastępczych wynosi:

660,00 zł miesięcznie na każde dziecko umieszczone w rodzinie zastępczej spokrewnionej, pomniejszona o 50% dochodu dziecka,

1000,00 zł miesięcznie na każde dziecko umieszczone w rodzinie zastępczej niezawodowej oraz zawodowej, pomniejszona o 50% dochodu dziecka,

200,00 zł dodatku dla każdego dziecka posiadającego orzeczenie o niepełnosprawności lub umieszczone w rodzinie zastępczej na podst. ustawy o postępowaniu w sprawach nieletnich.

Poza podstawowym podziałem można wyróżnić **rodziny pomocowe**, które w sytuacjach kiedy rodziny zastępcze nie będą w stanie czasowo sprawować opieki nad umieszczonymi dziećmi przejmą nad nimi opiekę. Rodziną pomocową może być rodzina zastępcza niezawodowa, rodzina zastępcza zawodowa lub prowadzący rodzinny dom dziecka, oraz małżonkowie lub osoba niepozostająca w związku małżeńskim, którzy zostali przeszkoleni do pełnienia funkcji rodziny zastępczej, prowadzenia rodzinnego domu dziecka lub rodziny przysposabiającej.

Rodzinie pomocowej przysługuje wynagrodzenie w wysokości 20% wynagrodzenia ustalonego dla zawodowej rodziny zastępczej, przeliczone proporcjonalnie do ilości dni sprawowanej nad dzieckiem opieki.

Ustawa wyróżnia także **rodziny wspierające**, które na poziomie gminy, przy współpracy z asystentem rodziny, pomagają rodzinie przeżywającej różnego typu trudności. Rodziny wspierające mają za zadanie wesprzeć rodzinę potrzebującą przede wszystkim w opiece i wychowaniu dziecka, w celu utrzymania dziecka w środowisku rodzinnym, bez konieczności umieszczania go w jednej z form pieczy zastępczej.

Instytucjonalne formy pieczy zastępczej:

Dotychczas funkcjonujące typy placówek opiekuńczo-wychowawczych (podział zgodnie z ustawą o pomocy społecznej):

Całodobowe placówki opiekuńczo-wychowawcze:

- 1) placówka socjalizacyjna,
- 2) placówka interwencyjna,
- 3) placówka wielofunkcyjna,
- 4) placówka rodzinna.

Aktualny podział instytucjonalnych form pieczy zastępczej (w oparciu o ustawę o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej):

1. placówki opiekuńczo-wychowawcze typu:

- socjalizacyjnego,
- interwencyjnego,
- specjalistyczno-terapeutycznego,
- rodzinnego.

2. regionalne placówki opiekuńczo-terapeutyczne.

3. interwencyjne ośrodki preadopcyjne.

Placówki opiekuńczo-wychowawcze zapewniają dziecku całodobową opiekę i wychowanie oraz zaspokajają jego niezbędne potrzeby. Ponadto placówki opiekuńczo-wychowawcze zapewniają możliwość przyjmowania dzieci przez całą dobę.

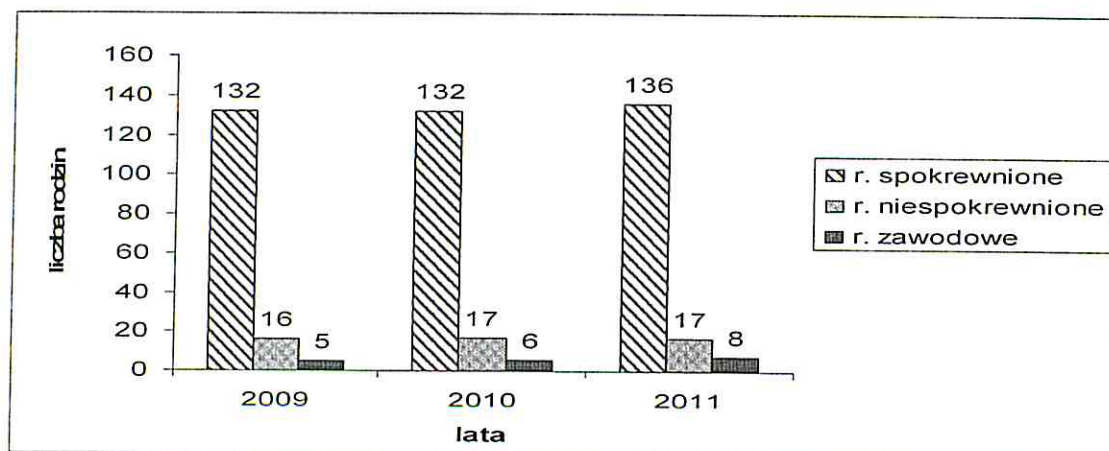
IV. Diagnoza rodzin zastępczych w Powiecie Kutnowskim.

Tabela. 1 Liczba rodzin zastępczych w Powiecie Kutnowskim na przestrzeni lat 2009-2011.

TYP RODZINY ZASTĘPCZEJ	2009	2010	2011
Spokrewnione	132	132	136
Niespokrewnione	16	17	17
Zawodowe	5	6	8
RAZEM:	153	155	161

źródło: dane PCPR, opracowanie własne

Wykres 1. Liczba rodzin zastępczych w Powiecie Kutnowskim na przestrzeni lat 2009-2011.



źródło: dane PCPR, opracowanie własne

Tabela 2. Liczba rodzin zastępczych zawodowych na terenie powiatu kutnowskiego w latach 2009-2011.

Zawodowe rodziny zastępcze	2009	2010	2011
wielodzietne	4	4	6
specjalistyczne	0	0	0
o charakterze pogotowia rodzinnego	1	2	2
RAZEM:	5	6	8

źródło: dane PCPR, opracowanie własne

Tabela 3. Liczba dzieci przebywających w rodzinach zastępczych na terenie powiatu kutnowskiego w latach 2009-2011.

Typ rodziny zastępczej /lata	2009	2010	2011
Spokrewniona	170	172	177
Niespokrewniona	23	23	22
Zawodowa wielodzietna oraz zawodowa o charakterze pogotowia rodzinnego	37	38	54
RAZEM:	230	233	253

źródło: dane PCPR, opracowanie własne

Tabela 4. Liczba dzieci po raz pierwszy umieszczonych w rodzinach zastępczych w latach 2009-2011 na terenie powiatu kutnowskiego.

ROK	LICZBA DZIECI
2009	40
2010	38
2011	41

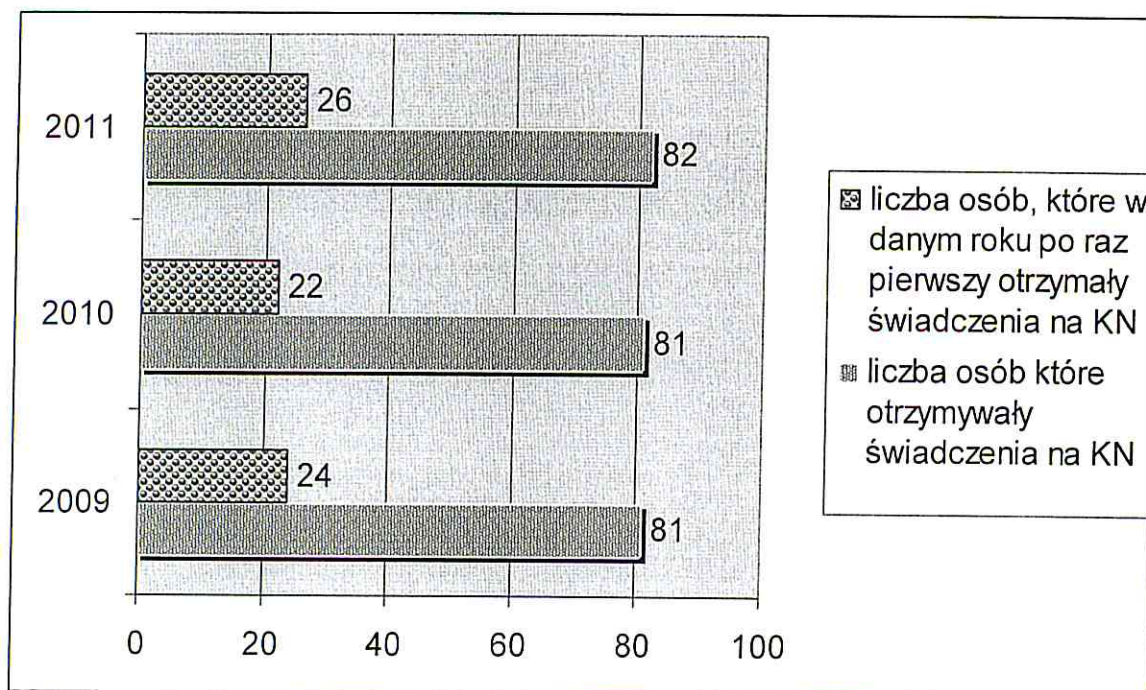
źródło: dane PCPR, opracowanie własne

Tabela 5. Liczba dzieci z terenu powiatu kutnowskiego, przebywających w rodzinach zastępczych na terenie innych powiatów (Powiat Kutnowski zobowiązany jest do finansowania pobytu tych dzieci).

Powiat/Miasto	Ilość dzieci
Powiat Zgierski	2
Powiat Włocławski	2
Powiat Sławieński	1
Miasto Łódź	1
Powiat Poznański	2
Powiat Goleniowski	1
Powiat Kolski	2
Powiat Gostyniński	3
RAZEM:	14

źródło: dane PCPR, opracowanie własne

Wykres 2. Liczba wychowanków, którzy opuścili rodziny zastępcze, otrzymujący świadczenia z tytułu kontynuowania nauki w latach 2009-2011.



źródło: dane PCPR, opracowanie własne

Wg przepisów ustawy z dnia 09 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej osoby, które uzyskały pełnoletność przebywając w pieczy zastępczej mogą pozostać w dotychczasowej formie opieki pod warunkiem uzyskania zgody od aktualnych opiekunów oraz kontynuowania przez wychowanków nauki do czasu ukończenia 25 roku życia. Dotychczasowe przepisy ustawy o pomocy społecznej pozwalały wychowankom pozostać w dotychczasowej formie opieki po ukończeniu 18 roku życia, tylko do ukończenia szkoły, w której naukę rozpoczęli przed osiągnięciem pełnoletności. Ustawa o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej przewiduje, że pomoc dla osób pełnoletnich pozostających w pieczy zastępczej nie będzie pomniejszona o połowę ich dochodu. Można przypuszczać, że dla wielu osób korzystniejszym rozwiązaniem będzie pozostanie w pieczy zastępczej niż ubieganie się o świadczenie z tytułu kontynuowania nauki, które wg ustawy wynosi aktualnie 500,00 zł miesięcznie. Dla porównania wysokość pomocy pieniężnej na pokrycie kosztów utrzymania dziecka lub osoby pełnoletniej w rodzinie zastępczej wynosi 660,00 zł miesięcznie lub 1000,00 zł miesięcznie.

Podsumowując, istnieje duże prawdopodobieństwo, że z powodu mniejszej liczby osób pełnoletnich odchodzących z rodzin zastępczych, liczba rodzin zastępczych dodatkowo wzrośnie, co przełoży się na większe zapotrzebowanie powiatu na kandydatów na rodziny zastępcze oraz większe środki finansowe.

V. Charakterystyka i diagnoza placówek opiekuńczo-wychowawczych funkcjonujących na terenie powiatu kutnowskiego. (Instytucjonalne formy pieczy zastępczej)

Na terenie Powiatu Kutnowskiego funkcjonują następujące placówki:

- 1) Placówka Opiekuńczo-Wychowawcza „Tęcza” w Kutnie
- 2) Placówka Opiekuńczo-Wychowawcza we Franciszkowie
- 3) Rodzinny Dom Dziecka w Strzegocinie

Liczba miejsc statutowych w PO-W „Tęcza” w Kutnie i PO-W we Franciszkowie wynosi 40, natomiast w RDD w Strzegocinie wynosi 8. Zgodnie z ustawą o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej w roku 2012 roku liczba ta musi zostać zmniejszona do 30. Ustawa przewiduje, że liczba ta w latach kolejnych zostanie zmniejszona w placówkach opiekuńczo-wychowawczych do 14. Powyższe placówki aktualnie zapewniają

opiekę dzieciom w wieku od 3 do 18 roku życia, natomiast wyżej powołana ustawa określa, iż w latach kolejnych w placówkach opiekuńczo-wychowawczych winny przebywać dzieci powyżej 10 roku życia.

Wydaje się oczywistym fakt, że należy zabezpieczyć odpowiednią ilość miejsc w rodzinnych formach opieki dla dzieci, szczególnie tych poniżej 10 roku życia.

Tabela 6: Liczba wydanych skierowań do placówek opiekuńczo-wychowawczych w latach 2009-2011.

ROK	LICZBA WYDANYCH SKIEROWAŃ
2009	45
2010	14
2011	39

źródło: dane PCPR, opracowanie własne

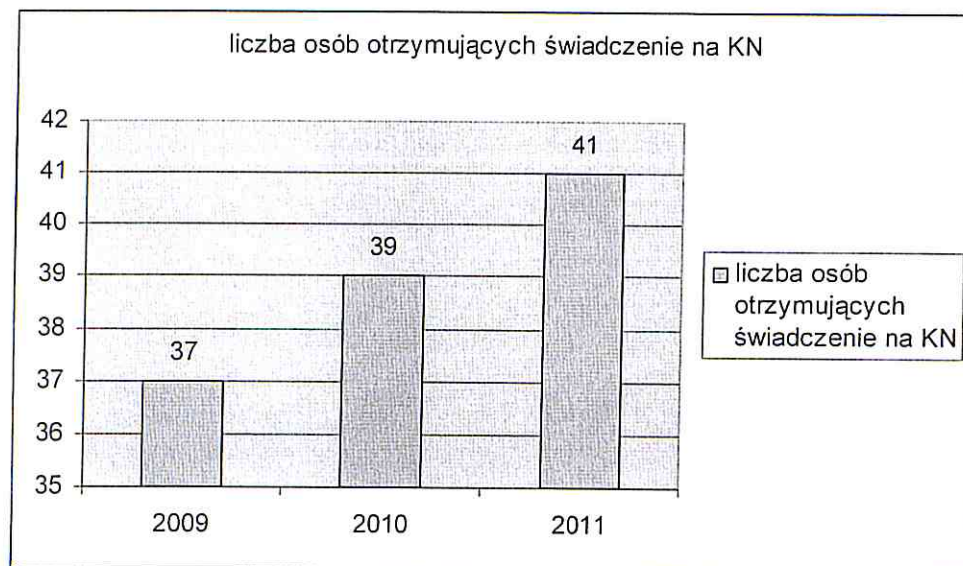
Tabela 7. Liczba dzieci umieszczonych w placówkach opiekuńczo-wychowawczych oraz rodzinnym domu dziecka na terenie powiatu kutnowskiego w latach 2009-2011 (stan na 31.12.)

Placówka/ rok	2009	2010	2011
POW „Tęcza”	64	39	39
POW we Franciszkowie		37	39
RDD w Strzegocinie	8	8	8
RAZEM:	72	84	86

źródło: dane PCPR, opracowanie własne

Liczba dzieci pochodzących z Powiatu Kutnowskiego, przebywających na terenie innych powiatów w placówkach opiekuńczo-wychowawczych aktualnie wynosi 4. Wg posiadanych danych na dzień 15.03.2012 roku przewiduje się, że finansowanie pobytu tych dzieci przez Powiat Kutnowski to wydatek w wysokości 107.799,00 zł w roku 2012, 66.193,97 zł w roku 2013 oraz 26.904,09 zł w roku 2014.

Wykres 3. Liczba byłych wychowanków placówek opiekuńczo-wychowawczych otrzymujących świadczenia na KN w latach 2009-2011.



źródło: dane PCPR, opracowanie własne

Liczba byłych wychowanków placówek opiekuńczo-wychowawczych otrzymujących świadczenie na kontynuowanie nauki jest o 50% niższa od liczby wychowanków kontynuujących naukę opuszczających rodziny zastępcze. Wynika to przede wszystkim z większymi trudnościami w dostępie do edukacji osób opuszczających placówki opiekuńczo-wychowawcze, co uwarunkowane jest niskim stopniem zaplecza materialnego oraz lokalowego tych osób. Pozytywnym elementem jest fakt, iż liczba pełnoletnich wychowanków placówek opiekuńczo-wychowawczych kontynuujących naukę wzrasta.

W celu pomocy usamodzielniającym się wychowankom placówek opiekuńczo-wychowawczym z Powiatu Kutnowskiego funkcjonują 2 mieszkania chronione. Osoby w nich zamieszkujące pod warunkiem kontynuowania nauki mogą za niewielką opłatą zamieszkiwać tam do czasu zakończenia nauki. Jest to bardzo korzystne rozwiązanie dla osób, które nie mogą liczyć na wsparcie ze strony najbliższej rodziny, a posiadają motywację do zdobycia wykształcenia, zawodu.

VI. Analiza funkcjonowania pieczy zastępczej na terenie powiatu kutnowskiego

Dokonując analizy diagnozy sytuacji pieczy zastępczej w Powiecie Kutnowskim w latach 2009-2011 należy stwierdzić, iż nieznacznie wzrosła liczba rodzin zastępczych. Dużym sukcesem jest zwiększenie liczby rodzin zastępczych zawodowych, w których opiekę znajduje coraz większa liczba dzieci. Jak wynika z danych zawartych w Tabeli nr 3 w porównaniu do lat ubiegłych liczba dzieci, która w ciągu roku 2011 przebywała w zawodowych rodzinach zastępczych wzrosła o ponad 30%.

Stale rośnie również liczba dzieci umieszczonych w placówkach opiekuńczo-wychowawczych na terenie naszego powiatu.

Sumując liczbę dzieci umieszczanych w ciągu jednego roku kalendarzowego w rodzinach zastępczych i placówkach opiekuńczo-wychowawczych wynosi ona blisko 80 osób. Liczba ta jest wymiernym wskaźnikiem potrzeb Powiatu Kutnowskiego w ramach miejsc w pieczy zastępczej. Rotacja dzieci również jest duża, w ciągu roku zdarzają się przypadki powrotu dzieci do rodzin biologicznych, część wychowanków uzyskuje pełnoletność i odchodzi z form opieki zastępczej, niewielki odsetek dzieci znajduje miejsce w rodzinach adopcyjnych, szczególnie są to dzieci młodsze do 5 roku życia.

Mając na uwadze powyższe należy uznać, że w ramach rozwoju pieczy zastępczej najważniejszym problemem jest pozyskiwanie kandydatów na zawodowe rodziny zastępcze oraz prowadzących rodzinne domy dziecka.

Kolejnym problemem jest pomoc osobom usamodzielnianym, opuszczającym rodziny zastępcze oraz placówki opiekuńczo-wychowawcze. Ważne jest umożliwienie im szans na zniwelowanie różnicy w dostępie do kształcenia, do miejsca osiedlenia i mieszkania, a także w dostępie do dodatkowych kwalifikacji zawodowych np. uzyskania prawa jazdy.

Po przeprowadzeniu analizy stwierdzono, że do wyzwań powiatu należy zmniejszenie liczby dzieci przebywających w placówkach opiekuńczo-wychowawczych, pamiętając jednocześnie o tym, iż bywają dzieci, mocno zdemoralizowane, z licznymi problemami, które nie mogłyby przebywać w rodzinnych formach opieki, więc należy zapewnić im miejsce w placówkach opiekuńczo-wychowawczych, w których będą mogły uzyskać odpowiednią pomoc i wsparcie.

Tabela 8. Liczba dzieci na terenie powiatu kutnowskiego zagrożonych umieszczeniem w pieczy zastępczej:

GMINA	LICZBA DZIECI
Bedlno	0
Dąbrowice	2
Krośniewice	11
Krzyżanów	8
Kutno gm.	6
Kutno miasto	37
Łanięta	0
Nowe Ostrowy	0
Oporów	0
Strzelce	1
Żychlin	9
RAZEM:	74

Źródło: dane GOPS, MGOPS z terenu powiatu, opracowanie własne

Analizując powyższą tabelę można przypuszczać, że większa część dzieci zagrożonych umieszczeniem w pieczy zastępczej zostanie do niej skierowana. Mając na uwadze potrzeby Powiatu Kutnowskiego w zakresie stworzenia dzieciom potrzebującym odpowiednich miejsc do opieki i wychowania, ale również możliwości finansowe Powiatu Kutnowskiego, należy określić limit zawodowych rodzin zastępczych na lata 2012-2014, do czego zobowiązuje także wspomniany wcześniej art. 180 pkt 1 ustawy o wspieraniu rodziny i systemu pieczy zastępczej.

Reasumując:

1. Należy rozwijać system rodzinnej pieczy zastępczej poprzez pozyskiwanie kandydatów do pełnienia funkcji rodzin zastępczych niezawodowych i zawodowych.
2. Dla dzieci kwalifikujących się do umieszczenia w rodzinnej pieczy zastępczej należy również tworzyć rodzinne domy dziecka.
3. Umieszczenie dziecka w placówce opiekuńczo-wychowawczej będzie następowało dopiero po wyczerpaniu wszystkich rodzinnych form wsparcia.

Z uwagi na fakt, iż w powiecie kutnowskim Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Kutnie realizuje zadania pomocy społecznej z zakresu zapewnienia opieki i wychowania dzieciom pozbawionym opieki i wychowania ze strony rodziców biologicznych, wykonywanie zadań powiatu w tym zakresie będzie wykonywało Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Kutnie. Zgodnie z powyższą ustawą Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Kutnie od dnia 01 stycznia 2012 roku pełni również funkcję Organizatora Rodzinnej Pieczy Zastępczej, by móc dodatkowo wspierać rozwój systemu pieczy zastępczej w Powiecie Kutnowskim. Jak wiadomo, rodziny zastępcze potrzebują wsparcia nie tylko finansowego, ale również emocjonalnego oraz psychologicznego. W celu zapewnienia możliwości dostępu do różnego typu specjalistów przy Placówce Opiekuńczo-Wychowawczej „Tęcza” w Kutnie powstał Ośrodek Poradnictwa w Kutnie, gdzie rodziny zastępcze, wychowankowie, oraz rodziny przeżywające trudności mogą nieodpłatnie skorzystać z pomocy psychologów, pedagogów i terapeutów rodzinnych. Do ośrodka zgłasza się coraz większa liczba osób.

Ponadto w Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Kutnie, który został wyznaczony przez Starostę Kutnowskiego na Organizatora Pieczy Zastępczej w Powiecie Kutnowskim jeden raz w miesiącu organizowane są spotkania dla osób chętnych (rodzin zastępczych) ze specjalistą ds. rodzin. Spotkania mają charakter grupy wsparcia, podczas których każda rodzina może opowiedzieć o problemach, z jakimi się boryka, uzyskać pomoc w ich rozwiązaniu lub po prostu usłyszeć miłe słowo od obecnych osób. Spotkania cieszą się popularnością, rodziny zastępcze chętnie w nich uczestniczą.

W celu pozyskiwania kandydatów na rodziny zastępcze Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Kutnie (Organizator Rodzinnej Pieczy Zastępczej) będzie propagowało w lokalnej prasie oraz poprzez ulotki nabór na kandydatów na rodziny zastępcze. Ulotki i ogłoszenia będą zachęcać odbiorców do zgłaszania się na szkolenia. Ponadto, propagując idee powstawania rodzin zastępczych, na terenie powiatu kutnowskiego corocznie odbywa się festyn rodzinny z okazji Dnia Rodzicielstwa Zastępczego, na który zostają zaproszone wszystkie rodziny zastępcze funkcjonujące na terenie powiatu kutnowskiego oraz osoby, którym bliska jest ta idea. W organizację tego przedsięwzięcia czynnie włącza się Stowarzyszenie Pomocy Dzieciom z Domów Dziecka i i Rodzin Zastępczych „Wyspa Skarbów”. W roku 2012 Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Kutnie stara się o dofinansowanie z środków UE na zrealizowanie projektu systemowego, w którym planuje się m.in. dofinansowanie do zorganizowania tegorocznego Festynu z okazji Dnia Rodzicielstwa Zastępczego, natomiast dla osób usamodzielnianych oraz pełnoletnich

wychowanków rodzin zastępczych sfinansowanie kursów na prawo jazdy oraz wypłatę środków na dofinansowanie do nauki na szczeblu podstawowym, gimnazjalnym, ponadgimnazjalnym oraz wyższym.

Mieszkania chronione dla usamodzielnianych wychowanków placówek opiekuńczo-wychowawczych zostaną przekształcone w mieszkania usamodzielnienia. Będzie mogło zamieszkać w nich łącznie 7 osób.

VII. Zadania programu.

Wg ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej do zadań własnych powiatu należy:

1. opracowanie i realizacja 3-letnich powiatowych programów dotyczących rozwoju pieczy zastępczej, zawierających między innymi coroczny limit rodzin zastępczych zawodowych
2. zapewnienie dzieciom pieczy zastępczej w rodzinach zastępczych, rodzinnych domach dziecka oraz w placówkach opiekuńczo-wychowawczych
3. organizowanie wsparcia osobom usamodzielnianym opuszczającym rodziny zastępcze, rodzinne domy dziecka oraz placówki opiekuńczo – wychowawcze i regionalne placówki opiekuńczo-terapeutyczne, przez wspieranie procesu usamodzielnienia
4. tworzenie warunków do powstawania i działania rodzin zastępczych, rodzinnych domów dziecka i rodzin pomocowych
5. prowadzenie placówek opiekuńczo-wychowawczych oraz placówek wsparcia dziennego o zasięgu ponadgminnym
6. organizowanie szkoleń dla rodzin zastępczych, prowadzących rodzinne domy dziecka, rodzin pomocowych i dyrektorów placówek opiekuńczo-wychowawczych typu rodzinnego oraz kandydatów do pełnienia funkcji rodziny zastępczej, prowadzenia rodzinnego domu dziecka lub pełnienia funkcji dyrektora placówki opiekuńczo-wychowawczej typu rodzinnego
7. organizowanie grup wsparcia dla rodzinnej pieczy zastępczej, w szczególności przez tworzenie warunków do powstawania
 - 1) grup wsparcia
 - 2) specjalistycznego poradnictwa

8. powoływanie centrów administracyjnych do obsługi placówek opiekuńczo-wychowawczych
9. wyznaczanie organizatora rodzinnej pieczy zastępczej
10. zapewnienie przeprowadzenia przyjętemu do pieczy zastępczej dziecku niezbędnych badań lekarskich
11. prowadzenie rejestru danych o osobach zakwalifikowanych do pełnienia funkcji rodziny zastępczej zawodowej, rodziny zastępczej niezawodowej, prowadzenia rodzinnego domu dziecka oraz o osobach pełniących funkcję rodziny zastępczej zawodowej lub rodziny zastępczej niezawodowej oraz prowadzących rodzinny dom dziecka
12. kompletowanie we współpracy z ośrodkiem pomocy społecznej dokumentacji związanej z przygotowaniem dziecka do umieszczenia w rodzinie zastępczej albo rodzinnym domu dziecka
13. finansowanie:
 - a) świadczeń pieniężnych dotyczących dzieci z terenu powiatu, umieszczonych w rodzinach zastępczych, rodzinnych domach dziecka, placówkach opiekuńczo-wychowawczych, regionalnych placówkach opiekuńczo-terapeutycznych, interwencyjnych ośrodkach preadopcyjnych lub rodzinach pomocowych, na jego terenie lub na terenie innego powiatu,
 - b) pomocy przyznawanej osobom usamodzielnianym opuszczającym rodziny zastępcze, placówki opiekuńczo-wychowawcze, lub placówki opiekuńczo-terapeutyczne
 - c) szkoleń dla kandydatów do pełnienia funkcji rodziny zastępczej, prowadzenia rodzinnego domu dziecka lub pełnienia funkcji dyrektora placówki opiekuńczo-wychowawczej typu rodzinnego oraz szkoleń dla rodzin zastępczych, prowadzących rodzinne domy dziecka oraz dyrektorów placówek opiekuńczo-wychowawczych typu rodzinnego
14. Sporządzanie sprawozdań rzeczowo-finansowych z zakresu wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej oraz przekazywanie ich właściwemu wojewodzie, w wersji elektronicznej z zastosowaniem systemu teleinformatycznego
15. przekazywanie do biura informacji gospodarczej informacji o zaległości z tytułu nieponoszenia opłaty za pobyt dziecka w pieczy zastępczej przez rodziców biologicznych

VIII. Cele programu

Za generalny cel (misję) Powiatowego Programu Rozwoju Pieczy Zastępczej na lata 2012-2014 uznaje się:

„Stworzenie warunków dla skutecznego rozwoju systemu pieczy zastępczej z ukierunkowaniem na rodzinne jej formy”.

Cele szczegółowe:

1. Zorganizowanie kompleksowego systemu rodzinnej pieczy zastępczej.
2. Zapewnienie profesjonalnego wsparcia rodzinnym formom pieczy zastępczej.
3. Pozyskiwanie kandydatów na rodziców zastępczych poprzez propagowanie idei rodzicielstwa zastępczego w sposób ciągły za pomocą różnego rodzaju akcji informacyjnych.

Opierając się na głównych zadaniach powiatu określonych w ustawie o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, które przedstawione zostały powyżej, przedstawiamy szczegółowe działania Powiatu Kutnowskiego:

1. Ustalenie corocznych limitów zawodowych rodzin zastępczych,
2. Przyznawanie pomocy pieniężnej dla rodzin zastępczych oraz prowadzących rodzinne domy dziecka,
3. Zapewnienie miejsc każdemu potrzebującemu dziecku w pieczy zastępczej,
4. Prowadzenie naboru oraz przeprowadzanie szkoleń dla kandydatów na rodziny zastępcze oraz prowadzących rodzinne domy dziecka, propagowanie idei rodzicielstwa zastępczego,
5. Przeprowadzanie szkoleń dla istniejących rodzin zastępczych, mających za zadanie podnoszenie kwalifikacji rodziców zastępczych,
6. Zapewnienie środków na pokrycie wynagrodzeń dla zawodowych rodzin zastępczych, dla prowadzących rodzinne domy dziecka oraz dla rodzin pomocowych,
7. Zapewnienie rodzinom zastępczym oraz pełnoletnim wychowankom specjalistycznego poradnictwa (wg potrzeb),
8. Zapewnienie rodzinom zastępczym możliwości udziału w grupach wsparcia (wg potrzeb),
9. Zapewnienie środków na przyznawanie rodzinom zastępczym świadczeń fakultatywnych (dofinansowania do wypoczynku, przyznania pomocy jednorazowej itp.),

10. Zapewnienie środków na przyznanie pomocy pieniężnej z tytułu kontynuowania nauki, pomocy na usamodzielnienie oraz zagospodarowanie w formie rzeczowej dla osób opuszczających rodziny zastępcze oraz placówki opiekuńczo-wychowawcze,
11. Zapewnienie dodatkowych możliwości uzyskania kwalifikacji zawodowych dla pełnoletnich wychowanków rodzin zastępczych lub placówek opiekuńczo-wychowawczych,
12. Ustalenie odpłatności rodziców biologicznych za pobyt dzieci w pieczy zastępczej,
13. W przypadkach uzasadnionych występowanie z powództwem alimentacyjnym na rzecz dzieci przebywających w pieczy zastępczej,
14. Reorganizacja placówek opiekuńczo-wychowawczych,
15. Organizacja Festynów z okazji Dnia Rodzicielstwa Zastępczego na terenie różnych gmin,
16. Propagowanie rodzicielstwa zastępczego w lokalnej prasie i mediach,
17. Wsparcie zawodowych rodzin zastępczych, prowadzących rodzinne domy dziecka oraz placówki opiekuńczo-wychowawcze poprzez organizowanie pomocy wolontariuszy, praktykantów lub stażystów,
18. Współpraca ze środowiskiem lokalnym, z sądami, ośrodkami pomocy społecznej, instytucjami oświatowymi, podmiotami leczniczymi, kościołami, organizacjami społecznymi oraz innymi,
19. Zatrudnienie docelowo 5 koordynatorów rodzinnej pieczy zastępczej,
20. Pomoc w uzyskaniu mieszkań z zasobów miast i miejscowości w Powiecie Kutnowskim usamodzielniającym się wychowankom placówek opiekuńczo-wychowawczym oraz rodzin zastępczych.

IX. Limit zawodowych rodzin zastępczych na lata 2012-2014.

Biorąc pod uwagę wszystkie omówione dane poniżej przedstawiony zostaje limit rodzin zastępczych na lata 2012-2014, a mian.

w roku 2012 limit 8 zawodowych rodzin zastępczych,

w roku 2013 limit zawodowych rodzin zastępczych wynosi 10 (w tym 2 nowe rodziny),

w roku 2014 limit zawodowych rodzin zastępczych wynosi 12 (w tym 2 nowe rodziny).

X. Projekt Szczegółowego Budżetu Programu:

L.P.	Treść wydatku	ROK 2012	ROK 2013	ROK 2014
1.	Pomoc pieniężna dla rodzin spokrewnionych	700.000,00	1.000.000,00	1.000.000,00
2.	Pomoc pieniężna dla rodzin niezawodowych	700.000,00	1.000.000,00	1.100.000,00
3.	Pomoc pieniężna dla rodzin zawodowych	480.000,00	470.000,00	570.000,00
4.	Pomoc pieniężna dla rodzin zastępczych pełniących funkcję pogotowia rodzinnego	120.000,00	150.000,00	150.000,00
5.	Jednorazowa pomoc na przyjęcie dziecka	25.000,00	30.000,00	40.000,00
6.	Pomoc na kontynuowanie nauki RZ i POW	749.178,20	852.000,00	840.000,00
7.	Pomoc na usamodzielnienie RZ i POW	97.269,00	103.000,00	103.000,00
8.	Pomoc na zagospodarowanie w formie rzeczowej RZ i POW	45.969,00	45.000,00	49.500,00
9.	Dodatek dla dzieci z orzeczeniem o niepełnosprawności	69.000,00	75.000,00	80.000,00
10.	Dofinansowanie do wypoczynku	20.000,00	30.000,00	35.000,00
11.	Pomoc losowa	10.000,00	15.000,00	15.000,00
12.	Dofinansowanie do remontu	15.000,00	20.000,00	25.000,00
13.	Wynagrodzenia dla zawodowych rodzin zastępczych plus składki	393.324,00	400.000,00	432.000,00
14.	Wynagrodzenia dla prowadzących rodzinne domy dziecka plus składki	110.231,00	200.000,00	200.000,00
15.	Wynagrodzenie dla rodzin pomocowych	7.200,00	8.000,00	9.000,00
16.	Środki na utrzymanie lokalu	15.033,30	42.000,00	45.000,00
17.	Szkolenia i poradnictwo	25.000,00	30.000,00	30.000,00
18.	Wynagrodzenia dla pomocy domowej	20.000,00	30.000,00	50.000,00
19.	Dotacje na utrzymanie dzieci z terenu powiatu kutnowskiego w rodzinach zastępczych na terenie innych powiatów	134.000,00	100.000,00	100.000,00
20.	Dotacje na utrzymanie dzieci z terenu powiatu kutnowskiego w placówkach opiekuńczo-wychowawczych na terenie innych powiatów	107.799,00	66.193,97	29.904,09
21.	Utrzymanie placówek opiekuńczo-wychowawczych i rodzinnego domu dziecka	3.448.126,00	2.988.000,00	3.000.000,00
22.	Zatrudnienie koordynatorów rodzinnej pieczy zastępczej	72.000,00	120.000,00	150.000,00
	RAZEM:	7.364.129,50	7.744.193,97	8.053.404,09

XI. Źródła finansowania Programu

Źródłem finansowania realizacji zadań Powiatowego Programu Rozwoju Pieczy Zastępczej na lata 2012-2014, są środki finansowe pozyskiwane:

- z budżetu Powiatu Kutnowskiego,
- z budżetu Państwa (Ministra właściwego),
- z budżetu samorządów gminnych,
- z budżetu innych samorządów powiatowych,
- z pozyskiwanych środków w ramach odpłatności rodziców biologicznych,
- w ramach projektu PO KL współfinansowanego z UE ze środków EFS.

XII. Beneficjenci Programu

1. Dzieci i osoby pełnoletnie przebywające w pieczy zastępczej,
2. Rodziny zastępcze oraz prowadzący rodzinne domy dziecka,
3. Kandydaci do pełnienia funkcji rodzin zastępczych, prowadzących rodzinne domy dziecka lub kandydaci do pełnienia funkcji dyrektora placówki opiekuńczo-wychowawczej typu rodzinnego,
4. Rodzice biologiczni dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej,
5. Osoby usamodzielniane – wychowankowie opuszczający rodziny zastępcze, rodzinne domy dziecka, oraz placówki opiekuńczo-wychowawcze,
6. Osoby zatrudnione w placówkach opiekuńczo-wychowawczych.

XIII. Realizatorzy programu

Głównym podmiotem Realizującym Program jest Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Kutnie, pełniący jednocześnie zadania Organizatora Rodzinnej Pieczy Zastępczej, przy współpracy z:

- Rodzinami zastępczymi oraz prowadzącymi rodzinne domy dziecka,
- Placówkami opiekuńczo-wychowawczymi,
- Rodzinami pomocowymi,
- Koordynatorami rodzinnej pieczy zastępczej,
- Miejskimi i Gminnymi Ośrodkami Pomocy Społecznej,
- Ośrodkami oświatowymi,
- Kościołami,
- Sądami Rejonowymi,
- Kuratorami,
- Asystentami rodzin.

XIV. Monitoring Programu

Monitoring programu polegać będzie na bieżącym kontrolowaniu stopnia realizacji celów założonych w niniejszym programie. Monitoringiem zajmować się będzie główny podmiot Programu, tj. Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Kutnie.

Ponadto Dyrektor Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Kutnie będzie co roku przedkładał sprawozdanie merytoryczne i finansowe Radzie Powiatu w Kutnie wraz ze sprawozdaniem działalności Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Kutnie.

PRZEWODNICZĄCY
RADY POWIATU
Rafał Józwiak

