

Uchwała Nr V/99/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 22 maja 2019 roku

**w sprawie opinii o sprawozdaniu Zarządu Powiatu Kutnowskiego
z wykonania budżetu za 2018 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 561) po rozpatrzeniu sprawozdania Zarządu Powiatu Kutnowskiego z wykonania budżetu za 2018 rok,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Tomasz Karwicki | - przewodniczący |
| 2. Anna Adamczewska | - członek |
| 3. Krzysztof Kozik | - członek |

uchwała, co następuje:

opiniuje pozytywnie sprawozdanie Zarządu Powiatu Kutnowskiego z wykonania budżetu za 2018 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2019 r., poz. 869) Zarząd Powiatu Kutnowskiego przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Powiatu za 2018 rok.

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Kutnowskiego za 2018 rok biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- uchwałę Rady Powiatu Kutnowskiego w sprawie uchwalenia budżetu na 2018 rok wraz ze zmianami budżetu i w budżecie podejmowanymi w trakcie jego wykonywania, przekazanymi do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
- informację opisową z wykonania budżetu Powiatu Kutnowskiego za 2018 rok wraz z wyjaśnieniami zawartymi w piśmie z dnia 16 maja 2019 roku znak: FN.3034.4.19.MK oraz w piśmie z dnia 20 maja 2019 roku znak: FN.3034.5.19.MK,
- sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2018 r., poz. 109 z późniejszymi zmianami) oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów

publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity Dz. U. z 2014 r., poz. 1773).

Skład Orzekający odnotowuje, że wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Powiatu Kutnowskiego za 2018 rok, tutejszej Izbie przedłożono informację o stanie mienia komunalnego.

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno - rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że przedłożone sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami rozporządzeń w sprawie sprawozdawczości i zgodne są z uchwałą budżetową po zmianach. Dane liczbowe zawarte w części opisowej sprawozdania wynikają, co do zasady, ze sprawozdań statystycznych.

Wykonanie budżetu Powiatu Kutnowskiego przedstawia się następująco:

Plan dochodów	121.026.790,32	wykonanie	117.477.794,02	97,07%
(w złotych), w tym:				
Dochody bieżące	115.809.190,47	wykonanie	114.560.106,74	98,92%
Dochody majątkowe	5.217.599,85	wykonanie	2.917.687,28	55,92%
Plan wydatków	126.083.246,99	wykonanie	117.934.246,23	93,54%
(w złotych), w tym:				
Wydatki bieżące	113.695.047,37	wykonanie	109.079.802,89	95,94%
Wydatki majątkowe	12.388.199,62	wykonanie	8.854.443,34	71,47%
Plan deficytu/ nadwyżki budżetu (w złotych)	(-) 5.056.456,67	wykonanie	(-) 456.452,21	
Plan przychodów	6.618.502,10	wykonanie	6.618.502,10	100,00%
(w złotych), w tym:				
Wolne środki z lat ubiegłych	6.618.502,10	wykonanie	6.618.502,10	100,00%
Plan rozchodów	1.562.045,43	wykonanie	1.562.045,43	100,00%
(w złotych)				

Na koniec roku budżetowego 2018 zachowana została zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, bowiem dochody bieżące wykonano w wysokości 114.560.106,74 zł, a wydatki bieżące wykonane zostały na poziomie 109.079.802,89 zł. Z uwagi na art. 243 ustawy o finansach publicznych relacja pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi ma istotne znaczenie dla określenia indywidualnego dopuszczalnego wskaźnika spłaty długu, określanego jako średnia arytmetyczna z obliczonych dla ostatnich trzech lat poprzedzających rok, na który uchwalany jest budżet, relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem. Z przedłożonych sprawozdań wynika, że wskaźnik jednoroczny Powiatu Kutnowskiego planowany na koniec trzeciego kwartału 2018 roku na poziomie 3,18% wykonany został na poziomie wyższym tj. 4,74%,

co ma znaczenie w kontekście obliczania dopuszczalnego wskaźnika zadłużenia dla następnych lat budżetowych.

Zadłużenie Powiatu Kutnowskiego wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb-Z (o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji, wg stanu na koniec IV kwartału 2018 roku) wyniosło 5.159.166,13 zł (poz. E2: kredyty i pożyczki), co stanowi 4,39% wykonanych w 2018 roku dochodów ogółem. Ze wskazanego sprawozdania wynika również, że na koniec analizowanego okresu sprawozdawczego w Powiecie nie wystąpiły zobowiązania wymagalne. Skład Orzekający odnotowuje, że w porównaniu z analogicznym okresem sprawozdawczym za 2017 rok zadłużenie Powiatu na koniec 2018 roku zmniejszyło się o 1.562.045,43 zł.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Zarząd Powiatu Kutnowskiego dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonywania budżetu w 2018 roku. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania tegoż budżetu.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości ani gospodarności w zakresie wykonywania zadań własnych Powiatu Kutnowskiego. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości Rady Powiatu Kutnowskiego.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Tomasz Karwicki