

z dnia 29 sierpnia 2017 r.

**w sprawie założeń i materiałów planistycznych do projektu budżetu Powiatu Kutnowskiego
na 2018 rok i Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2018-2023 oraz terminów
ich opracowania przez jednostki organizacyjne.**

Na podstawie art. 32 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jednolity Dz. U. 2016 r. poz. 814 ze zm.¹⁾), art. 230 i 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. 2016 r. poz. 1870 ze zm.²⁾) oraz uchwały nr 319/LVII/10 Rady Powiatu w Kutnie z dnia 25 sierpnia 2010 roku w sprawie ustalenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Powiatu Kutnowskiego, Zarząd Powiatu uchwala co następuje:

§ 1. 1. Materiały planistyczne do projektu uchwały budżetowej na 2018 rok należy opracować zgodnie z:

- 1) procedurami ustalonymi w uchwale nr 319/LVII/10 Rady Powiatu w Kutnie z dnia 25 sierpnia 2010 roku w sprawie ustalenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Powiatu Kutnowskiego ze zmianami,
- 2) ustawą z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. 2016 r. poz. 1870 ze zm.),
- 3) ustawą z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tekst jednolity Dz. U. 2016 r. poz. 814 ze zm.),
- 4) ustawą z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (tekst jednolity Dz. U. 2017 r. poz. 1453),
- 5) obowiązującymi uchwałami mającymi wpływ na budżet Powiatu Kutnowskiego,
- 6) warunkami porozumień i umów zawartych przez Powiat Kutnowski z innymi podmiotami.

2. Przy opracowaniu projektu budżetu Zarząd Powiatu Kutnowskiego będzie brał pod uwagę również wskaźniki przyjęte w założeniach do opracowywania budżetu państwa na 2018 rok, a także wynikające z tego faktu wielkości subwencji, dotacji i dochodów własnych.

3. Dane do projektu przedkładane przez jednostki podległe stanowią tylko propozycje do projektu budżetu Powiatu Kutnowskiego i nie stanowią podstawy, do której można się odwołać, zgodnie z wyłączną kompetencją Zarządu Powiatu w Kutnie do opracowania i uchwalenia projektu budżetu. Przedkładane materiały i propozycje powinny umożliwić na każdym etapie kontrolę prawidłowości naliczeń.

4. Służby, inspekcje i straże projekty planów opracowują według wytycznych przekazywanych przez jednostki nadrzędne.

5. Zmiana przepisów w okresie opracowywania materiałów planistycznych powinna być uwzględniona w trakcie prac nad projektem budżetu Powiatu Kutnowskiego.

§ 2. 1. Podstawą planowania dochodów Powiatu Kutnowskiego na rok 2018 jest przewidywane wykonanie dochodów w roku 2017 oraz:

- 1) subwencja ogólna oraz udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych – planowane kwoty poszczególnych części subwencji ogólnej oraz udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych winny być ustalone w oparciu o informację przekazaną przez Ministra Finansów i Rozwoju,
- 2) udziały w podatku dochodowym od osób prawnych – planowane kwoty winny być ustalone na poziomie przewidywanego wykonania roku 2017,
- 3) dotacje celowe, w tym:

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego ogłoszono w Dz. U. 2016 r. poz. 1579 i 1948 oraz z 2017 r. poz. 730 i 935

²⁾ Zmiany tekstu jednolitego ogłoszono w Dz. U. z 2016 r. poz. 1948, 1984 i 2260 oraz z 2017 r. poz. 60, 191, 659, 933, 935, 1089, 1475, 1529 i 1537

- a) dotacje celowe otrzymane z budżetu Państwa i dochody związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami podlegające przekazaniu do budżetu Państwa – planowane kwoty winny być przyjęte w wysokościach wynikających z informacji przekazanej przez Wojewodę Łódzkiego,
 - b) pozostałe dotacje – planowane kwoty winny być przyjęte w wysokościach wynikających z zawartych umów i porozumień;
- 4) dochody własne Powiatu, w tym:
- a) dzierżawy, najmu oraz opłat za wieczyste użytkowanie – na podstawie obowiązujących przepisów prawa i zawartych umów,
 - b) sprzedaży majątku – w drodze przetargu lub wyceny (proponycja sprzedaży majątku powinna zawierać wykaz nieruchomości oraz ich szacunkowe wartości możliwe do uzyskania),
 - c) pozostałe dochody własne należy zaplanować na poziomie przewidywanego wykonania w 2017 roku,
- 5) środki bezzwrotne w wysokościach określonych w zawartych umowach i porozumieniach,
- 6) dochody nie wymienione w pkt. 1-5 w wysokości określonej w odpowiednim przepisie prawa (np. ustawa, rozporządzenie, uchwała, zarządzenie, decyzja, umowa, porozumienie).

2. W zakresie prognozowanych dochodów należy dokonać szczegółowego podziału źródeł dochodów i uzasadnić wymiennie każdy składnik, podając ich szczegółową kalkulację ze wskazaniem kwot dochodów bieżących i majątkowych.

3. Szacowanie dochodów opierać powinno się na zasadach ostrożnościowych i gruntownie uzasadnionych. Przy planowaniu dochodów należy uwzględnić wszystkie źródła, które na pewno lub według przewidywań powinny wystąpić, tzw. dochody obligatoryjne oraz te o charakterze fakultatywnym, o ile okoliczności wskazują na ich uzyskanie (np. zawarte porozumienia z inną jednostką samorządu terytorialnego czy też organami administracji rządowej dotyczące realizacji zadania przez powiat).

§ 3. 1. Podstawą planowania wydatków Powiatu na 2018 rok jest przewidywane wykonanie wydatków w roku 2017 oraz w następującym zakresie:

- 1) w odniesieniu do wynagrodzeń osobowych kwotą bazową jest:
 - a) kwota przewidywanego wykonania w 2017 roku miesięcznych wynagrodzeń osobowych wynikających ze stosunku pracy wg stanu zatrudnienia i stawek wynagrodzenia na dzień 30.09.2017 r., uwzględniając wzrost wynagrodzeń wynikających z ustawowego wzrostu minimalnego wynagrodzenia. Przewidywany wzrost dodatków stażowych oraz przewidywane wypłaty nagród jubileuszowych, ewentualne przewidywane zwiększenia zatrudnienia winny być odrębnie skalkulowane i umotywowane. Należy podać łączne wynagrodzenie wszystkich pracowników z uwzględnieniem wynagrodzeń nieperiodycznych (wymienić jakie),
 - b) skutki zwiększonych wydatków na wynagrodzenia wynikające z planowanych zmian organizacyjnych (należy podać na podstawie jakiej decyzji dokonano zmian),
- 2) podstawę do planowania dodatkowego wynagrodzenia rocznego stanowi kwota przewidywanego wykonania wynagrodzeń osobowych na 2017 rok z uwzględnieniem osób uprawnionych, pomniejszona o wyłączenia wynikające z ustawy i stawki 8,5% sumy wynagrodzenia, o którym mowa w art. 4 ustawy z dnia 12 grudnia 1997 r. o dodatkowym wynagrodzeniu rocznym dla pracowników sfery budżetowej (tekst jednolity Dz. U. 2016 r. poz. 2217 ze zm.),
- 3) składki na ubezpieczenie społeczne planuje się w wysokości określonej w ustawie z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (tekst jednolity Dz. U. 2016 r. poz. 963 ze zm.) zakładając, że wysokość składek zostanie utrzymana na poziomie roku 2017 z uwzględnieniem zróżnicowanej stopy procentowej składki na ubezpieczenie wypadkowe,
- 4) składki na Fundusz Pracy planuje się w wysokości 2,45% podstawy wymiaru składek na ubezpieczenie społeczne,
- 5) odpis na zakładowy fundusz świadczeń planuje się zgodnie z art. 53 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta nauczyciela (tekst jednolity Dz. U. 2017 r. poz. 1189 ze zm.), ustawy z dnia 4 marca 1994 r. o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych (tekst jednolity Dz. U. 2016 r. poz. 800) oraz Rozporządzeniem Ministra Pracy i Polityki Socjalnej z dnia 9 marca 2009 r. w sprawie sposobu ustalenia

przeciętnej liczny zatrudnionych w celu naliczenia odpisu na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych (Dz. U. 2009 r. Nr 43, poz. 349). Do planowania wysokości odpisu podstawowego na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych na 2018 rok należy przyjąć kwotę bazową stosowaną w 2017 roku,

6) wydatki bieżące na 2018 rok planuje się na poziomie przewidywanego wykonania w 2017 roku pomniejszonego o:

a) wydatki 2017 r. o charakterze jednorazowym,

b) wydatki, które kończą się w 2017 roku,

7) wydatki inwestycyjne należy zaplanować z podaniem źródeł finansowania np.: dotacje, środki własne. W celu realizacji tych propozycji należy posiadać dokumenty potwierdzające, tj.: kosztorysy, projekty techniczne, pozwolenia na budowę itp. Załącznik dotyczący proponowanych inwestycji należy przedłożyć Skarbnikowi Powiatu, który po zweryfikowaniu materiałów planistycznych wyda opinię merytoryczną i sporządzi zestawienie zbiorcze wszystkich wydatków inwestycyjnych,

8) planowanie nowych zadań lub usług remontowo – budowlanych winno zawierać uzasadnienie ich ujęcia w projekcie, z podaniem wielkości kosztów ich realizacji, z wyszczególnieniem remontów związanych z decyzjami i nakazami organów nadzoru – powinno być złożone do projektu budżetu na 2018 rok w formie odrębnego wniosku, w terminie do 30 września 2017 roku,

9) przy planowaniu projektów i programów współfinansowanych ze środków UE należy dołączyć:

a) informację zawierającą nazwę i cel zadania, jednostkę organizacyjną odpowiedzialną za realizację lub koordynację, okres realizacji i łączne nakłady finansowe, limity wydatków w roku budżetowym (z podaniem źródeł finansowania) oraz w latach 2019-2023, limity zobowiązań,

b) informację zawierającą przewidywany termin przekazania środków na finansowanie zadań, bądź przewidywany termin refundacji wydatków poniesionych na wymienione zadanie,

c) kopie podpisanej umowy z instytucją współfinansującą. Sporządzone materiały należy przedłożyć Skarbnikowi Powiatu, który po zweryfikowaniu sporządzi zestawienie wszystkich projektów.

10) Planować rezerwy:

a) ogólną do 1% planowanych wydatków,

b) celową w sumie do 5% planowanych wydatków, na następujące cele:

- na wydatki, których szczegółowy podział na pozycje klasyfikacji budżetowej nie może być dokonany w okresie opracowywania budżetu jst,

- na wydatki związane z realizacją programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych,

- na zarządzanie kryzysowe należy obligatoryjnie ustalić i wyliczyć rezerwę celową wynikającą z dyspozycji art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (tekst jednolity Dz. U. 2017 r. poz. 209 ze zm.) w związku z art. 212 ust. 1 pkt 10 i art. 222 ust. 2 pkt 3 ustawy o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. 2016 r. poz. 1870 ze zm.) w wysokości 0,5% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu.

2. Dysponenci opracują i przedłożą materiały planistyczne do projektu budżetu Powiatu Kutnowskiego na 2018 rok w oparciu o niniejszą uchwałę uwzględniając założenia określone w ustawie budżetu Państwa na 2018 rok:

1) średnioroczny wzrost cen towarów i usług konsumpcyjnych w wysokości 2,3 %;

2) średnioroczny wskaźnik wzrostu wynagrodzeń w budżecie Powiatu Kutnowskiego w wysokości do 2,3 % z wyjątkiem pracowników zatrudnionych na podstawie Karty Nauczyciela oraz pracowników zatrudnionych w Komendzie Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej i Powiatowym Inspektoracie Nadzoru Budowlanego;

3) wzrost wydatków bieżących w wysokości do 2,3 %.

§ 4. 1. Poziom wydatków będzie dostosowany do możliwości wynikających z prognozowanych dochodów.

2. Zgodnie z art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, Rada Powiatu w Kutnie nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe od planowanych dochodów bieżących powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W związku z powyższym zobowiązuje się Dyrektorów/Kierowników Wydziałów/Referatów Starostwa Powiatowego oraz kierowników jednostek organizacyjnych Powiatu do:

- 1) ograniczenia wydatków bieżących,
- 2) uzyskiwania optymalnych efektów z poniesionych nakładów,
- 3) monitorowanie zużycia mediów i ograniczanie ich zużycia.

3. Przy planowaniu dochodów i wydatków budżetu Powiatu należy stosować pełną klasyfikację budżetową ustaloną Rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (tekst jednolity Dz. U. 2014 r. poz. 1053 ze zm.).

4. Przy planowaniu wydatków na finansowanie „Pozostałej działalności” należy wyszczególnić zadania planowane do realizacji na 2018 rok. W uzasadnieniu opisać wydatki związane z wpływami ze sprzedaży map, danych z ewidencji gruntów i budynków oraz innych materiałów i informacji z zasobów powiatowych, a także z opłat za czynności związane z prowadzeniem tych zasobów zgodnie z ustawą Prawo geodezyjne i kartograficzne (tekst jednolity Dz. U. 2016 r. poz. 1629 ze zm.).

5. Przy planowaniu wydatków na finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej należy wyszczególnić zadania planowane do realizacji na 2018 rok. W uzasadnieniu opisać wydatki związane z ochroną środowiska na podstawie ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (tekst jednolity Dz. U. 2017 r. poz. 519 ze zm.).

6. Przy planowaniu dochodów własnych na wydzielonych rachunkach bankowych i wydatków nimi finansowanych jednostek budżetowych prowadzących działalność określoną w ustawie o systemie oświaty, realizowane mogą być tylko dochody i wydatki określone w art. 223 ust. 1 ustawy o finansach publicznych oraz w uchwale nr 323/LVIII/10 Rady Powiatu w Kutnie z dnia 29 września 2010 roku w sprawie określenia jednostek budżetowych gromadzących dochody na wydzielonym rachunku bankowym, źródeł tych dochodów i ich przeznaczenia oraz sposobu i trybu sporządzania planu finansowego dochodów gromadzonych na wydzielonym rachunku i wydatków nimi finansowanych, dokonywania zmian w tym planie oraz ich zatwierdzania.

7. Dotacje z budżetu Powiatu Kutnowskiego na cele publiczne związane z realizacją zadań Powiatu kalkuluje się z uwzględnieniem postanowień:

- 1) ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tekst jednolity Dz. U. 2016 r. poz. 1943) – art. 90 ustawy w sprawie udzielania dotacji dla szkół niepublicznych,
- 2) odrębnych przepisów regulujących zasady udzielania dotacji celowych na finansowanie lub dofinansowanie realizowanych przez Powiat zadań zleconych podmiotom niezaliczanych do sektora finansów publicznych i niedziałających w celu osiągnięcia zysku, w szczególności:
 - a) ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i wolontariacie (tekst jednolity Dz. U. 2016 r. poz. 1817 ze zm.),
 - b) ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (tekst jednolity Dz. U. 2016 r. poz. 930 ze zm.).

§ 5. 1. Jednostki organizacyjne Powiatu, Wydziały/referaty merytoryczne Starostwa Powiatowego oraz pracownicy na samodzielnych stanowiskach przekazują opracowane i sprawdzone materiały planistyczne na 2018 rok wraz z częścią opisową do Skarbnika Powiatu Kutnowskiego w terminie do 30 września 2017 roku w formie papierowej i elektronicznej (m.kaczorek@powiatkutno.eu).

2. Skarbnik Powiatu na podstawie przedłożonych materiałów do projektu budżetu oraz opracowanej przez siebie prognozy dochodów budżetowych, sporządza projekt budżetu i przedkłada wraz z objaśnieniami i prognozą łącznej kwoty długu na koniec roku i lata następne, Zarządowi Powiatu w Kutnie.

§ 6. Zakres materiałów planistycznych opracowanych przez jednostki i wydziały/referaty Starostwa Powiatowego określają następujące załączniki:

- 1) Prognozowane dochody – Załącznik Nr 1

- 2) Prognozowane dochody Skarbu Państwa – Załącznik Nr 2
- 3) Prognozowane wydatki – Załącznik Nr 3
- 4) Kalkulacja wynagrodzeń osobowych – Załącznik Nr 4
- 5) Kalkulacja nagród jubileuszowych i odpraw emerytalnych – Załącznik Nr 5
- 6) Prognoza planu wydatków inwestycyjnych rocznych przewidzianych do realizacji w 2018 roku – Załącznik Nr 6
- 7) Prognoza planu wydatków na programy i projekty realizowane ze środków pochodzących z budżetu UE oraz innych źródeł zagranicznych, nie podlegających zwrotowi – Załącznik Nr 7
- 8) Prognoza planu dochodów własnych na wydzielonych rachunkach i wydatków nimi finansowanych jednostek budżetowych prowadzących działalność określoną w ustawie o systemie oświaty – Załącznik Nr 8
- 9) Prognoza zadań związanych z ochroną środowiska i gospodarką wodną – Załącznik Nr 9
- 10) Prognoza dochodów i wydatków wynikających z ustawy Prawo geodezyjne i kartograficzne – Załącznik Nr 10.

§ 7. Traci moc uchwała Zarządu Powiatu w Kutnie nr 420/126/16 z dnia 30 sierpnia 2016 roku w sprawie założeń i materiałów planistycznych do projektu budżetu Powiatu Kutnowskiego na 2017 rok i Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2017-2020 oraz terminów ich opracowania przez jednostki organizacyjne.

§ 8. Wykonanie uchwały powierza się Skarbnikowi Powiatu Kutnowskiego.

§ 9. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Zarząd Powiatu w Kutnie

Przewodniczący Zarządu

Krzysztof Debich.....

Wicestarosta

Zdzisław Trawczyński.....

Członek Zarządu

Artur Gierula.....

Członek Zarządu

Edyta Ledzion.....

Członek Zarządu

Ewa Ściślewska.....

ADWOKAT
Wiesława Sobczyk