

UCHWAŁA NR/...../21
RADY POWIATU KUTNOWSKIEGO
z dnia 2021 r.

**w sprawie uchwalenia Powiatowego Programu Przeciwdziałania Bezrobociu
oraz Aktywizacji Lokalnego Rynku Pracy na lata 2021-2027**

Na podstawie art. 12 pkt 9c ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 920, z 2021 r. poz. 1038) **Rada Powiatu Kutnowskiego uchwala, co następuje:**

§ 1. Uchwala się Powiatowy Program Przeciwdziałania Bezrobociu oraz Aktywizacji Lokalnego Rynku Pracy na lata 2021-2027 stanowiący załącznik do niniejszej Uchwały.

§ 2. Wykonanie Uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Kutnowskiego.

§ 3. Tracą moc:

1. Uchwała Nr 246/XXXVIII/14 Rady Powiatu w Kutnie z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie uchwalenia Powiatowego Programu Przeciwdziałania Bezrobociu oraz Aktywizacji Lokalnego Rynku Pracy na lata 2014-2020,
2. Uchwała Nr 56/XI/15 Rady Powiatu w Kutnie z dnia 24 czerwca 2015 w sprawie zmiany uchwały Nr 246/XXXVIII/14 Rady Powiatu w Kutnie z dnia 26 lutego 2014 r. w sprawie uchwalenia Powiatowego Programu Przeciwdziałania bezrobociu oraz Aktywizacji Lokalnego Rynku Pracy na lata 2014-2020,
3. Uchwała Nr 185/XXXII/16 Rady Powiatu w Kutnie z dnia 21 grudnia 2016 r. w sprawie wprowadzenia zmian do Powiatowego Programu Przeciwdziałania Bezrobociu oraz Aktywizacji Lokalnego Rynku Pracy na lata 2014-2020,
4. Uchwała Nr 276/XLV/17 Rady Powiatu w Kutnie z dnia 20 grudnia 2017 r. w sprawie dodania załącznika nr 4 do Powiatowego Programu Przeciwdziałania Bezrobociu oraz Aktywizacji Lokalnego Rynku Pracy na lata 2014-2020,
5. Uchwała Nr 301/LIII/18 Rady Powiatu Kutnowskiego z dnia 30 maja 2018 r. w sprawie wprowadzenia zmian do Powiatowego Programu Przeciwdziałania Bezrobociu oraz Aktywizacji Lokalnego Rynku Pracy na lata 2014-2020,
6. Uchwała Nr 43/VII/19 Rady Powiatu Kutnowskiego z dnia 3 kwietnia 2019 r. w sprawie wprowadzenia zmian do Powiatowego Programu Przeciwdziałania Bezrobociu oraz Aktywizacji Lokalnego Rynku Pracy na lata 2014-2020,
7. Uchwała Nr 80/XVII/19 Rady Powiatu Kutnowskiego z dnia 27 listopada 2019 r. w sprawie wprowadzenia zmian do Powiatowego Programu Przeciwdziałania Bezrobociu oraz Aktywizacji Lokalnego Rynku Pracy na lata 2014-2020.

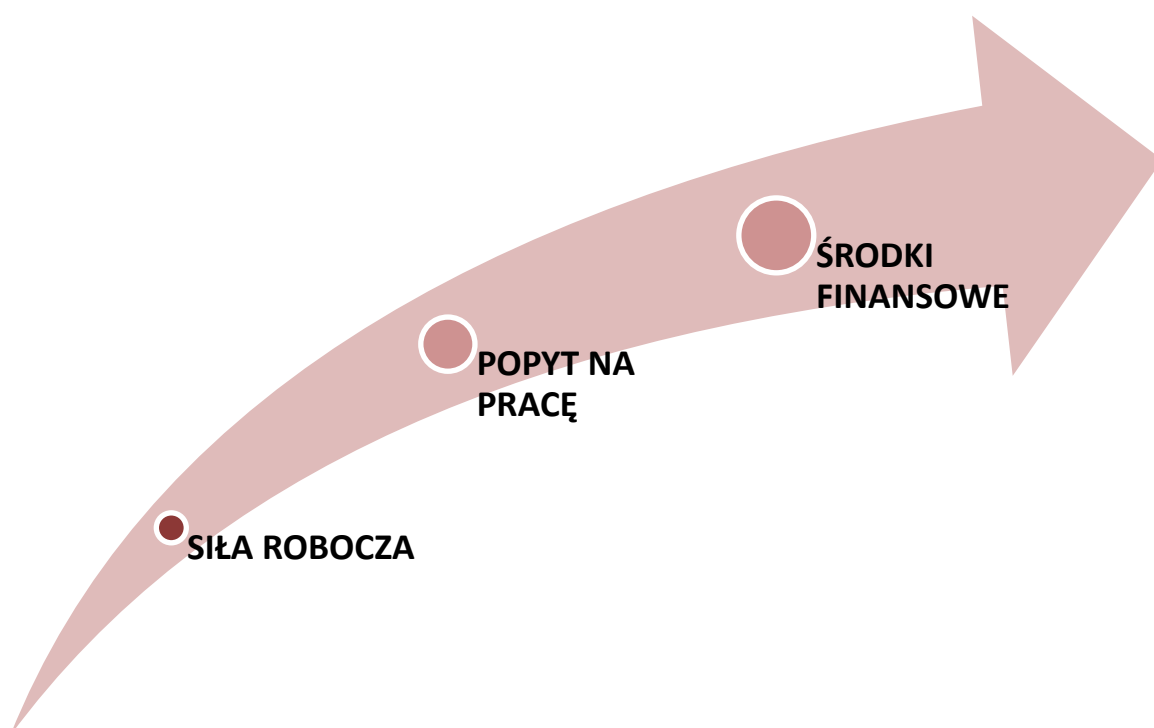
§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



PROJEKT

Załącznik
do Uchwały Nr/...../2021
Rady Powiatu Kutnowskiego
z dnia

**POWIATOWY PROGRAM
PRZECIWDZIAŁANIA BEZROBOCIU ORAZ
AKTYWIZACJI LOKALNEGO RYNKU PRACY
DLA POWIATU KUTNOWSKIEGO NA LATA
2021-2027**



KUTNO CZERWIEC 2021



SPIS TREŚCI

I.	Wstęp	3
II.	Diagnoza	5
	1. Ludność powiatu	6
	2. Gospodarka	7
	3. Zatrudnienie	10
	4. Bezrobocie rejestrowane	11
III.	Doświadczenia Powiatowego Urzędu Pracy w Kutnie w realizacji przedsięwzięć na rzecz przeciwdziałania bezrobociu oraz aktywizacji lokalnego rynku pracy	16
	1. Usługi rynku pracy	16
	2. Instrumenty rynku pracy	17
	3. Cudzoziemcy	20
	4. Tarcza Antykryzysowa	21
	5. Pozostała działalność powiatowego urzędu pracy	22
IV.	Cele i działania w zakresie przeciwdziałania bezrobociu oraz aktywizacji lokalnego rynku pracy w powiecie kutnowskim na lata 2021-2027	24
	1. Analiza SWOT rynku pracy w powiecie kutnowskim	24
	2. Cel główny programu, priorytety i działania	25
	3. Finansowanie działań przewidzianych w programie	34
	4. Monitoring i sprawozdawczość	35
V.	Postanowienia końcowe	35



I. WSTĘP

Powiatowy Program Przeciwdziałania Bezrobociu oraz Aktywizacji Lokalnego Rynku Pracy dla powiatu kutnowskiego na lata 2021-2027, zwany dalej „programem”, jest dokumentem strategicznym wyznaczającym kierunki działania Powiatowego Urzędu Pracy w Kutnie, a także instytucji pomocy społecznej, instytucji edukacyjnych oraz otoczenia biznesu w obszarze rynku pracy.

Punktem wyjścia do przygotowania programu jest Krajowy Plan Działań na rzecz Zatrudnienia, który stanowi podstawę do realizacji zadań państwa w zakresie polityki rynku pracy oraz zawiera zasady wdrażania Europejskiej Strategii Zatrudnienia. Na jego podstawie samorządy wojewódzkie przygotowują Regionalne Plany Działań na Rzecz Zatrudnienia na poszczególne lata. Powiatowy Urząd Pracy w Kutnie w procesie opracowywania niniejszego programu posiłkował się przekazanymi przez WUP w Łodzi informacjami nt. celów i wyzwań kierunkowych, jakie zostały uwzględnione w opracowaniu KPDZ/2020-2022 oraz zapisami ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.

Ponadto Powiatowy Program Przeciwdziałania Bezrobociu oraz Aktywizacji Lokalnego Rynku Pracy dla powiatu kutnowskiego na lata 2021-2027 wpisuje się w:

- Strategię na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju,
- Strategię Rozwoju Kapitału Ludzkiego,
- Krajowy Program Przeciwdziałania Ubóstwu i Wykluczeniu Społecznemu 2020. Nowy wymiar aktywnej integracji,
- Program „Gwarancje dla młodzieży”,
- Program „Solidarność Pokoleń. Działania dla zwiększenia aktywności zawodowej osób w wieku 50+”,
- Agendę na rzecz zrównoważonego rozwoju 2030,
- „Regionalny Planu Działań na rzecz Zatrudnienia na rok 2021 dla województwa łódzkiego (RPDZ/2021)”,
- „Strategię Rozwoju Województwa Łódzkiego 2030”.

Celem programu jest wskazanie obszarów strategicznych z punktu widzenia lokalnego rynku pracy. Realizacja działań w ramach celu głównego oraz celów

operacyjnych będzie prowadziła do rozwoju kapitału ludzkiego i zwiększenia poziomu zatrudnienia w powiecie kutnowskim.

Program zakłada realizację celu strategicznego, którym jest przeciwdziałanie bezrobociu oraz aktywizacja lokalnego rynku pracy w latach 2021-2027.

Cel główny będzie realizowany poprzez realizację siedmiu celów operacyjnych:

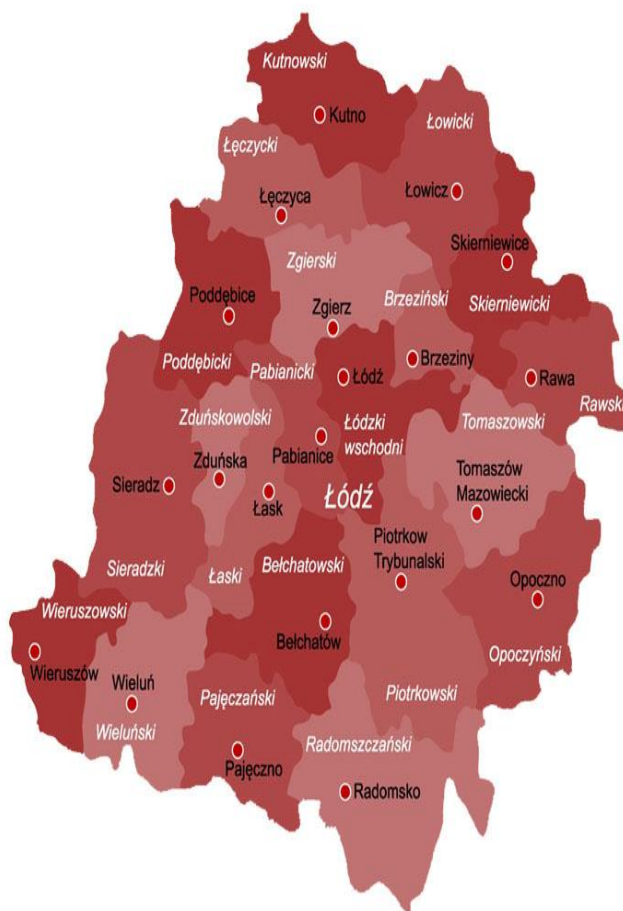
1. Zwiększenie dostępności i jakości świadczonych usług rynku pracy.
2. Promowanie kształcenia ustawicznego oraz mobilności zawodowej.
3. Pozyskiwanie i efektywne wykorzystywanie środków na rzecz aktywizacji osób bezrobotnych i poszukujących pracy.
4. Wspieranie działań na rzecz samozatrudnienia w powiecie kutnowskim.
5. Wspieranie przedsiębiorców w zakresie tworzenia nowych i utrzymania istniejących miejsc pracy.
6. Współpraca interesariuszy rynku pracy przy realizacji działań na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia oraz aktywizacji zawodowej.
7. Partnerstwo pomiędzy instytucjami, stowarzyszeniami i organizacjami zrzeszającymi pracodawców w celu identyfikacji potrzeb kadrowych i kierunków zmian zachodzących na rynku pracy.



II. DIAGNOZA

Powiat kutnowski położony jest w centrum kraju, w północnej części województwa łódzkiego u zbiegu transeuropejskich szlaków komunikacyjnych: drogi krajowej nr 1 (Gdańsk-Wiedeń), drogi krajowej nr 2 (Berlin-Warszawa-Moskwa) oraz linii kolejowej E-20, która łączy Paryż z Moskwą.

Kutno – stolicę powiatu od Łodzi dzieli 58 km, a od Warszawy 125 km. W skład powiatu kutnowskiego wchodzi 11 gmin: gmina miejska – Miasto Kutno, gminy miejsko-wiejskie – Krośnice i Żychlin oraz gminy wiejskie – Kutno, Bedlno, Dąbrowice, Krzyżanów, Łanięta, Nowe Ostrowy, Oporów i Strzelce.



Źródło: wczasypolskie.pl

W bezpośrednim sąsiedztwie powiatu kutnowskiego położonych jest 5 powiatów: łęczycki, łowicki, gostyniński, włocławski i kolski. W jego administracyjnych granicach zbiegają się odrębne regiony geograficzne - Równina Kutnowska oddzielona morenami kutnowskimi od Wysoczyzny Kłódawskiej, a rzeką Bzurą od Równiny Łowicko-Błońskiej.

Powiat kutnowski zajmuje 886 km², co stanowi 4,9% powierzchni województwa łódzkiego. Jest on znakomitym obszarem rolniczym, obdarowanym żyznymi glebami, a co za tym idzie niskim stopniem zalesienia. Spośród 886 km² powierzchni powiatu użytki rolne stanowią 85.66% areału, a lasy 4,8%.

1. LUDNOŚĆ POWIATU

Według danych statystycznych GUS na 31.12.2020 r. powiat kutnowski zamieszkiwało 95 516 osób, z czego 51,9% to kobiety (49 601 osób). Gęstość zaludnienia na koniec 2020 r. w powiecie wynosi 108 osób na 1 km², a średni wiek mieszkańca powiatu kutnowskiego wynosi 44,4.



Źródło: gminy.pl Prezentacja powiatów

Liczba ludności w wieku produkcyjnym na koniec 2020 r. wynosiła 56 184 osoby (58,8% ogółu mieszkańców powiatu kutnowskiego), z czego 45,9% stanowiły kobiety (25 784 osoby). Wśród mieszkańców powiatu kutnowskiego 15 274 osoby (16% ogółu) w tym 7 398 kobiet to osoby w wieku przedprodukcyjnym, natomiast w wieku poprodukcyjnym było 24 058 osób (25,2%) w tym 16 419 kobiety.

Powiat kutnowski w 2019 roku miał ujemny przyrost naturalny wynoszący -547, w 2019 roku urodziło się 746 dzieci. Współczynnik dynamiki demograficznej, czyli stosunek liczby urodzeń żywych do liczby zgonów wynosił 0,58.



2. GOSPODARKA

Dominującą formą gospodarki na terenie powiatu kutnowskiego jest rolnictwo, szczególnie na obszarze gmin wiejskich. W strukturze gruntów dominują użytki rolne, które stanowią 85,66% powierzchni powiatu. Rolnictwo powiatu kutnowskiego charakteryzuje się dużym rozdrobnieniem gospodarstw rolnych, co wpływa na brak ich rentowności i opłacalności. Zgodnie ze Spisem Rolnym przeprowadzonym w 2010 r. na terenie powiatu przeważają gospodarstwa rolne o powierzchni od 1 do 5 ha, stanowiąc 27,4% wszystkich gospodarstw rolnych.

Bardzo ważną rolę dla gospodarki powiatu kutnowskiego oraz dla lokalnego rynku pracy odgrywa znajdujący się na terenie powiatu Kutnowski Park Agro-Przemysłowy (KPAP). Jest on położony we wschodniej części miasta Kutno, w dzielnicy przemysłowej Skłęczki, zajmując 370 ha. W granicach parku funkcjonuje 60 firm z kapitałem polskim i zagranicznym, zatrudniając blisko 6,8 tys. osób. Część terenów Parku o powierzchni 117 ha objętych jest statusem Podstrefy Kutno Łódzkiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej. Do dominujących gałęzi przemysłu na terenie KPAP zalicza się przemysł spożywczy, produkcję opakowań, przetwórstwo tworzyw sztucznych, produkcję maszyn rolniczych oraz przemysł farmaceutyczny. W ramach ŁSSE funkcjonuje również podstrefa Krośniewice – 4 ha powierzchni i podstrefa Żychlin – 12,5 ha.

Na koniec 2020 roku w powiecie kutnowskim funkcjonowało 8 015 podmiotów gospodarczych oraz 480 spółek cywilnych. Największy udział wśród podmiotów gospodarczych - 77,9% stanowiły podmioty działające w branżach poza rolnictwem, leśnictwem, łowiectwem i rybactwem oraz przemysłem i budownictwem.

Tabela nr 1 Podmioty gospodarki narodowej z terenu powiatu kutnowskiego wg rodzajów działalności PKD 2007 w latach 2015-2020

Wyszczególnienie	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Podmioty gospodarki narodowej ogółem	7 659	7 690	7 694	7 636	7 817	8 015
Rolnictwo, leśnictwo, łowiectwo, rybactwo	249	243	249	240	241	243
Przemysł i budownictwo	1 416	1 409	1 430	1 404	1 444	1 527
Pozostała działalność	5994	6 038	6 015	5 992	6 132	6 245

Źródło: Bank Danych Lokalnych



Największy udział wśród firm funkcjonujących w powiecie kutnowskim stanowią mikroprzedsiębiorstwa zatrudniające do 9 pracowników, których na koniec 2020 r. było 7 640 tj. 95,3% wszystkich firm, przedsiębiorstwa duże stanowią zaledwie 0,1% .

Tabela nr 2 Podmioty gospodarki narodowej z terenu powiatu kutnowskiego wg rejestru REGON w latach 2015-2020

Podmioty gospodarcze wg wielkości	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Podmioty gospodarki narodowej ogółem	7 659	7 690	7 694	7 636	7 817	8 015
Zatrudniające 0 – 9 pracowników	7 246	7 276	7 293	7 244	7 432	7 640
Zatrudniające od 10 – 49 pracowników	313	317	305	295	293	284
Zatrudniające od 50 – 249 pracowników	91	89	88	90	84	83
Zatrudniające od 250 – 999 pracowników	8	8	8	7	8	8
Zatrudniające powyżej 1000 pracowników	1	0	0	0	0	0

Źródło: Bank Danych Lokalnych

W 2020 roku w powiecie kutnowskim odnotowano spadek, w porównaniu z latami ubiegłymi, rejestracji nowych podmiotów gospodarczych. Powodem tej sytuacji jest bez wątpienia brak stabilności polskiej gospodarki wywołanej pandemią COVID-19. Wśród nowo powstałych przedsiębiorstw 74,7% stanowią firmy działające w branżach poza przemysłem, budownictwem oraz rolnictwem, leśnictwem, łowiectwem i rybactwem. Najczęściej są to firmy związane z usługami oraz handlem.

Tabela nr 3 Podmioty nowo zarejestrowane wg grup sekcji PKD 2007 w latach 2015-2020

Wyszczególnienie	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Podmioty nowo zarejestrowane ogółem	651	584	597	590	639	554
Rolnictwo, leśnictwo, łowiectwo, rybactwo	10	9	24	19	14	15
Przemysł i budownictwo	124	108	131	120	124	125
Pozostała działalność	517	467	442	451	501	414

Źródło: Bank Danych Lokalnych



Analizując podmioty gospodarki narodowej wg formy prawnej, na podstawie danych statystycznych z 2020 roku zauważa się przewagę spółek cywilnych – 480, spółek handlowych - 465 oraz spółek handlowych z ograniczoną odpowiedzialnością – 369.

Tabela nr 4 Podmioty gospodarki narodowej wpisane do rejestru REGON wg formy prawnej w latach 2015-2020

Wyszczególnienie	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Spółdzielnie	58	58	58	39	38	35
Spółki handlowe	502	533	549	457	462	465
Spółki handlowe z udziałem kapitału zagranicznego	86	88	92	77	69	62
Spółki handlowe akcyjne	14	12	14	11	11	10
Spółki handlowe akcyjne z udziałem kapitału zagranicznego	2	2	2	2	2	2
Spółki handlowe z ograniczoną odpowiedzialnością	410	438	454	364	367	369
Spółki handlowe z ograniczoną odpowiedzialnością z udziałem kapitału zagranicznego	83	85	88	73	65	58
Spółki handlowe z ograniczoną odpowiedzialnością Skarbu Państwa	3	3	2	1	1	1
Spółki cywilne	471	470	475	477	477	480

Źródło: Bank Danych Lokalnych

W 2020 roku w powiecie kutnowskim funkcjonowało 6 065 firm prowadzonych przez osoby fizyczne. Na przestrzeni ostatnich 6 lat liczba ta wzrosła o 315 podmiotów gospodarczych, natomiast porównując do ostatniego roku wzrost wynosi 169 podmiotów, co stanowi 30,5% nowo powstałych podmiotów gospodarczych w 2020 roku.

Tabela nr 5 Osoby fizyczne prowadzące działalność gospodarczą w latach 2015-2020

2015	2016	2017	2018	2019	2020
5 750	5 729	5 713	5 765	5 896	6 065

Źródło: Bank Danych Lokalnych



3. ZATRUDNIENIE

Od dwóch lat wzrasta liczba pracujących mieszkańców powiatu kutnowskiego. Na koniec 2019 r. liczba ta wynosiła 31 372 osoby, co stanowi 54,7% osób w wieku produkcyjnym zamieszkujących powiat kutnowski. W porównaniu do 2015 liczba ta wzrosła o ponad 1 900 osób. Największy wzrost (+ 1 103) odnotowano w firmach, których PKD dotyczy sekcji związanych z handlem, naprawą pojazdów samochodowych, transportem i gospodarką magazynową, zakwaterowaniem i gastronomią, informacją i komunikacją, natomiast największy spadek (- 146) dotyczy firm działających w rolnictwie, leśnictwie, łowiectwie i rybactwie.

Tabela nr 6 Pracujący mieszkańcy powiatu kutnowskiego wg PKD w latach 2015-2019

	Rok				
	2015	2016	2017	2018	2019
Pracujący mieszkańcy powiatu kutnowskiego wg PKD					
Ogółem	29467	30809	30742	31189	31372
Rolnictwo, leśnictwo, łowiectwo i rybactwo	8945	8859	8842	8663	8799
Przemysł i budownictwo	9316	10078	10151	10444	10107
Handel, naprawa pojazdów samochodowych, transport i gospodarka magazynowa, zakwaterowanie i gastronomia, informacja i komunikacja	4020	4339	4515	4854	5123
Działalność finansowa i ubezpieczeniowa, obsługa rynku nieruchomości	470	485	450	466	441
Pozostałe usługi	6716	7048	6784	6762	6902

Zródło: Bank Danych Lokalnych



Spośród 31 372 pracujących mieszkańców powiatu kutnowskiego 21,7% stanowią osoby zatrudnione w firmach funkcjonujących na terenie Kutnowskiego Parku Agro-Przemysłowego.

4. BEZROBOCIE REJESTROWANE

Bezrobocie w powiecie kutnowskim stanowi istotny problem społeczny, mimo że począwszy od 2015 roku odnotowujemy jego sukcesywny spadek. Na koniec 2020 r. w ewidencji Powiatowego Urzędu Pracy w Kutnie figurowało 3 411 osób, było to więcej w porównaniu do grudnia 2019 r. o 116 osób i mniej o 2 410 osób w stosunku do 2015 roku. Wśród osób bezrobotnych z terenu powiatu kutnowskiego od lat utrzymuje się przewaga kobiet, na koniec 2020 roku stanowiły one 57% wszystkich zarejestrowanych. Udział ten wzrósł w porównaniu z końcem 2015 roku o 2,1%.

Tabela nr 7 Osoby bezrobotne z terenu powiatu kutnowskiego wg płci w latach 2015-2020 (stan na 31 grudnia)

Wyszczególnienie	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Ogółem	5 821	4 957	3 891	3 671	3 295	3 411
Kobiety	3 194	2 729	2 230	2 186	1 938	1 945
Mężczyźni	2 627	2 228	1 661	1 485	1 357	1 466

Źródło: Program SYRIUSZ

Analizując dane statystyczne dla powiatu kutnowskiego z ostatnich 5 lat w zakresie liczby mieszkańców, wielkości rejestrowanego bezrobocia jak i liczby osób w wieku produkcyjnym obserwujemy sukcesywny, utrzymujący się spadek.

Tabela nr 8 Udział zarejestrowanych bezrobotnych z terenu powiatu kutnowskiego w liczbie ludności w wieku produkcyjnym w latach 2015-2020 (stan na 31 grudnia)

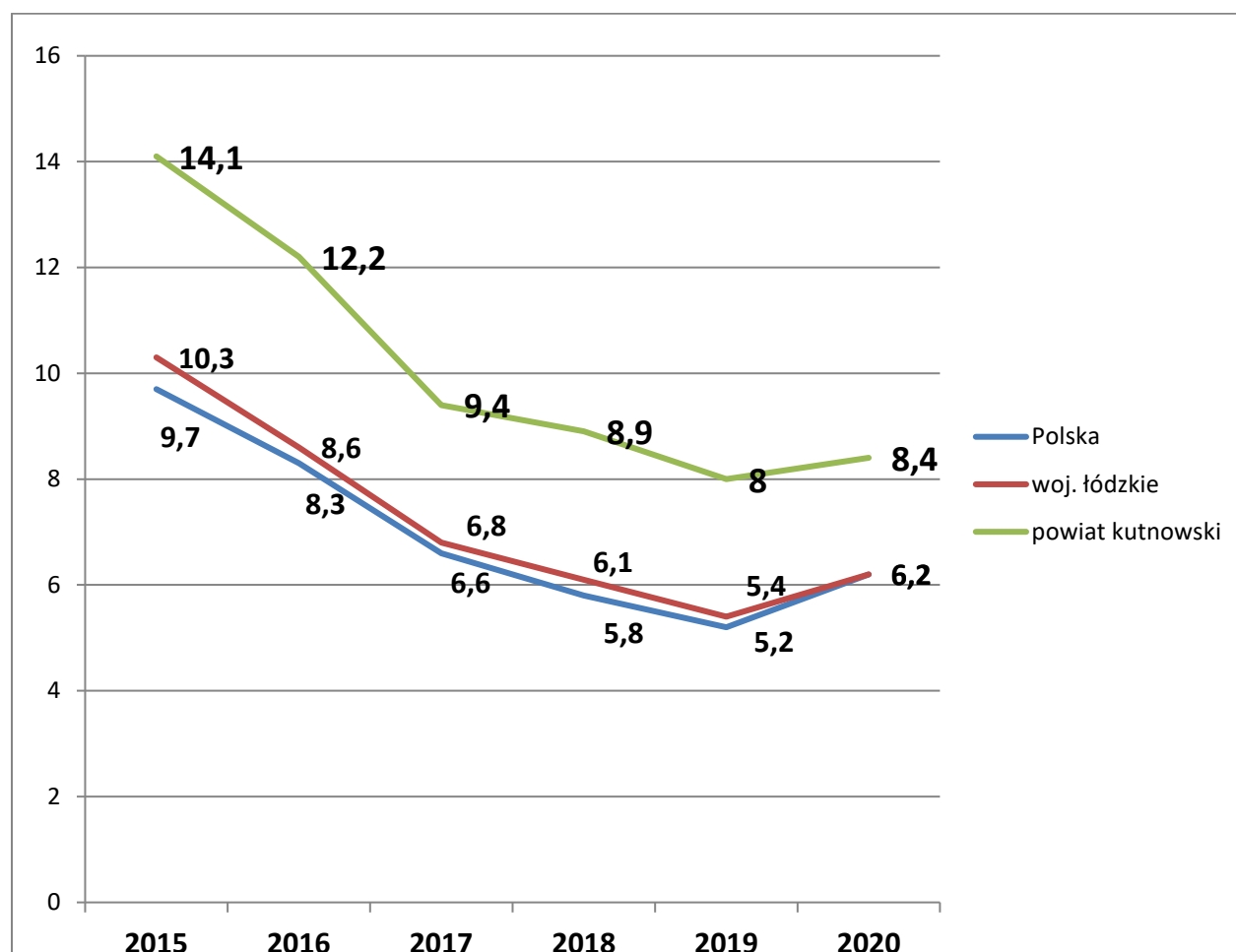
Wyszczególnienie	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Liczba mieszkańców powiatu	99 258	98 583	98 018	97 295	96 569	95 516
Liczba bezrobotnych	5 821	4 957	3 891	3 671	3 295	3 411
Liczba osób w wieku produkcyjnych	61 700	60 602	59 590	58 378	57 350	56 184
Udział % bezrobotnych w ogólnej liczbie osób w wieku produkcyjnym	9,4	8,2	6,5	6,3	5,7	6,1

Źródło: Bank Danych Lokalnych



Analizując stopę bezrobocia na przestrzeni lat 2015-2020 dla powiatu kutnowskiego, zauważamy wyraźną tendencję spadkową. Na koniec 2020 roku stopa bezrobocia w powiecie wynosiła 8,4%. Mimo tego była ona wyższa zarówno od stopy krajowej jak i wojewódzkiej o 2,2%, jednocześnie była najwyższą stopą bezrobocia wśród powiatów województwa łódzkiego.

Wykres nr 1 Stopa bezrobocia w latach 2015-2020 w powiecie kutnowskim, woj. łódzkim oraz Polsce



Źródło: Bank Danych Lokalnych

Wśród osób bezrobotnych zarejestrowanych w Powiatowym Urzędzie Pracy w Kutnie największy udział stanowią bezrobotni mieszkańcy miasta Kutna – 36,8%, natomiast 63,2% to osoby z pozostałych 2 gmin miejsko-wiejskich oraz 8 gmin wiejskich powiatu kutnowskiego.



**Tabela nr 9 Osoby bezrobotne z terenu gmin powiatu kutnowskiego
(stan na 31 grudnia 2020 r.)**

Nazwa gmin	bezrobotni ogółem	% udział w ogólnym stanie bezrobocia	w tym kobiety	bezrobotni z prawem do zasiłku	w tym kobiety	Osoby w szczególnej sytuacji na rynku pracy			
						do 30 roku życia	po 50 roku życia	długotrwale bezrobotni	niepełnosprawni
Miasto Kutno	1 256	36,8	707	240	138	276	330	697	102
Bedlno	140	4,1	72	24	12	45	34	74	14
Dąbrowice	80	2,3	45	13	6	31	12	44	2
Krośniewice	402	11,8	233	50	32	101	103	273	12
Krzyżanów	153	4,5	81	32	22	48	41	90	6
Gmina Kutno	293	8,6	162	50	26	89	76	181	26
Łanięta	113	3,3	61	25	11	41	28	59	3
Nowe Ostrowy	172	5,0	95	28	16	51	45	104	9
Oporów	84	2,5	48	17	10	28	12	49	3
Strzelce	123	3,6	74	17	9	47	21	71	7
Żychlin	595	17,5	367	83	47	141	152	418	26
Ogółem	3 411	100	1 945	579	329	898	854	2 060	210

Źródło: Program SYRIUSZ

Istotnym problemem w powiecie kutnowskim jest zjawisko długotrwałego bezrobocia. Osoby pozostające w rejestrach bezrobotnych ponad 12 miesięcy stanowią 60,4% wszystkich zarejestrowanych (2 060 osób). Wskaźniki dla województwa i kraju oscylują na poziomie 52%. Największy udział osób długotrwale bezrobotnych w ogólnej liczbie zarejestrowanych jest w gminach Żychlin (70,1%), Krośniewice (67,9%) oraz w gminie Oporów (58,3%). Czynnikiem generującym długotrwale bezrobocie jest przede wszystkim brak wykształcenia lub kwalifikacji zawodowych, bądź kwalifikacje niedostosowane do potrzeb rynku pracy, jak również brak doświadczenia zawodowego. Wśród długotrwale bezrobotnych osoby z wykształceniem gimnazjalnym/podstawowym i poniżej stanowią 35,4%, natomiast 26% legitymuje się stażem zawodowym do 1 roku. Długotrwale bezrobotni z terenu powiatu kutnowskiego to w 54% osoby w wieku 25-44 lata (565 osób w przedziale wiekowym 25-34 oraz 550 osób w wieku 35-44).



Wśród osób bezrobotnych zarejestrowanych na dzień 31.12.2020 r. największą grupę tj. 32% (1 092 osoby) stanowili bezrobotni z wykształceniem gimnazjalnym i poniżej. W grupie tej było 48,2% kobiet (526 osób).

Tabela nr 10 Wykształcenie osób bezrobotnych z terenu powiatu kutnowskiego (stan na 31.12.2020 r.)

Wykształcenie	Liczba osób	% udział	W tym kobiet
Wyższe	354	10,4	247
Policealne i średnie zawodowe	702	20,6	462
Średnie ogólnokształcące	431	12,6	312
Zasadnicze zawodowe	832	24,4	398
Gimnazjalne i poniżej	1 092	32,0	526
Ogółem	3 411	100,00	1 945

Źródło: Program SYRIUSZ

Analizując wiek osób bezrobotnych zarejestrowanych w Powiatowym Urzędzie Pracy w Kutnie stwierdza się, że ponad 65% stanowią osoby w wieku do 44 lat, a osoby do 30 roku życia to 26,3% ogółu zarejestrowanych (898 osób). W grupie osób do 30 roku życia blisko 49% (439 osób) posiada status długotrwale bezrobotnego, natomiast 15,1% legitymuje się wykształceniem policealnym i średnim zawodowym, a 14,1% posiada wykształcenie gimnazjalne/podstawowe i poniżej. Najmniejszy udział wśród bezrobotnych stanowią osoby po 60 roku życia - 6% tj. 203 osoby. Z uwagi na obowiązujące przepisy emerytalne w grupie tej są wyłącznie mężczyźni.

Tabela nr 11 Wiek osób bezrobotnych z terenu powiatu kutnowskiego (stan na 31.12.2020 r.)

Grupy wiekowe	Liczba osób	% udział	W tym kobiet
18-24	443	13,0	261
25-34	919	26,9	628
35-44	856	25,1	523
45-54	665	19,5	354
55-59	325	9,5	179
60 i więcej	203	6,0	0
Ogółem	3 411	100,00	1 945

Źródło: Program SYRIUSZ



Wśród bezrobotnych zarejestrowanych w PUP w Kutnie prawie 50% to osoby ze stażem pracy do 5 lat. W grupie tej udział kobiet stanowi 61,8%. Osoby bez doświadczenia zawodowego to 12,9% wszystkich zarejestrowanych (439 osób). Wśród ww. osób ponad 63% stanowią osoby do 30 roku życia, a bezrobotni wychowujący co najmniej 1 dziecko do 6 roku życia ponad 25% (111 osób). Analizując staż pracy osób bezrobotnych najmniej liczna grupa to osoby ze stażem 30 lat i więcej - 94 osoby, co stanowi tylko 2,8% wszystkich zarejestrowanych.

**Tabela nr 12 Staż pracy osób bezrobotnych z terenu powiatu kutnowskiego
(stan na 31.12.2020 r.)**

Staż pracy	Liczba osób	% udział	W tym kobiet
Bez stażu	439	12,9	295
Do 1 roku	792	23,2	524
1-4	904	26,5	524
5-9	503	14,7	274
10-19	473	13,9	221
20-29	206	6,0	75
30 i więcej	94	2,8	32
Ogółem	3 411	100,00	1 945

Źródło: Program SYRIUSZ

W 2020 roku z ewidencji bezrobotnych Powiatowy Urząd Pracy w Kutnie wyłączył 2 290 osób z powodu podjęcia pracy, co stanowiło 63,3% wyrejestrowań. W grupie tej były 1 963 osoby, które podjęły zatrudnienie niesubsydiowane. Ponadto 75 osób utraciło status bezrobotnego z powodu podjęcia działalności gospodarczej. Wśród osób podejmujących zatrudnienie największy udział stanowili bezrobotni w przedziale wiekowym 25-34 lata – 604 osoby, co stanowi 26% wszystkich bezrobotnych wyłączonych z powodu podjęcia pracy. Analizując wykształcenie osób podejmujących zatrudnienie, największy udział stanowiły osoby z wykształceniem policealnym i średnim zawodowym – 21% (481 osób). Na podjęcie działalności gospodarczej najczęściej decydowały się osoby w wieku między 35-44 lata – 41% bezrobotnych uruchamiających działalność (31 osób), natomiast analizując wykształcenie zauważa się przewagę osób z wykształceniem wyższym 24 osoby (32% podejmujących działalność gospodarczą).

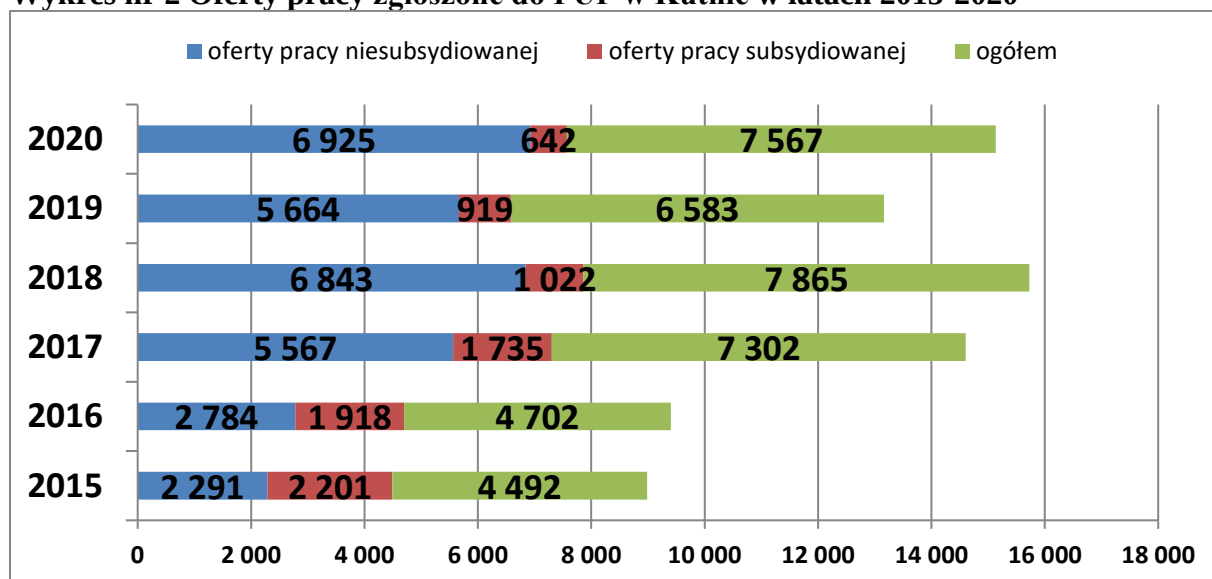


III. DOŚWIADCZENIA POWIATOWEGO URZĘDU PRACY W KUTNIE W REALIZACJI PRZEDSIĘWZIĘĆ NA RZECZ PRZECIWDZIAŁANIA BEZROBOCIU ORAZ AKTYWIZACJI LOKALNEGO RYNKU PRACY

1. USŁUGI RYNKU PRACY

Pośrednictwo pracy oraz poradnictwo zawodowe są podstawowymi usługami świadczonymi przez powiatowe urzędy pracy dla osób bezrobotnych. W 2020 roku Powiatowy Urząd Pracy w Kutnie realizował 7 567 ofert pracy, co stanowi ponad 168,5% ofert pozyskanych do realizacji w 2015 roku.

Wykres nr 2 Oferty pracy zgłoszone do PUP w Kutnie w latach 2015-2020



Źródło: Program SYRIUSZ

W 2020 roku najwięcej ofert pracy niesubsydiowanej dotyczyło następujących stanowisk: pakowacz ręczny, rozbieracz wykrawacz, jeliciarz, operator urządzeń do przetwórstwa mięsa, pozostali robotnicy w przemyśle przetwórczym, ubojowy, pozostali robotnicy wykonujący pozostałe prace w przemyśle, robotnik gospodarczy, pozostali pracownicy zajmujący się sprzątaniem, sprzedawca, szlifierz metali, pozostali pracownicy obsługi biurowej, pracownicy agencji pracy tymczasowej, pomocniczy robotnik budowlany, kasjer-sprzedawca, operator maszyn i urządzeń przemysłu spożywczego. Większość ww. ofert złożona została przez firmy funkcjonujące w Kutnowskim Parku Agro-Przemysłowym.



Tabela nr 13 Pośrednictwo pracy i poradnictwo zawodowe w latach 2015-2020

Wyszczególnienie		2015	2016	2017	2018	2019	2020
Liczba przyjętych ofert pracy		4 492	4 702	7 302	7 865	6 583	7 567
w tym	pracy subsydiowanej	2 201	1 918	1 735	1 022	919	642
	pracy niesubsydiowanej	2 291	2 784	5 567	6 843	5 664	6 925
Giełdy pracy	liczba giełd pracy	7	6	3	3	2	0
	liczba uczestników	175	56	109	81	56	0
Targi Pracy		0	2	1	1	1	0
Liczba kontaktów z pracodawcami		4 630	4 367	4 198	4 535	5 090	3 354
Poradnictwo zawodowe	Liczba osób objęta poradami grupowymi	257	169	147	409	167	42
	Liczba osób objęta poradami indywidualnymi	1 053	1 175	1 148	759	733	347

Źródło: Program SYRIUSZ

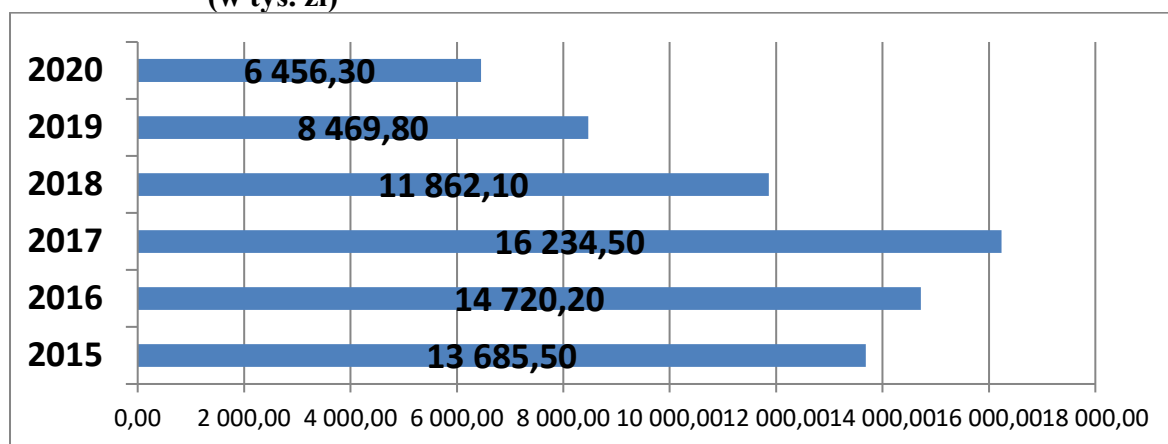
Mimo obowiązującego od 20 marca 2020 roku na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej stanu epidemii PUP w Kutnie realizował zadania ustawowe związane z rejestracją osób bezrobotnych, wypłatą świadczeń oraz z aktywizacją osób pozostających w rejestrach bezrobotnych. Ponadto świadczył dodatkowe usługi związane z udzielaniem pomocy przedsiębiorcom/pracodawcom w ramach Tarczy Antykryzysowej. Organizacja pracy urzędu dostosowana została do obowiązujących rygorów sanitarnych, dlatego też zrezygnowano w 2020 roku z organizacji wydarzeń skupiających duże liczby osób tj. targów pracy, targów akademickich, giełd pracy oraz ograniczono bezpośrednie kontakty pracowników urzędu z klientami, w tym z pracodawcami.

2. INSTRUMENTY RYNKU PRACY

W ramach posiadanych środków finansowych Powiatowy Urząd Pracy w Kutnie każdego roku realizuje programy aktywizacji zawodowej osób bezrobotnych mające na celu tworzenie miejsc pracy, zdobycie doświadczenia zawodowego oraz podwyższenie kwalifikacji zawodowych umożliwiających powrót na rynek pracy.



**Wykres nr 3 Środki wydatkowane w latach 2015-2020 na aktywizację osób bezrobotnych
(w tys. zł)**



Źródło: Program SYRIUSZ

Środki finansowe będące w dyspozycji powiatu kutnowskiego na aktywizację osób bezrobotnych pochodzą z budżetu państwa (środki algorytmowe oraz środki z rezerwy Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej*) oraz Unii Europejskiej. Istotne znaczenie dla aktywizacji lokalnego rynku pracy mają środki pozyskiwane przez powiatowe urzędy pracy z Europejskiego Funduszu Społecznego na realizację projektów w ramach Programu Operacyjnego Wiedza Edukacja Rozwój oraz Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Łódzkiego. W 2020 roku stanowiły one ponad 62% ogólnego limitu na aktywizację osób bezrobotnych.

Tabela nr 14 Struktura wydatków na aktywizację osób bezrobotnych w latach 2015-2020 ze względu na źródło finansowania (w tys. zł)

Wyszczególnienie	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Algorytm	5 939,90	7 391,00	7 567,00	2 972,10	2 874,20	2 435,60
Rezerwa Ministra RPiPS	1 734,00	702,00	0,00	1 259,40	0,00	0,00
Program 30 minus	0,00	1 103,50	3 349,40	1 965,40	0,00	0,00
PO WER	3 916,50	3 326,20	3 092,40	3 400,90	3 271,60	2 231,30
RPO WŁ	2 095,10	2 197,50	2 225,70	2 264,30	2 324,00	1 789,40

Źródło: Program SYRIUSZ

* od 7 października 2020 roku Ministerstwo Rozwoju, Pracy i Technologii



Każdego roku Powiatowy Urząd Pracy w Kutnie skutecznie aktywizuje osoby bezrobotne, kierując je do udziału w aktywnych programach rynku pracy. Największą popularnością na rynku pracy powiatu kutnowskiego oprócz staży umożliwiających najczęściej zdobycie pierwszego doświadczenia zawodowego, cieszą się roboty publiczne. Wynika to zarówno ze struktury bezrobocia rejestrowanego, gdzie osoby do 35 roku życia stanowią blisko 40% zarejestrowanych, jak również ze specyfiki powiatu, który tworzy 11 gmin z czego 8 to gminy typowo wiejskie, gdzie brak jest przemysłu, a co za tym idzie dostatecznej liczby miejsc pracy umożliwiającym mieszkańcom zatrudnienie. Organizacja robót publicznych we współpracy z samorządami gminnymi umożliwia aktywizację osób z grup defaworyzowanych (niepełnosprawni – 6,2%, długotrwale bezrobotni – 60,4%, osoby bez kwalifikacji zawodowych – 32%), które są nieatrakcyjne dla przedsiębiorców, w związku z czym ich szanse na podjęcie zatrudnienia na konkurencyjnym rynku zatrudnieniowym są bardzo małe.

Tabela nr 15 Miejsca aktywizacji zawodowej utworzone w latach 2015-2020

Forma aktywizacji	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Stáže (stypendia oraz badania lekarskie)	905	968	738	572	474	319
Roboty publiczne	524	519	603	392	266	190
Refundacja kosztów wyposaż. lub doposaż. stanowiska pracy	107	81	83	91	82	49
Dotacje na rozpoczęcie działalności gospodarczej	108	102	85	86	68	58
Prace interwencyjne	39	28	40	30	27	12
Szkolenia stypendia, koszty egzaminów oraz badania lekarskie)	65	77	50	35	27	21
Opieka nad dzieckiem	5	8	6	3	6	3
Bony stażowe	18	2	0	0	0	0
Bony szkoleniowe	1	0	0	0	0	0
Bony na zasiedlenie	13	6	7	2	6	10
Zwrot kosztów dojazdu lub zakwaterowania	1	0	0	0	0	0
Studia podyplomowe	1	4	9	9	6	3
Prace społecznie użyteczne	265	179	57	0	0	0
Stypendia na kontynuowanie nauki	13	5	20	4	0	0
Refundacja części wynagrodzeń dla osób do 30 roku życia	0	150	261	261	0	0
Ogółem	2 065	2 129	1 959	1 485	962	665

Zródło: Program SYRIUSZ

* Realizacja aktywnych programów rynku pracy w 2020 roku przebiegała w obostrzeniach wynikających z pandemii COVID-19



3. CUDZOZIEMCY

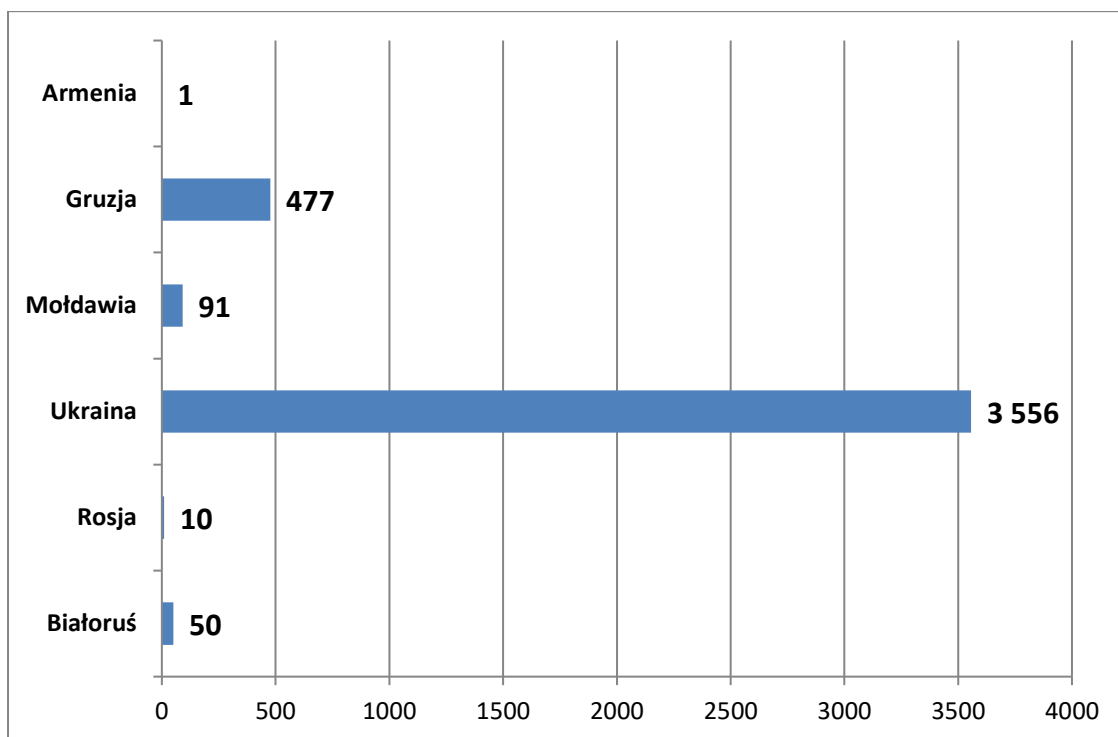
Dynamiczne zmiany zachodzące na lokalnym rynku pracy oraz brak możliwości pozyskania odpowiednich pracowników zmusza pracodawców do poszukiwania przyszłych pracowników za granicą. Pracodawcy z terenu powiatu kutnowskiego decydują się na powierzanie pracy cudzoziemcom, głównie obywatelom Ukrainy. W 2020 roku PUP w Kutnie zarejestrował 4 185 oświadczeń, jest to 998 mniej w porównaniu z rokiem 2019.

Tabela nr 16 Oświadczenia o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcom zgłoszone w latach 2015-2020

2015	2016	2017	2018	2019	2020
4 389	9 774	8 909	5 718	5 183	4 185

Źródło: Program SYRIUSZ

Wykres nr 4 Oświadczenia o powierzeniu pracy cudzoziemcom zarejestrowane w 2020 roku wg krajów pochodzenia kandydatów do pracy



Źródło: Program SYRIUSZ



4. TARCZA ANTYKRYZYSOWA

Od 20 marca 2020 r. na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej ogłoszono stan epidemii w związku z zakażeniami wirusem SARS-CoV-2. Pandemia COVID-19 sprawiła, że rok 2020 był szczególnie trudnym zarówno dla rynku pracy jak i dla polskiej gospodarki. Epidemia spowodowała, że wiele firm wstrzymało zatrudnienia nowych pracowników, natomiast inne wygaszały umowy zawarte na czas określony. Rząd uruchomił dla przedsiębiorców oraz pracodawców szereg instrumentów pomocowych realizowanych w ramach Tarczy Antykryzysowej mających na celu ratowanie firm przed upadkiem oraz ochronę miejsc pracy. Część zadań w ramach tarczy przydzielono do realizacji powiatowym urzędом pracy. Zgodnie z ustawą z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych Powiatowy Urząd Pracy w Kutnie w 2020 roku realizował następujące formy pomocy:

- niskooprocentowana pożyczka z Funduszu Pracy dla mikroprzedsiębiorców,
- dofinansowanie wynagrodzeń dla pracowników, osób zatrudnionych na podstawie umowy o pracę nakładczą lub umowy zlecenia albo innej umowy o świadczenie usług,
- dofinansowanie kosztów prowadzenia działalności przez samozatrudnionych,
- dofinansowanie wynagrodzeń osób zatrudnionych przez organizacje pozarządowe oraz inne podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego.

Na realizację Tarczy Antykryzysowej Powiatowy Urząd Pracy w Kutnie w 2020 roku dysponował kwotą 38 579 415,03 zł. Do tutejszego urzędu wpłynęło 4 979 wniosków, z których 4 476 zostało rozpatrzonych pozytywnie stanowiąc podstawę do wypłacenia pomocy w łącznej kwocie 28 834 041,71 zł.

Od 19 grudnia 2020 roku w ramach tzw. Tarczy Branżowej przedsiębiorcy mogli ubiegać się o przyznanie dotacji w kwocie 5 000,00 zł. W ostatnich dniach grudnia ub.r. do Powiatowego Urzędu Pracy w Kutnie wpłynęły 73 wnioski, które zostały zrealizowane w styczniu 2021 r.



Tabela nr 17 Formy pomocy realizowane przez PUP w Kutnie w ramach Tarczy Antykryzysowej w 2020 r.

Forma pomocy	Liczba złożonych wniosków	Liczba wniosków rozpatrzonych pozytywnie	Wyplacone środki zł
Niskooprocentowana pożyczka z Funduszu Pracy dla mikroprzedsiębiorców	3 795	3 511	17 454 965,54
Dofinansowanie wynagrodzeń dla pracowników, osób zatrudnionych na podstawie umowy o pracę nakładczą lub umowy zlecenia albo innej umowy o świadczenie usług	372	292	7 658 484,62
Dofinansowanie kosztów prowadzenia działalności przez samozatrudnionych	804	667	3 666 216,57
Dofinansowanie wynagrodzeń osób zatrudnionych przez organizacje pozarządowe oraz inne podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego	8	6	54 374,98

Źródło: Program SYRIUSZ

5. POZOSTAŁA DZIAŁALNOŚĆ POWIATOWEGO URZĘDU PRACY

Powiatowy Urząd Pracy w Kutnie w trosce o efektywną realizację programów rynku pracy ściśle współpracuje z pracodawcami, organizacjami pozarządowymi oraz instytucjami rynku pracy. Współpraca ta ma na celu rozpoznanie potrzeb różnych uczestników rynku pracy, w celu podjęcia działań wpisujących się w ich oczekiwania. Odpowiednia diagnoza rynku pozwala urzędowi realizować politykę dostosowaną do aktualnych potrzeb. Rozeznaniu rynku pracy służy udział reprezentantów wcześniej wspomnianych instytucji w spotkaniach tematycznych poświęconych zagadnieniom związanym z rynkiem pracy np. konferencjach dot. kształcenia zawodowego w powiecie, roli doradztwa zawodowego w kreowaniu kariery zawodowej zarówno młodzieży szkolnej jak i osób dorosłych. Ponadto biorą oni aktywny udział w prowadzonych przez PUP w Kutnie badaniach lokalnego rynku pracy tj.:

- Barometr Zawodów
- Monitoring zawodów deficytowych i nadwyżkowych w powiecie kutnowskim



- Wykaz potrzeb szkoleniowych osób uprawnionych do szkolenia
- Lista zawodów i specjalności z uwzględnieniem kwalifikacji i umiejętności na które istnieje zapotrzebowanie na lokalnym rynku pracy powiatu kutnowskiego.

Tutejszy urząd mając na względzie kreowanie skutecznej polityki rynku pracy podejmuje się realizacji szeregu innych inicjatyw, takich jak np.:

- Powiatowe Targi Pracy,
- Tragi Akademickie,
- Spotkania motywacyjne dla osób bezrobotnych oraz uczniów szkół podstawowych i ponadpodstaowych,
- Spotkania edukacyjne dla młodzieży realizowane w ramach inicjatywy „EDUKATOR ZAWODOWY”,
- Konferencje oraz wizyty u pracodawców w ramach Europejskich Dni Pracodawcy,
- Spotkania z młodzieżą organizowane w ramach Ogólnopolskiego Tygodnia Kariery.



IV. CELE I DZIAŁANIA W ZAKRESIE PRZECIWDZIAŁANIA BEZROBOCIU ORAZ AKTYWIZACJI LOKALNEGO RYNKU PRACY W POWIECIE KUTNOWSKIM NA LATA 2021-2027

1. ANALIZA SWOT RYNKU PRACY W POWIECIE KUTNOWSKIM

Wstępem do opracowania celów i działań programu przeciwdziałania bezrobociu oraz aktywizacji lokalnego rynku pracy na lata 2021-2027 było przygotowanie analizy SWOT, służącej do porządkowania i analizy informacji dotyczącej lokalnego rynku pracy. Nazwa pochodzi od angielskich słów określających cztery elementy składowe analizy (Strengths, Weaknesses, Opportunities i Threats).

- **S** (Strengths) – mocne strony: wszystko to co stanowi atut, przewagę, zaletę;
- **W** (Weaknesses) – słabe strony: wszystko to co stanowi słabość, barierę, wadę;
- **O** (Opportunities) – szanse: wszystko to co stwarza szansę korzystnej zmiany;
- **T** (Threats) – zagrożenia: wszystko to co stwarza niebezpieczeństwo zmiany niekorzystnej.

DIAGRAM ANALIZY SWOT RYNKU PRACY W POWIECIE KUTNOWSKIM

MOCNE STRONY	SŁABE STRONY
• atrakcyjna lokalizacja – centralna Polska, w bezpośrednim sąsiedztwie głównych węzłów komunikacyjnych drogowych (droga krajowa nr 92 i autostrada A1) i kolejowych; • funkcjonowanie na terenie powiatu Łódzkiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej Podstrefa Kutno, Podstrefa Żychlin, Podstrefa Krośnice; • dobra współpraca z partnerami rynku pracy; • szeroka oferta edukacyjna; • duże zainteresowanie rozpoczęciem własnej działalności gospodarczej; • wzrost nowo zarejestrowanych podmiotów gospodarczych; • efektywne wydatkowanie środków finansowych pozyskiwanych z Unii Europejskiej.	• wysokie bezrobocie, w tym wśród młodzieży; • niskie kwalifikacje osób bezrobotnych oraz kwalifikacje niedostosowane do potrzeb lokalnego rynku pracy; • wysoki udział wśród bezrobotnych osób długotrwale bezrobotnych; • dziedziczenie bezrobocia; • brak zainteresowania wśród bezrobotnych aktywnością zawodową, zmianą kwalifikacji; • uzależnienie osób bezrobotnych od pomocy społecznej; • niska jakość proponowanych ofert pracy (wysokość wynagrodzenia, rodzaj i okres umowy, godziny pracy, możliwość rozwoju); • przewaga jednoosobowych działalności gospodarczych lub działalności o charakterze rodzinnym,



	skutkująca brakiem możliwości tworzenia nowych miejsc pracy; • niewystarczająca liczba pracowników PUP przy wzrastającej liczbie zadań; • ograniczenia lokalowe PUP w Kutnie.
SZANSE	ZAGROŻENIA
• wykorzystanie Podstrefy Żychlin i Podstrefy Krośniewice do pozyskania nowych inwestorów i stworzeniu nowych wysokiej jakości miejsc pracy; • możliwość pozyskiwania dodatkowych środków finansowych wspierających rozwój lokalnego rynku pracy, szczególnie ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego; • sprzyjająca polityka w zakresie rozwoju kształcenia ustawicznego dorosłych, w tym możliwość korzystania ze środków Krajowego Funduszu Szkoleniowego.	• ograniczenie możliwości pozyskiwania środków unijnych; • duże obciążenia finansowe dla osób prowadzących działalność gospodarczą, skutkujące niską rentownością przedsiębiorstw, a co za tym idzie grożące ich likwidacją; • wysoki udział osób korzystających ze środków zabezpieczenia socjalnego, powodujący brak zainteresowania podjęciem zatrudnienia; • niekorzystne tendencje demograficzne (migracja zarobkowa, niż demograficzny, starzenie się społeczeństwa); • wysokie koszty pracy; • system edukacyjny zbyt wolno reagujący na zmiany zachodzące w obszarze rynku pracy; • kryzys gospodarczy wywołany pandemią COVID-19.

2. CEL GŁÓWNY PROGRAMU, PRIORYTETY I DZIAŁANIA

Rozwijanie i promowanie zatrudnienia oraz aktywnej polityki rynku pracy wymaga wzięcia pod uwagę różnych płaszczyzn i ścierających się ze sobą zależności. Istotne jest uwzględnienie nie tylko polityki publicznych służb zatrudnienia, ale także zmian i tendencji zachodzących na płaszczyźnie przedsiębiorczości, wykluczenia społecznego i edukacji. Dlatego też zadaniem programu jest wyznaczenie nadrzędnego celu działania Powiatowego Urzędu Pracy w Kutnie, którym jest przeciwdziałanie bezrobociu oraz aktywizacja lokalnego rynku pracy w latach 2021-2027.



W niniejszym programie określono cel główny, którego uszczegółowieniem są priorytety pozwalające na wyznaczenie kierunków działań urzędu w dłuższej perspektywie czasowej. Niezwykle ważnym elementem prowadzącym do osiągnięcia celu głównego jest współpraca z uczestnikami rynku pracy, do którego należą trzy sektory tj. pracodawcy, organizacje pozarządowe i jednostki samorządu terytorialnego. Dzięki zaangażowaniu wszystkich podmiotów w promocję zatrudnienia możliwe będzie osiągnięcie zaplanowanych założeń. Cel główny został podzielony na 3 priorytety, w których wskazano cele operacyjne, będące podstawą do zaplanowania konkretnych działań, odnoszących się do przyszłych inicjatyw Powiatowego Urzędu Pracy w Kutnie, realizowanych przy aktywnym współudziale partnerów rynku pracy.

CEL GŁÓWNY

PRZECIWDZIAŁANIE BEZROBOCIU ORAZ AKTYWIZACJA LOKALNEGO RYNKU PRACY W LATACH 2021-2027



PRIORYTET 1

Promocja zatrudnienia oraz wzrost aktywności zawodowej



PRIORYTET 2

Rozwój przedsiębiorczości oraz poprawa warunków tworzenia nowych i utrzymania istniejących miejsc pracy



PRIORYTET 3

Doskonalenie i rozwój współpracy z partnerami na rzecz rozwoju lokalnego rynku pracy



2.1 Podstawowe kierunki działań

- Aktywizacja grup defaworyzowanych na rynku pracy.
- Rozwój przedsiębiorstw i pobudzenie przedsiębiorczości.
- Wspieranie kształcenia zawodowego i ustawicznego.
- Wspieranie migracji zarobkowej.
- Partnerstwo lokalne na rzecz zatrudnienia.
- Wspieranie przedsiębiorstw/pracodawców w utrzymaniu istniejących miejsc pracy.

2.2 Priorytetowe grupy bezrobotnych i osób wymagających wsparcia w powiecie kutnowskim

- osoby bezrobotne do 30 roku życia,
- osoby bezrobotne po 50 roku życia,
- osoby bezrobotne w wieku 30-50 lat,
- osoby długotrwale bezrobotne,
- osoby bezrobotne o niskich kwalifikacjach lub kwalifikacjach niedostosowanych do potrzeb rynku pracy,
- osoby bezrobotne bez doświadczenia zawodowego,
- bezrobotni z terenów wiejskich,
- osoby zagrożone wykluczeniem społecznym,
- osoby wracające na rynek pracy po przerwie związanej z opieką nad dzieckiem,
- osoby z orzeczoną stopniem niepełnosprawności,
- osoby zamierzające rozpocząć działalność gospodarczą,
- pracujące osoby dorosłe mające zamiar podwyższyć kwalifikacje zawodowe,
- przedsiębiorcy/pracodawcy tworzący nowe miejsca pracy,
- pracodawcy podejmujący starania o wsparcie na utrzymanie nowych miejsc pracy.



PRIORYTET 1 – PROMOCJA ZATRUDNIENIA ORAZ WZROST AKTYWNOŚCI ZAWODOWEJ

Istotą priorytetu jest realizacja działań, które doprowadzą do zwiększenia aktywizacji osób bezrobotnych, a tym samym przyczynią się do zmniejszenia bezrobocia na terenie powiatu kutnowskiego. W celu prawidłowej realizacji zadań skierowanych do osób bezrobotnych niezbędna jest właściwa diagnoza ich potrzeb w celu przygotowania odpowiedniej oferty aktywizacji, dbałość o zagwarantowanie wysokiej jakości świadczonych usług oraz skuteczną informację dotyczącą realizowanych działań. Ważnym elementem wspierającym i promującym zatrudnienie jest kształtowanie postawy ukierunkowanej na wzrost potencjału intelektualnego, podnoszenie lub zdobywanie kwalifikacji zawodowych, które w bezpośredni sposób będą odpowiadać na potrzeby rynku pracy. Monitorowanie sytuacji na rynku pracy i jego trafna analiza pozwolą na efektywne wykorzystywanie przyznanych środków finansowych oraz sprawne i skuteczne działania Powiatowego Urzędu Pracy w Kutnie.

Cele operacyjne w ramach Priorytetu 1:

1.1 Zwiększenie dostępności i jakości świadczonych usług rynku pracy.

Działania:

- a) prowadzenie szeroko rozumianych usług poradnictwa zawodowego i pośrednictwa pracy,
- b) realizacja działań na rzecz wspierania legalnego zatrudnienia oraz uświadamiania pracodawcom i osobom pracującym korzyści wynikających z legalnego zatrudnienia, a także zagrożeń z wykonywania pracy nierejestrowanej,
- c) aktywizacja osób bezrobotnych, w tym należących do grup defaworyzowanych na rynku pracy tj. m.in.: długotrwale bezrobotnych, osób do 30 roku życia, po 50 roku życia, w wieku 30-50 lat, zamieszkujących tereny wiejskie, o niskich kwalifikacjach, niepełnosprawnych, kobiet wracających na rynek pracy po urodzeniu dziecka, korzystających ze świadczeń pomocy społecznej,
- d) promowanie i świadczenie usług EURES,
- e) realizacja zadań związanych z zatrudnieniem cudzoziemców na lokalnym rynku pracy,



- f) diagnozowanie indywidualnej sytuacji zawodowej i posiadanych predyspozycji zawodowych ze szczególnym uwzględnieniem osób niepełnosprawnych i długotrwale bezrobotnych,
- g) organizacja Powiatowych Targów Pracy,
- h) organizowanie spotkań promujących wsparcia oferowane przez urząd,
- i) reagowanie na zwolnienia grupowe poprzez merytoryczne i finansowe wsparcie osób objętych redukcją zatrudnienia,
- j) dokształcanie i rozwój zawodowy kadr publicznych służb zatrudnienia.

1.2 Promowanie kształcenia ustawicznego oraz mobilności zawodowej i przestrzennej.

Działania:

- a) upowszechnianie i promowanie informacji o możliwościach kształcenia, w tym w ramach KFS,
- b) organizowanie i finansowanie szkoleń celem dopasowania kwalifikacji lub umiejętności zawodowych osób bezrobotnych do wymogów lokalnego rynku pracy,
- c) finansowanie kształcenia ustawicznego pracodawców i pracowników w ramach środków KFS, w tym pracowników służb medycznych,
- d) wspieranie podejmowania pracy poza miejscem zamieszkania poprzez realizację bonów zasiedleniowych,
- e) prowadzenie analizy monitoringu zawodów deficytowych i nadwyżkowych z uwzględnieniem zmian zachodzących na lokalnym i krajowym rynku pracy,
- f) kształtowanie postawy mobilności zawodowej zarówno wśród osób bezrobotnych jak i uczniów szkół ponadpodstawowych.

1.3 Pozyskiwanie i efektywne wykorzystywanie środków na rzecz aktywizacji osób bezrobotnych i poszukujących pracy.

Działania:

- a) rozpoznawanie potrzeb zatrudnieniowych pracodawców oraz ustalenie preferowanych przez nich form pomocy,
- b) pozyskiwanie środków zewnętrznych na realizację programów aktywizacji osób bezrobotnych, w tym grup defaworyzowanych na rynku pracy,
- c) organizacja aktywnych programów rynku pracy,



- d) dążenie do zwiększenia efektywności realizowanych działań,
- e) prowadzenie monitoringu prawidłowości wydatkowania środków publicznych.

Przewidywane efekty:

1. Wzrost kompetencji zawodowych uczestników rynku pracy.
2. Zapewnienie powszechnej dostępności do usług z zakresu poradnictwa zawodowego.
3. Zwiększenie aktywności zawodowej bezrobotnych, w tym osób należących do grup defaworyzowanych na rynku pracy, skutkującej podejmowaniem zatrudnienia zharmonizowanego z potrzebami kadrowymi pracodawców.
4. Zwiększenie liczby osób podejmujących zatrudnienie poza miejscem zamieszkania.
5. Zwiększenie liczby ofert pracy dla klientów Powiatowego Urzędu Pracy w Kutnie.
6. Poprawa zdolności adaptacyjnych pracowników do zmian zachodzących w gospodarce.
7. Zwiększenie wśród uczestników rynku pracy wiedzy o realizowanych przez urząd instrumentach wsparcia.
8. Organizacja subsydiowanych miejsc pracy.
9. Ochrona istniejących miejsc pracy.
10. Zapewnienie wysokiego standardu obsługi bezrobotnych.
11. Wzrost efektywności świadczonych usług, a tym samym skuteczniejsza realizacja polityki rynku pracy.
12. Zwiększenie wiedzy o możliwościach i warunkach podejmowania zatrudnienia na rynku europejskim.
13. Zwiększenie wiedzy dotyczącej zaspakajania potrzeb kadrowych poprzez zatrudnienie cudzoziemców.
14. Zwiększenie zaangażowania pracodawców w kształcenie ustawiczne pracowników, w tym podnoszenie i zmianę ich kwalifikacji.



PRIORYTET 2 – ROZWÓJ PRZEDSIĘBIORCZOŚCI ORAZ POPRAWA WARUNKÓW TWORZENIA NOWYCH I UTRZYMANIA ISTNIEJĄCYCH MIEJSC PRACY

Szczególne znaczenie dla lokalnego rynku pracy ma inicjowanie działań promujących i wspierających rozwój przedsiębiorczości. Dla osób rozpoczynających prowadzenie działalności oraz pracodawców już funkcjonujących na rynku pracy duże znaczenie ma wsparcie zarówno finansowe jak i to polegające na udzielaniu merytorycznych informacji dot. możliwości uzyskania pomocy na rozwój firmy oraz tworzenie nowych miejsc pracy.

Cele operacyjne w ramach Priorytetu 2:

2.1 Wspieranie działań na rzecz samozatrudnienia w powiecie kutnowskim.

Działania:

- a) przyznawanie jednorazowych środków na podjęcie działalności gospodarczej,
- b) pozyskiwanie środków na realizację projektów i programów współfinansowanych ze środków krajowych oraz Unii Europejskiej,
- c) promocja i rozpowszechnianie dobrych praktyk wypracowanych przez urząd w zakresie tworzenia nowych podmiotów gospodarczych.

2.2 Wspieranie przedsiębiorców w zakresie tworzenia nowych i utrzymania istniejących miejsc pracy.

Działania:

- a) inicjowanie i finansowanie nowych miejsc pracy,
- b) pozyskiwanie środków na realizację projektów i programów finansowanych zarówno ze środków krajowych jak i współfinansowanych ze środków krajowych oraz Unii Europejskiej,
- c) promowanie i rozpowszechnianie dobrych praktyk wypracowanych przez urząd w zakresie tworzenia nowych miejsc pracy,
- d) udzielanie wsparcia na podnoszenie lub zmianę kwalifikacji zawodowych pracowników w ramach Krajowego Funduszu Szkoleniowego,
- e) udzielanie przedsiębiorcom wsparcia w ramach Tarczy Antykryzysowej oraz innej pomocy w sytuacjach kryzysowych,



- f) prowadzenie stałego monitoringu informacji dotyczących zwolnień z przyczyn dotyczących pracodawcy.

Przewidywane efekty:

1. Zwiększenie liczby podmiotów gospodarczych funkcjonujących na lokalnym rynku pracy.
2. Utworzenie nowych wysokiej jakości miejsc pracy.
3. Zwiększenie aktywności zawodowej osób bezrobotnych.
4. Zwiększenie wśród uczestników rynku pracy wiedzy o realizowanych przez urząd instrumentach wsparcia.
5. Poprawa zdolności adaptacyjnych do zmian zachodzących w gospodarce.
6. Wzrost kompetencji zawodowych osób pracujących.
7. Ochrona istniejących miejsc pracy.



PRIORYTET	3 – DOSKONALENIE I ROZWÓJ WSPÓŁPRACY Z PARTNERAMI NA RZECZ ROZWOJU LOKALNEGO RYNKU PRACY
------------------	---

Podstawowe zadania realizowane w ramach ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy powinny oddziaływać w jak największym stopniu na adresatów wsparcia. Gwarancją uzyskania odpowiednich efektów w ramach podejmowanych działań jest współpraca z innymi instytucjami działającymi na lokalnym rynku pracy oraz ich komplementarność. Wspólne wyznaczenie celów i uzupełnianie się w sprawnej ich realizacji jest podstawą do osiągnięcia wymiernych efektów na rzecz przeciwdziałania bezrobociu i aktywizacji lokalnego rynku pracy.

Cele operacyjne w ramach Priorytetu 3:

3.1 Współpraca interesariuszy rynku pracy przy realizacji działań na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia oraz aktywizacji zawodowej.

Działania

- a) realizacja zadań z zakresu aktywizacji i integracji społeczno-zawodowej we współpracy z ośrodkami pomocy społecznej, samorządami oraz organizacjami pożytku publicznego,
- b) realizacja projektów i programów w tym programów regionalnych, konkursowych i pozakonkursowych przy współpracy z Wojewódzkim Urzędem Pracy w Łodzi,
- c) realizacja zadań mających na celu legalizację zatrudnienia cudzoziemców.

3.2 Partnerstwo pomiędzy instytucjami, stowarzyszeniami i organizacjami zrzeszającymi pracodawców w celu identyfikacji potrzeb kadrowych i kierunku zmian zachodzących na rynku pracy.

Działania

- a) prowadzenie analiz i badań rynku pracy oraz publikowanie ich wyników,
- b) współpracowywanie prognozy zapotrzebowania na pracowników w powiecie w postaci raportu „Barometr Zawodów”,



- c) współpraca z jednostkami oświatowymi działającymi na terenie powiatu kutnowskiego w zakresie realizacji przez te placówki efektywnych kierunków kształcenia,
- d) organizacja spotkań z młodzieżą szkół podstawowych i ponadpodstawowych w ramach „Edukatora zawodowego”, służących przekazywaniu informacji niezbędnych do podejmowania decyzji zawodowych i edukacyjnych związanych z planowaniem ścieżki zawodowej,
- e) działania realizowane na rzecz orientacji zawodowej uczniów szkół podstawowych i ponadpodstawowych,
- f) promocja kształcenia ustawicznego,
- g) inicjowanie i rozwijanie współpracy pomiędzy Powiatowym Urzędem Pracy w Kutnie a instytucjami rynku pracy oraz pracodawcami w zakresie wymiany informacji dotyczących potrzeb kadrowych i zapotrzebowania na nowe kwalifikacje i umiejętności oraz realizowane usługi i instrumenty.

Przewidywane efekty:

1. Zwiększenie wiedzy o potrzebach kwalifikacyjno-zawodowych na rynku pracy.
2. Harmonizowanie kierunków kształcenia zawodowego z potrzebami rynku pracy.
3. Dostosowywanie programów i kierunków szkoleń do potrzeb występujących na lokalnym rynku pracy.
4. Zapewnienie dostępności informacji niezbędnych do podejmowania decyzji zawodowych i edukacyjnych związanych z przygotowaniem do poszukiwania zatrudnienia i podjęcia pracy.
5. Wyższa jakość realizowanych projektów.

3. FINANSOWANIE DZIAŁAŃ PRZEWIDZIANYCH W PROGRAMIE

Działania założone w Powiatowym Programie Przeciwdziałania Bezrobociu oraz Aktywizacji Lokalnego Rynku Pracy będą finansowane z następujących środków:

- Funduszu Pracy,
- Europejskiego Funduszu Społecznego,



- Krajowego Funduszu Szkoleniowego,
- Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych,
- budżetu powiatu.

4. MONITORING I SPRAWOZDAWCZOŚĆ

Monitoring niniejszego Programu prowadzony będzie na bieżąco, zgodnie z obowiązującymi w urzędzie standardami monitorowania realizowanych form wsparcia. Sprawozdanie z realizacji Powiatowego Programu Przeciwdziałania Bezrobociu oraz Aktywizacji Lokalnego Rynku Pracy na lata 2021-2027 będzie integralną częścią sprawozdania z realizacji działań Powiatowego Urzędu Pracy w Kutnie za poszczególne lata.

Realizując założenia zawarte w niniejszym dokumencie Powiatowy Urząd Pracy w Kutnie będzie dążył do osiągnięcia:

- efektywności zatrudnieniowej oraz kosztowej podstawowych form aktywizacji zawodowej ustalanych przez Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii na poziomie zbliżonym do średniej wartości wskaźnika wypracowanego w Polsce, przy jednoczesnym uwzględnieniu potrzeb lokalnego rynku pracy
- zmniejszenie liczby osób długotrwale bezrobotnych pozostających w rejestrze PUP w Kutnie
- zwiększenie udziału osób do 30 roku życia w ogólnej liczbie aktywizowanych bezrobotnych.

V. POSTANOWIENIA KOŃCOWE

Powiatowy Urząd Pracy w Kutnie zastrzega sobie możliwość dokonywania zmian w powyższym programie, wynikających ze zmiany sytuacji na rynku pracy, przepisów prawa, zatwierdzonych dokumentów strategicznych oraz innych sytuacji mających bezpośredni wpływ na kierunek działań urzędu.

Przygotował:
Anna Rzeźnicka



UZASADNIENIE

Powiatowy Program Przeciwdziałania Bezrobociu oraz Aktywizacji Lokalnego Rynku Pracy dla Powiatu Kutnowskiego na lata 2021-2027 powstał na podstawie art. 9 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz art. 12 pkt 9c ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym.

Celem opracowania Programu Przeciwdziałania Bezrobociu oraz Aktywizacji Lokalnego Rynku Pracy dla Powiatu Kutnowskiego na lata 2021-2027 jest stworzenie dokumentu wyznaczającego kierunek działań zmierzających do rozwoju kapitału ludzkiego i zwiększenia poziomu zatrudnienia w powiecie kutnowskim.

Powiatowy Program Przeciwdziałania Bezrobociu oraz Aktywizacji Lokalnego Rynku Pracy dla Powiatu Kutnowskiego na lata 2021-2027 wpisuje się w:

1. Regionalny Plan Działań na rzecz Zatrudnienia na rok 2021 dla województwa łódzkiego (RPDZ/2021),
2. Strategię Rozwoju Województwa Łódzkiego 2030,
3. Strategię na Rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do roku 2020 (z perspektywą do 2030 r.),
4. Strategię Rozwoju Kapitału Ludzkiego 2030,
5. Krajowy Program Przeciwdziałania Ubóstwu i Wykluczeniu Społecznemu 2020 Nowy wymiar aktywnej integracji,
6. Plan realizacji Gwarancji dla młodzieży w Polsce,
7. Program Solidarność pokoleń Działania dla zwiększenia aktywności zawodowej osób w wieku 50+.

Powiatowy Program został pozytywnie zaopiniowany przez Powiatową Radę Rynku Pracy w Kutnie - Uchwała Nr 3/1/2021 z dnia 22.02.2021 r. i Uchwała 3/2/2021 z dnia 23.06.2021 r.

Dyrektor
Powiatowego Urzędu Pracy
w Kutnie