

Uchwała Nr V/25/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 2 lutego 2022 roku

**w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu
budżetowego oraz prawidłowości planowanej kwoty długu
Powiatu Kutnowskiego**

Na podstawie art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r., poz. 305 ze zmianami) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 2137),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Anna Adamczewska | - przewodniczący |
| 2. Tomasz Karwicki | - członek |
| 3. Krzysztof Kozik | - członek |

uchwała, co następuje:

- 1) opiniuje pozytywnie możliwość sfinansowania w 2022 roku planowanego deficytu budżetu Powiatu Kutnowskiego,
- 2) opiniuje pozytywnie z uwagą prawidłowość planowanej kwoty długu Powiatu Kutnowskiego, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań oraz sposób sfinansowania spłaty długu, tj. z zachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały biorąc pod uwagę uchwały Rady Powiatu Kutnowskiego:

- uchwałę nr 226/XXXIX/21 z dnia 29 grudnia 2021 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Kutnowskiego na lata 2022-2037, z uwzględnieniem zmian dokonanych w dniu 26 stycznia 2022 roku.
- uchwałę nr 225/XXXIX/21 z dnia 29 grudnia 2021 roku w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Kutnowskiego na 2022 rok, z uwzględnieniem zmian dokonanych w dniu 26 stycznia 2022 roku.

Rada Powiatu Kutnowskiego uchwaliła budżet Powiatu Kutnowskiego z deficytem w wysokości 13.521.956,10 zł oraz wskazała, że źródła jego pokrycia będą stanowić przychody zwrotne, tj. pożyczka, przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku

bieżącym budżetu, związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu, wolne środki oraz nadwyżka z lat ubiegłych. Określony deficyt budżetu oraz wskazane źródła jego sfinansowania są zgodne z art. 217 ustawy o finansach publicznych.

Prognoza kwoty długu stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej sporządzona została na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co jest zgodne z art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Według danych zawartych w wieloletniej prognozie finansowej kwota długu Powiatu Kutnowskiego na koniec 2022 roku wyniesie 5.813.749,61 zł, co stanowi 4,14% planowanych dochodów ogółem budżetu. W uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej przyjęto założenie, że w roku 2022 spłata zobowiązań zaliczanych do długu finansowana będzie z wolnych środków z lat ubiegłych. W latach 2023-2037 nie planuje się zaciągania przychodów zwrotnych zwiększających zadłużenie Powiatu, a spłata długu nastąpi z nadwyżek dochodów nad wydatkami budżetowymi (*nadwyżek budżetowych*), które de facto powstaną z nadwyżek operacyjnych tj. nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi. Ponadto z prognozy wynika, że w 2037 roku zadłużenie Powiatu zostanie całkowicie spłacone.

Skład Orzekający zauważa, że Powiat Kutnowski założył, iż w 2022 roku nadwyżka operacyjna wyniesie 2.108.659,04 zł, a w kolejnych latach, aż do końca okresu prognozy kwoty długu, tj. do 2037 roku, planuje się wzrost tychże nadwyżek. Powiat zakłada znaczny wzrost nadwyżki operacyjnej w 2024 roku, w którym prognozuje się ją na poziomie 5.100.484,40 zł, jak również w 2025 roku, dla którego przyjęto wielkość 7.763.764,40 zł. Podkreślić należy, że zdolność do wypracowania nadwyżki operacyjnej, jak również jej wysokość, stanowi podstawowy element oceny danej jednostki z punktu widzenia możliwości finansowania inwestycji oraz spłaty zobowiązań.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualany wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Stosownie do wskazanej reguły, wskaźnik spłaty długu w danym roku budżetowym nie może przekroczyć dopuszczalnego wskaźnika spłaty.

Przy założeniu realizacji wielkości uchwalonych w wieloletniej prognozie finansowej, w tym prognozie kwoty długu, Powiat Kutnowski wykazał, że w latach 2022-2037 obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego ustalonego dla danego roku, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W ocenie Składu Orzekającego przyjęte założenia finansowe wymagają osiągnięcia dochodów na poziomie nie niższym od ustalonego w prognozie, wykonania wydatków na poziomie nie wyższym od zaplanowanego oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych w celu zachowania ustawowych ograniczeń. W przypadku, gdyby założenia finansowe przyjęte w prognozie nie były osiąganymi, koniecznym stanie się dokonanie korekty wielkości w niej przyjętych dla zapewnienia spełnienia przez Powiat reguł fiskalnych wynikających z ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię, jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2021 r., poz. 305 ze zmianami) niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity Dz. U. z 2020 r., poz. 2176).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Anna Adamczewska